

## NYHEDSBREV

### Lønstigninger i den offentlige og den private sektor – 1. kvartal 2011

Danmarks Statistik<sup>1</sup> opgør som den eneste statistikproducent lønstigningstakter<sup>2</sup> for både den statslige, den kommunale/regionale og den private sektor. Denne statistik anvendes blandt andet til at regulere de offentlige lønninger (den såkaldte reguleringsordning).

Statistikken giver ikke mulighed for at vise detaljer i de offentligt ansattes lønforhold. Lønstatistikken fra Danmarks Statistik er først fremmest interessant, fordi de 3 sektorer løntal opgøres efter samme principper og fordi reguleringsordningen er et helt afgørende element i de offentligt ansattes lønudvikling.

Statistikken giver mulighed for at følge den kommunale/regionale og den statslige sektors lønudvikling fra kvartal til kvartal i hele overenskomstperioden og samtidigt overvåge denne ved sammenligning med overenskomstens aftalte lønstigninger.

Statistikken udarbejdes kvartalsvis og kommer typisk 3 måneder efter den pågældende opgørelsesmåned.

### Den kommunale/regionale<sup>3</sup> sektor

#### Aftalt og faktisk lønstigning i overenskomstperioden 2008-2011

I dette afsnit fokuseres der på at følge lønstigningerne i kommuner og regioner fra start til slut i indeværende overenskomstperiode.

Der vises en tabel med de aftalte stigninger for det seneste opgørelsesår (februar 2010 til februar 2011). Periodens faktiske lønstigning kan således sættes i relation til den aftalte stigning. Endvidere vises de løbende, akkumulerede<sup>4</sup> faktiske og aftalte lønstigninger i overenskomstperioden frem til dato i et diagram. Dette giver et hurtigt overblik over de faktiske lønstigninger i forhold til de aftalte lønstigninger.

---

<sup>1</sup> [www.dst.dk](http://www.dst.dk)

<sup>2</sup> I Danmarks Statistik opgøres de såkaldte kvartalvise årsstigningstakter i henholdsvis februar, maj, august og november, som er de midterste måneder i årets 4 kvartaler.

<sup>3</sup> KL og Danske Regioner (DR) udgør pt. en sektor (den kommunale/regionale sektor) i Danmarks Statistiks terminologi.

<sup>4</sup> Ved akkumulerede forstås, at lønstigningen i hvert kvartal løbende samles op. Grafen i hvert kvartal viser dermed den samlede lønstigning fra overenskomstperiodens start til det aktuelle kvartal.

## Danmarks Statistiks kvartalsvise årstigningstakt

Den kvartalsvise årstigningstakt i februar (1. kvrt.) 2011 for de kommunalt/regionalt ansatte var 1,7 pct. I tabel 1 ses lønstigningen i den kommunale/regionale sektor fordelt efter branche.

**Tabel 1. Årlig procentvis ændring i timefortjenesten pr. februar 2011 i kommuner og regioner efter branche (DB07)**

Branche	pct.
Erhverv i alt	1,7
Vandforsyning og renovation	3,2
Rengøring og anden operationel service	4,7
Kommunal/regionale administration	* <sup>5</sup>
Undervisning	1,6
Sundhedsvæsen	1,8
Sociale institutioner	1,7
Kultur og fritid	2,1

Det ses af tabel 2, at den aftalte lønstigning fra februar 2010 til februar 2011 var på i alt 2,74 pct. Den faktiske stigning var, jf. tabel 1, på 1,7 pct. Dette er ca. 1,0 pct. lavere end forventet.

**Tabel 2. Aftalt lønstigning fra februar 2010 til februar 2011**

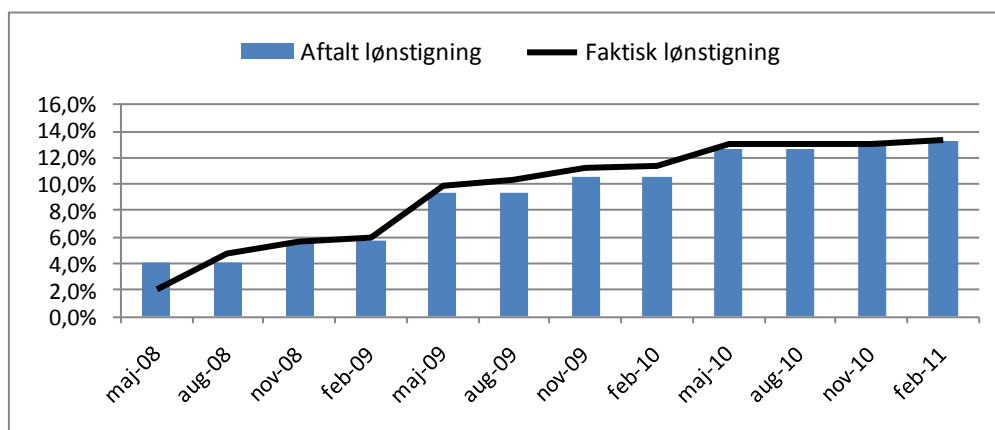
Anvendelse	pct.
Aftalt udmøntning april 2010	0,50
Puljer april 2010	0,42
Aftalt udmøntning oktober 2010	0,57
Lokal løndannelse	1,25
I alt	<b>2,74</b>

I figur 1 ses den løbende akkumulerede kommunale/regionale lønstigning i perioden fra februar 2008 til februar 2011. I maj 2008 var lønnen på grund af konflikten på sygehusområdet kun steget med 2,0 pct., på trods af en aftalt stigning på 4,1 pct. Det ses af figur 1, at den manglende stigning var på plads i august 2008, hvor den samlede lønstigning var lidt over 4 pct. I november 2008 stiger den kommunale/regionale løn med yderligere 1,5 pct. til i alt 5,6 pct. som følge af udmøntning fra reguleringsordningen. I februar 2009 er den samlede faktiske stigning 5,7 pct. som følge af ATP og seniordage aftalt til udmøntning i januar 2009. Fra februar 2009 til maj 2009 stiger lønnen yderligere med 3,5 pct., da en generel stigning, puljer samt gennemsnitsløngarantien udmøntes i april 2009.

Fra februar 2008 til november 2010 har de ansatte i kommuner og regioner haft en lønstigning på i alt 13,3 pct.

<sup>5</sup> Ikke oplyst fra Danmarks statistiks side.

**Figur 1. Akkumuleret aftalt og faktisk lønstigning i den kommunale sektor**



Aftalt og faktisk lønstigning følges således meget tæt i perioden og reststigningen<sup>6</sup> er pr. november på 0,1 pct. Dette må siges at være forventeligt, da OK-08 forliget i det første halvanden år har solide, aftalte stigninger. Forliget er indgået med en forudsætning om 0 pct. i reststigning.

### **Reguleringsordningen – udmøntningen i kommuner og regioner**

Da forligene på det kommunale og regionale område blev indgået primo marts 2008, blev det skønnet, at reguleringsordningen ville udmønte -0,13 pct. pr. 1.10.2009 og 0,57 pct. pr. 1.10.2010.

En række forhold medvirkede til, at udmøntningen fra reguleringsordningen i 2009 blev større end skønnet på forligstidspunktet (KL: 0,48 pct. og RLTN: 0,47 pct.). Endvidere blev udmøntningen i 2010 negativ.

KTO indgik derfor sammen med KL og RLTN en aftale om, at ingen ansatte gik ned i løn pr. 1. oktober 2010. Ifølge aftalerne blev første afdrag på den forventede negative udmøntning fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2010 betalt med 0,32 pct. pr. 1. april 2010. På det regionale område betød aftalen således, at der ikke var generelle lønstigninger pr. 1. april 2010. På det kommunale område blev der som følge af aftalen generelle lønstigninger på 0,18 pct.

Den resterende del af afregningen blev udskudt til den 1. april 2011. Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2010 er beregnet til -1,47 pct., hertil kommer korrektionen som følge af for meget udmøntet pr. 1. oktober 2009 på henholdsvis -0,08 pct. på KL-området og -0,07 pct. på RLTN-området. Reguleringsordningen udmønter således samlet set -1,55 pct. på KL-området samt -1,54 pct. på RLTN-området.

Restafregningen ved OK-11 pr. 1 april 2011 kan beregnes til -1,23 pct. på KL-området og ca. -1,24 pct. på RLTN-området. Når restafregningen er gennemført, svarer lønsatserne til det, som de ville have været, såfremt de ansatte var blevet sat ned i løn pr. 1. oktober 2010.

<sup>6</sup> Reststigningen i en periode er forskellen mellem faktisk og aftalt lønstigning. Denne forskel består i kommuner og regioner af lokalt aftalte stigninger ud over den aftalte forlodsfinansiering, ændringer i personalets sammensætning og eventuelle uregelmæssigheder i udbetalingerne.

På baggrund af Danmarks Statistiks seneste lønudviklingstal for kommuner, regioner og den private sektor, er udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. januar 2012 beregnet.

Reguleringsordningen udmønter -0,08 pct. på KL-området og -0,10 pct. på RLTN-området til generelle lønstigninger. Reguleringsordningen var skønnet til at udmønte henholdsvis 0,10 pct. på KL-området og 0,09 pct. på RLTN-området.

Udmøntningen er jf. OK-11 forligene udskudt til den 1. januar 2012, hvor de aftalte generelle lønstigninger nedsættes med de respektive procenter.

## Den statslige sektor

### Aftalt og faktisk lønstigning i overenskomstperioden 2008-2011

I dette afsnit fokuseres der på at følge lønstigningerne i staten fra start til slut i indeværende overenskomstperiode. Der vises en tabel med de aftalte stigninger for det seneste opgørelsesår (februar 2010 til februar 2011). Årets faktiske lønstigning kan således sættes i relation til den aftalte stigning.

Desuden illustreres de løbende akkumulerede<sup>7</sup> faktiske og aftalte lønstigninger i overenskomstperioden frem til dato i et diagram. Der gives således et simpelt overblik over, hvorvidt de aftalte lønstigninger er nået eller om der skulle være et efterslæb.

### Danmarks Statistiks kvartalsvise årsstigningstakt

Den kvartalsvise årsstigningstakt var i februar (1. kvrt.) 2011 på 2,0 pct.<sup>8</sup> for statsligt ansatte. I tabel 3 ses lønstigningen i staten efter branche.

**Tabel 3. Årlig procentvis ændring i timefortjenesten pr. februar 2011 i staten efter branche (DB07)**

Branche	pct.
Erhverv i alt	2,0
Transport	5,5
Forskning og udvikling	2,4
Statslig administration, forsvar og politi	1,7
Undervisning	1,8
Kultur og fritid	2,0

Det ses af tabel 4, at den aftalte lønstigning<sup>9</sup> var på i alt 1,32 pct. Den faktiske stigning i februar 2011 blev med 2,0 pct. ca. 0,7 pct. højere.<sup>10</sup>

<sup>7</sup> Ved akkumulerede forstås, at lønstigningen i hvert kvartal løbende samles op. Grafen i hvert kvartal viser dermed den samlede lønstigning fra overenskomstperiodens start til det aktuelle kvartal.

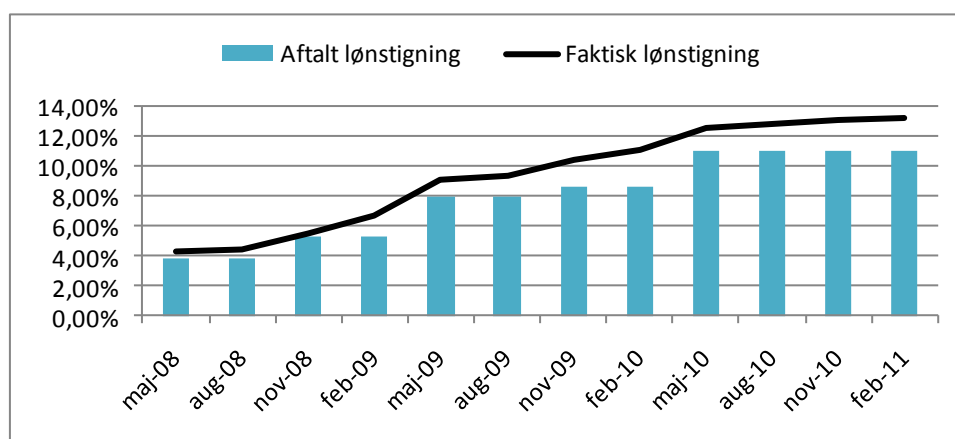
<sup>8</sup> Da vi laver egne lønindeks på baggrund af afrundede værdier fra Danmarks Statistik kan tallet her afvige en smule fra de tal som Danmarks Statistik offentliggør.

**Tabel 4. Aftalt lønstigning fra februar 2010 til februar 2011**

Anvendelse	pct.
Generelle lønstigninger april 2010	2,40
Puljer april 2010	0,06
Reguleringsordning april 2010	-1,14
I alt	<b>1,32</b>

I figur 2 ses den løbende, akkumulerede lønstigning for ansatte i staten fra kvartal til kvartal i perioden fra februar 2008 til februar 2011. Det ses af figur 2, at lønnen i staten i hele perioden har ligget over den aftalte stigning. I februar 2011 er den samlede, faktiske stigning i perioden på 13,3 pct.

**Figur 2. Akkumuleret aftalt og faktisk lønstigning i den statslige sektor**



Der er en reststigning<sup>11</sup> i perioden på 2,2 pct. Reststigningen har især været høj i perioderne fra november 2008 til februar 2009 og fra november 2009 til maj 2010.

### Reguleringsordningen mv.

Udmøntningen på 0,44 pct. fra reguleringsordningen pr. april 2008 var kendt ved forligets indgåelse. Udmøntningen pr. april 2009 var ved forligets indgåelse skønnet til 0,25 pct., men blev imidlertid opgjort til blot 0,03 pct., da den faktiske statslige lønstigning i august 2008 var væsentligt større end skønnet ved forligets indgåelse.

<sup>9</sup> Det statslige forlig har inden for forligsrammen på 12,8 pct. en forudsætning om 3 x 0,5 pct. i reststigning. Denne forudsatte reststigning er ikke medtaget i tabel 4 og figur 2.

<sup>10</sup> Reststigningen kan beregnes med forskellige metoder. Her har vi blot summeret de aftalte lønstigninger. En anden metode er at regne de aftalte stigninger ind i et indeks. Reststigningen bliver herved en smule højere nemlig 0,9%. Det kan diskuteres hvilken metode der er mest hensigtsmæssig. Den ene er nem at forstå – den anden er lønteknisk mere korrekt.

<sup>11</sup> Reststigningen i en periode er forskellen mellem faktisk og aftalt lønstigning. Denne forskel består i staten af lokalt aftalte stigninger, ændringer i personalets sammensætning og eventuelle forskydninger i de aftalte udbetalinger.

Ved overenskomstforhandlingerne i 2008 blev der aftalt en generel lønforhøjelse pr. 1. april 2010 svarende til 2,40 pct. af den samlede faste løn pr. 31. marts 2008. Der blev samtidigt skønnet, at reguleringsordningen, som sammenkæder lønudviklingen i den statslige sektor med lønudviklingen i den private sektor, ville udmønte 0,54 pct.

I stedet udmøntede den negativt med -1,14 pct., da den private lønudvikling (fra 3. kv. 2008 til 3. kv. 2009) kun blev på 2,8 pct. mens den statslige lønudvikling i samme periode blev 4,6 pct.

Denne udvikling er fortsat i 2010, idet den statslige lønudvikling var 3,1 pct. fra 3. kv. 2009 til 3. kv. 2010, mens den private lønudvikling i samme periode var 2,3 pct. Dette betyder at de statsligt ansatte starter den nye overenskomstperiode med en gæld på minus 1,46 pct.

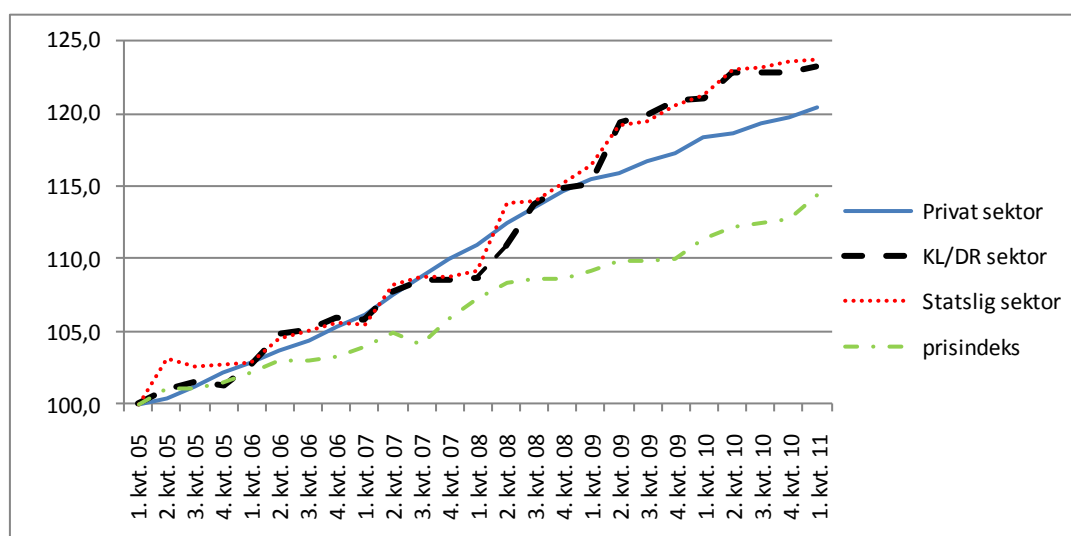
### Den private og de offentlige sektorer - reallønsudviklingen

I dette afsnit fokuseres på lønudviklingen over en periode, som er længere end den sædvanligvis 3-årige overenskomstperiode. Danmarks Statistik udarbejder et lønindeks der har udgangspunkt i 2005. OAO følger derfor de tre sektorer fra dette tidspunkt. Formålet er at overvåge de 3 sektorer nominelle lønudvikling såvel som reallønsudviklingen. Dette illustreres i simple grafer.

I de kvartalsvise opgørelser fra februar 2007 til og med februar 2008 havde de privatansatte markant højere lønstigninger end de offentligt ansatte (se figur 3). Dette betød, på grund af reguleringsordningen, stigende offentlige lønninger i 2008.

Med en årsstigningstakt i maj 2010 på 2,2 pct. er lønstigningstakten i den private sektors fladet ud. Dette vil alt andet lige også betyde en udfladning af lønstigningstakten i den offentlige sektor som følge af reguleringsordningen.

**Figur 3. Samlet lønstigning 2005-11 i den private og de offentlige sektorer (2005=100)**



Det ses af figur 3, at lønstigningen i de 3 sektorer siden 2005 frem til februar 2011 har nået lønstigninger på i alt 20-24 procent. Fra februar 2009 til maj 2010 er den private sektor til gengæld

kommet knap 4 procentpoint efter de to offentlige sektorer. KL/RLTN og Staten har haft lønstigninger på henholdsvis 23,2 pct. og 23,7 pct. De offentlige sektorer har i den godt 6-årige periode haft en gennemsnitlig nominel årlig lønstigning på ca. 3,5 pct. og den private sektor tilsvarende 3,1 pct.

I figur 4 ses reallønsudviklingen i de 3 sektorer. Den statslige og den kommunale/regionale sektor har i perioden haft en reallønsudvikling på henholdsvis 8,1 pct. og 7,7 pct. For den private sektor har stigningen været noget mindre med 5,2 pct. Over den 6-årige periode svarer det for den statslige og den kommunale/regionale sektor til hhv. 1,2 og 1,3 pct. i gennemsnitlig, årlig stigning. Den private sektor har tilsvarende haft en årlig gennemsnitlig stigning på 0,9 pct.

**Figur 4. Samlet reallønstigning i den private og i de offentlige sektorer (2005=100)**

