

DIREKTØRKONTRAKT FOR 2009

Indledning

Der er i februar 2008 indgået en flerårsaftale for Kriminalforsorgen for perioden 2008-2011. Den konkrete udmøntning af fleråsaftalen er fastsat i en udmøntningsplan fra august 2008, som beskriver, hvilke delmål der skal være opfyldt i løbet af de enkelte år i aftaleperioden.

Direktørkontrakten indeholder væsentlige drifts- og udviklingsmål for Kriminalforsorgen for 2009. Driftsmålene tager afsæt i Kriminalforsorgens overordnede formål, mens udviklingsmålene hovedsageligt tager afsæt i de konkrete initiativer, som skal gennemføres i henhold til udmøntningsplanen.

Kontrakten er opbygget som en række temaer, der hver især kan indeholde både driftsmål og udviklingsmål. Nogle af temaerne i direktørkontrakten er de samme som i de forrige års kontrakter mens andre er nye. I år er der bl.a. ikke medtaget noget mål om nedbringelse af venterkøen, da det efter normaliseringen af belægssituationen i Kriminalforsorgens institutioner ikke er vurderet relevant i 2009.

Temaer	Vægtning i %
	%
1. Forebyggelse af nedslidning og nedbringelse af sygefravær	20,0
2. Sikkerhed	20,0
3. Uddannelse, udslusning og behandling	15,0
4. Organisations- og HR-udvikling	15,0
5. Bygningsforbedringer og nyt fængsel på Falster	10,0
6. Sagsbehandlingstid	10,0
7. Undvigelse	10,0
I alt	100

1. Forebyggelse af nedslidning og nedbringelse af sygefravær

Over en årrække har Kriminalforsorgens sygefravær været meget højt. Kriminalforsorgen skal have større fokus på både den direkte driftsmæssige håndtering af sygefraværet og udviklingen af nye tiltag til forebyggelse af sygefraværet. Til gennemførelse af dette er der i forbindelse med indgåelsen af fleråsaftalen for 2008-2011 afsat midler til reduktion af alenearbejde og øget brug af supervision og til oprettelse af en særlig HR-udviklingsenhed og en HR-sygefraværsenhed, der helt overvejende beskæftiger sig med arbejdsmiljø og nedbringelse af sygefraværet.

I 2008 blev sygefraværsheden etableret, og der blev nedsat en projektgruppe, der skal udarbejde en plan for reduktion af alenearbejde. I 2009 skal de første af forslagene til reduktion af alenearbejde udmøntes. Projektet om uddannelse af fængselsfunktionærer og et supervisionskoncept skal desuden afprøves i praksis på udvalgte tjenestesteder.

Endvidere skal der i løbet af flerårsaftaleperioden ske kompetenceudvikling af medarbejdere, som arbejder med særligt krævende indsatte. I 2008 er udviklet et koncept herfor, og i 2009 skal kompetenceudviklingen påbegyndes.

+50	+100
<ul style="list-style-type: none"> • Der er gennemført pilottest af konceptet for kompetenceudvikling af fængselsfunktionærer, der arbejder med særligt krævende indsatte • Sygefraværet i Kriminalforsorgen svarer til niveauet i 2008 • Der er udarbejdet en indstilling med forslag til effektivisering af behandlingen af konkrete sygesager 	<p>Som +50 samt følgende krav:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De første forslag til reduktion af alenearbejde er udmøntet • Der er igangsat kompetenceudvikling af fængselsfunktionærer, der arbejder med særligt krævende indsatte • Der er iværksat afprøvning af et koncept for supervision på et åbent og et lukket fængsel • Sygefraværet er nedbragt i forhold til 2008. • Der er igangsat et pilotprojekt med et fælles sygefraværtsberedskab

2. Sikkerhed

Den fysiske sikkerhed i fængsler og arresthuse er skærpet ved opsætning af net og hegn, metaldetektorer og bagagescannere. Der er dog behov for fortsat fokus på personalets og de indsattes sikkerhed, så den positive udvikling i retning af færre tilfælde af vold og trusler mod personalet kan fastholdes og forstærkes. Dette skal bl.a. ske ved i løbet af flerårsaftaleperioden at etablere et underretningssystem til indsamling og strukturering af oplysninger på bestemte grupper af indsatte samt anskaffelse af personoverfaldsalarmer med ægte lokation. Endvidere skal der etableres særlige godkendelsesprocedurer for imamer og andre forkyndere samt skærpet overvågning af religiøse handlinger i fængslerne.

I 2008 blev der iværksat udbud af personoverfaldsalarmer, og der blev fastsat krav til underretningssystemet. Der blev endvidere udarbejdet godkendelsesprocedurer og metoder til overvågning af gejstlig betjening. I 2009 er målet, at underretningssystemet etableres og gradvist udbygges. Udbuddet af personoverfaldsalarmerne skal afsluttes, og alarmerne skal etableres i arresthusene. Herudover skal godkendelses- og overvågningssystemet implementeres i alle de berørte fængsler og arresthuse.

+50	+100
<ul style="list-style-type: none"> • Underretningssystemet er etableret • Udbudet af overfaldsalarmer er afsluttet 	<p>Som +50 samt følgende krav:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Der er påbegyndt en gradvis udbygning af underretningssystemet • Etablering af personoverfaldsalarmer i arresthusene er påbegyndt

3. Uddannelse, udslusning og behandling

Uddannelse og udslusning er fremhævet som væsentlige indsatsområder i flerårsaftaleperioden. I den forbindelse skal der i løbet af aftaleperioden etableres et system til netbaseret undervisning i fængslerne, som fuldt ud tager højde for de særlige sikkerhedsforanstaltninger, der er nødvendige i fængsler. De væsentlige barrierer for samarbejdet med kommunerne om et godt udslusningsforløb skal kortlægges, og der skal lægges en plan for, hvordan de kan fjernes. Endelig skal det forhindres, at reglerne om uddannelses- og beskæftigelsesvederlag unødigt modvirker indsattes valg af uddannelse frem for beskæftigelse.

I 2008 blev der bl.a. udarbejdet kravspecifikation til PC-netværk til indsatte. Der blev udarbejdet anbefalinger til samarbejdet med kommunerne om ”god løsladelse”. Desuden blev reglerne om uddannelses- og beskæftigelsesvederlag gennemgået med henblik på at sikre, at det ikke unødigt modvirker valg af uddannelse frem for beskæftigelse. I 2009 er målet bl.a., at der skal gennemføres et pilotprojekt med PC-netværket til indsatte på udvalgte tjenestesteder. Der skal udarbejdes en plan for implementering af anbefalingerne til samarbejdet med kommunerne. I 2009 vil der desuden ske implementering af eventuelle regeltilpasninger for fjernelse af barrierer.

I 2006 udkom rapporten ”Psykisk sygdom og kriminalitet”, der er udarbejdet af en tværministeriel arbejdsgruppe under Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Socialministeriet og Justitsministeriet. På baggrund af rapportens anbefalinger har Kriminalforsorgen fået satspuljemidler til et projekt vedrørende screening af indsatte for psykisk sygdom i forbindelse med varetægtsfængsling. Projektets formål er, at personer med psykiske lidelser på et tidligere tidspunkt end hidtil identificeres og hurtigere får tilbud om behandling eller eventuelt bliver overført til andet regi, fx en psykiatrisk afdeling. I 2008 blev projekterne planlagt, og i 2009 igangsættes pilotprojekter i dele af Københavns Fængsler samt i arresthusene i Odense og Århus.

+50	+100
<ul style="list-style-type: none"> • Der er ansat medarbejdere i de tre institutioner til gennemførelse af screeningsprojektet vedrørende psykisk syge • Den centrale serverinstallation til PC-netværk til indsatte er etableret, og der er gennemført sikkerhedstest • Barrierer i samarbejdet mellem Kriminalforsorgen, de sociale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante aktører for god løsladelse er kortlagt 	<p>Som +50 samt følgende krav:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Screeningsprojektet vedrørende psykisk syge er iværksat i de tre institutioner • Der er gennemført et pilotprojekt med PC-netværk til indsatte på et tjenestested • Der er udarbejdet en plan for fjernelse af barrierer for samarbejdet vedr. god løsladelse

4. Organisations- og HR-udvikling

Der skal i flerårsaftaleperioden 2008-2011 gennemføres en omfattende reform af grunduddannelsen af fængselsfunktionærer. I 2008 blev forberedelsen gennemført, og målet i 2009 er, at den nye grunduddannelse er påbegyndt.

Kriminalforsorgen vil også i de kommende år øge indsatsen for, at både nuværende og potentielle medarbejdere oplever Kriminalforsorgen som en attraktiv arbejdsplads.

Ud over reformen af fængselsfunktionærernes grunduddannelse kræver dette en betydelig og mangesidet indsats, hvor der både fokuseres på trivsel og udvikling for de medarbejdere, der allerede gør tjeneste i Kriminalforsorgen, og på at Kriminalforsorgen også udadtil opleves som en attraktiv arbejdsplads, der kan tiltrække nye ansøgere af høj kvalitet.

Dette kan kun realiseres, hvis lederne i Kriminalforsorgen er i stand til at understøtte og facilitere de nødvendige processer, hvorfor lederudvikling er et væsentligt indsatsområde i denne flerårsaftaleperiode. I 2008 blev arbejdet med revision af lederudvælgelsen- og uddannelsen påbegyndt, og der blev iværksat lederevalueringer. I 2009 fortsattes revisionsarbejdet af lederuddannelserne, og der skal følges op på lederevalueringerne.

+50	+100
<ul style="list-style-type: none"> • Der er udarbejdet nyt cirkulære og en ny uddannelsesordning for grunduddannelsen • Der gennemføres central opfølgning på trivselsmålingen fra 2008 • Der foreligger et nyt koncept for lederudvælgelse og 	<p>Som +50 samt følgende krav:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De første elever påbegynder den nye grunduddannelse • Der gennemføres opfølgning på lederevalueringen • Der er igangsat pilottest af det nye koncept for lederudvælgelse og af konceptet for lederuddannelse • Der er iværksat efteruddannelsesforløb for topledere

for efteruddannelsesforløb for ledere, der allerede har gennemført Kriminalforsorgens uddannelsesforløb	
---	--

5. Bygningsforbedringer og nyt fængsel på Falster

I flerårsaftalen for Kriminalforsorgen for 2008-2011 er der afsat midler til større renoveringsarbejder, forbedring af forholdene for kvinderne på Anstalten ved Herstedvester samt etablering af 12 sikrede arrestpladser i Statsfængslet i Nyborg.

I 2008 blev der udarbejdet en plan for vedligehold og afholdt licitation for de første projekter. I 2009 skal vedligeholdelses- og renoveringsprojekter igangsættes, og der skal afholdes yderligere licitationer. Der blev i 2008 endvidere udarbejdet byggeprojekt for Herstedvester, og i 2009 er målet på dette punkt, at der skal afholdes licitation, og byggeprojekt skal igangsættes. I 2008 blev der desuden udarbejdet projektplan, kravspecifikation og udbud for de 12 sikrede arrestpladser i Nyborg. I 2009 er målet, at de sikrede pladser skal etableres og tages i brug.

Det er endvidere besluttet at opføre et nyt lukket statsfængsel på Falster med 250 pladser. Fængslet skal stå klar til ibrugtagning i 2015. Naturklagenævnet har under henvisning til reglerne om byggeri i kystnærhedszone afvist, at der kan bygges fængsel på den udpegede byggegrund. Bl.a. som følge heraf vil grunderhvervelse tidligst kunne ske i 2010. Bygherrerådgiverkontrakten for det nye fængsel er medio 2008 sendt i EU-udbud. Der forventes indgået kontrakt med den udpegede medio februar 2009.

I 2009 skal Kriminalforsorgen bistå Guldborgsund Kommune i arbejdet med at få vedtaget et kommuneplantillæg med forslag om en anden placering af det nye fængsel.

Endelig er det i flerårsaftalen besluttet at udvide afsoningskapaciteten i Grønland (Sisimiut) med 10 pladser.

+50	+100
<ul style="list-style-type: none">• Der er afholdt licitation for et projekt til forbedring af kvindelige afsoneres forhold på Anstalten ved Herstedvester• Der er afholdt licitation for vedligeholdelses- og renoveringsprojekter for minimum 20 mio. kr.• Der er gennemført udbud for de 12 sikrede arrestpladser i Nyborg Statsfængsel• Der er påbegyndt udarbejdelse af et udbudseget program for et nyt fængsel på Falster.	<p>Som +50 samt følgende krav:</p> <ul style="list-style-type: none">• Der er igangsat byggeprojekt til forbedring af kvindelige afsoneres forhold på Anstalten ved Herstedvester• Der er igangsat vedligeholdelses- og renoveringsprojekter for minimum 20 mio. kr.• De 12 sikrede arrestpladser i Nyborg Statsfængsel er etableret og taget i brug• Kriminalforsorgen har godkendt en ny placering til det nye fængsel på Falster og har leveret de fornødne oplysninger og udført de fornødne opgaver med henblik på Guldborgsund Kommunes vedtagelse af et Kommuneplantillæg

	<ul style="list-style-type: none"> De 10 nye pladser i Sisimiut er inden 1. april 2009 taget i brug.
--	---

6. Sagsbehandlingstid

I 2007 gennemførte Kriminalforsorgen en undersøgelse af sagsbehandlingstiden for dømte, der venter på at afsone deres straf. Undersøgelsen viste, at der for forskellige grupper af kriminelle er stor spredning i den gennemsnitlige sagsbehandlingstid.

Kriminalforsorgen har i forlængelse af undersøgelsen iværksat en styrket opfølgingsproces med øget opmærksomhed og styring på sagsbehandlingstiden. I forlængelse heraf opstilles som mål, at den samlede gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager uden anmærkninger i 2009 maksimalt må være 3,0 måneder (sager med anmærkninger omfatter blandt andet udeblivelser, sager hvor der skal screenes for fodlænke, og hvor der er søgt om benådning). Målet for 2009 er dermed mindre ambitiøst end i 2008, hvor målet var en sagsbehandlingstid på 2 måneder. Dette hænger sammen med, at det i 2008 grundet et meget lavt belæg blev aftalt midlertidigt at skærpe kravene til sagsbehandlingstiden. I løbet af 2009 forventes det, at belægssituationen vil blive normaliseret, hvorfor kravet er tilpasset dette.

Den generelle målsætning for sagsbehandlingstiden for dømte finder ikke anvendelse med hensyn til indsatte af voldsdømte og voldtægtsdømte samt personer dømt for besiddelse af skydevåben og knive på offentligt tilgængelige steder. For disse grupper af dømte gælder særlige frister for Kriminalforsorgens sagsbehandlingstid, som der følges op på løbende over for Folketinget.

I 2007 blev der indgivet 437 klager vedrørende hele Kriminalforsorgens område til Folketingets Ombudsmand, heraf omhandlede 283 af sagerne direktoratet. Af de 437 klager fandt Folketingets Ombudsmand anledning til kritik i 89 tilfælde, hvoraf de 80 vedrørte direktoratet. I 2008 tyder de foreløbige tal på en nedgang i antallet af sager med kritik. Antallet af realitetsbehandlede sager vedrørende direktoratet var i 2008 i alt 92, hvoraf der var kritik fra Folketingets Ombudsmand i 27 sager. I langt størstedelen af sagerne vedrører kritikken sagsbehandlingstiden og procedurefejl i forbindelse med afgørelsen og således ikke selve afgørelsen. Det er derfor væsentligt at forbedre mulighederne for at følge udviklingen i sagsbehandlingstiderne tættere, hvorfor Kriminalforsorgen i 2009 igangsætter en analyse med henblik på fremadrettet at kunne gennemføre målinger af sagsbehandlingstiden for prøveløsladelsessager og udgangssager. De to sagsbehandlingstyper er udvalgt fordi de udgør væsentlige områder både hvad angår sagernes antal og den betydning sagerne vurderes at have for Kriminalforsorgens klienter.

+50	+100
<ul style="list-style-type: none"> Den maksimale, gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager uden anmærkninger er 3,5 måned 	Som +50 samt følgende krav: <ul style="list-style-type: none"> Den maksimale, gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager uden anmærkninger er 3,0 måned Der er igangsat en analyse med henblik på fremadrettet

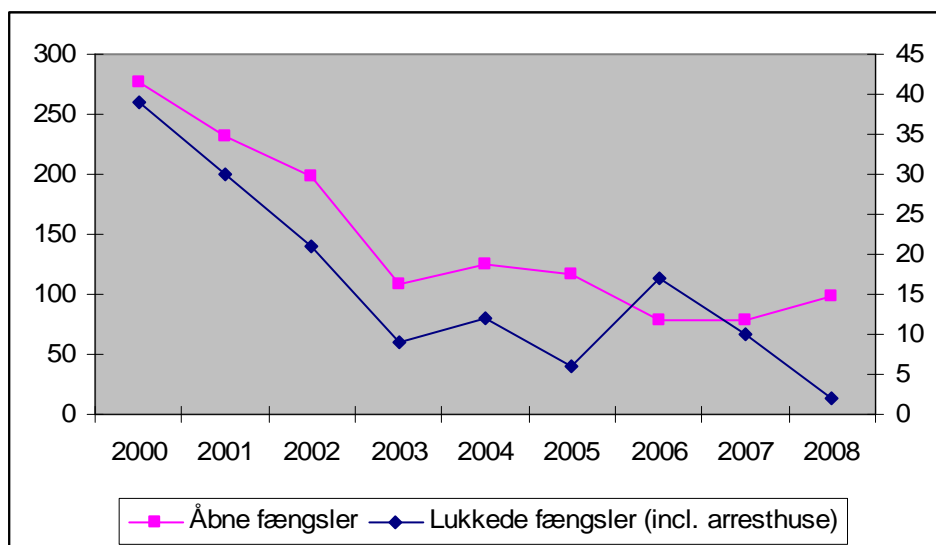
at kunne gennemføre målinger af sagsbehandlingstiden for prøveløsladelsessager og udgangssager
--

7. Undvigelser

Folketinget vedtog i foråret 2002 en lov, som har gjort det strafbart for anholdte og fængslede at flygte. Med de ændrede regler kan de, der flygter fra et fængsel eller under ledsaget udgang fra et fængsel, straffes efter straffeloven.

Kriminalforsorgen opgør hvert år antallet af undvigelser fra fængsler og arresthuse. Der har generelt været et markant fald i antallet af fangeflugter over de senere år både for åbne og lukkede fængsler. Niveaulet for undvigelser fra de lukkede fængsler var i 2008 fortsat meget lavt, mens der for de åbne fængsler var en svagt stigende tendens. Antallet af undvigelser fra åbne fængsler udgjorde dog stadig kun ca. en fjerdedel af niveauet fra '90erne. Målsætningen er, at det lave niveau fastholdes eller nedbringes yderligere i 2009. Der er for de lukkede fængsler tale om undvigelser "over muren", hvilket betyder, at eksempelvis undvigelser under transport, hospitalsophold mv. ikke er medtaget.

I figuren nedenfor ses udviklingen i undvigelser fra henholdsvis lukkede og åbne fængsler.



+50	+100
<ul style="list-style-type: none"> • Antallet af undvigelser fra lukkede og åbne fængsler samt arresthuse svarer til niveauet fra 2008. 	<p>Som +50 samt følgende krav:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Antallet af undvigelser fra lukkede og åbne fængsler samt arresthuse er lavere end i 2008.