

Dansk Fængselsforbund

REFERAT

FRA

DANSK FÆNGSELSFORBUNDS

2. ORDINÆRE KONGRES

2. – 3. MAJ 2005

PÅ

HOTEL NYBORG STRAND

INDHOLDSFORTEGNELSE

PUNKT 1.	MØDETS ÅBNING.....	2
PUNKT. 2.	GODKENDELSE AF DAGSORDEN.....	4
PUNKT. 3.	GODKENDELSE AF FORRETNINGSORDEN.....	5
PUNKT. 4.	VALG AF 2 DIRIGENTER.....	6
PUNKT. 5.	VALG AF 2 STEMME TÆLLERE.....	7
PUNKT. 6.	GODKENDELSE AF REFERAT.....	7
PUNKT 7.	BERETNING.....	7
MUNDTLIG BERETNING.....		7
Indledning.....		8
Arbejdsopgaver.....		8
OK05.....		8
Arbejds miljø.....		9
Konsulentundersøgelsen.....		10
Udfordringer de kommende år.....		11
Et moderne fagforbund.....		12
Uniformer.....		13
Pressemeddelelse.....		14
SKRIFTLIG BERETNING.....		15
Indledning.....		15
Forbunds kontoret.....		15
Afdelingsformænd.....		16
Hovedbestyrelsen.....		16
Kongres.....		18
Ny afdeling på vej ind i Dansk Fængselsforbund.....		23
Overenskomst 2005 – 2008.....		23
Lokalløn.....		29
Arbejdsskader.....		33
Skattesagen.....		34
Grønland.....		35
Fleksjobordningen.....		36
Helbreds betinget afskedigelse.....		37
Stats- og Teleansattes arbejdsløsheds kasse (STA).....		38
Forsikringsagenturforeningen for tjenestemænd.....		38
Gruppelivsforsikringen.....		39
Forbundets æresnål.....		39
Information fra Forbundet.....		39
Medlemsdatabase.....		40
Nordiske Fængselsfunktionærers Union (NFU).....		41
Statsansattes Kartel (StK).....		41
Kriminalforsorgens økonomi.....		42
Direktørkontrakter.....		43
Kriminalforsorgens flerårsaftale.....		44
Faktaoplysninger om Kriminalforsorgen.....		56
Regeringens lovforslag ”noget for noget”.....		57
Fodlænker.....		58
Kompetencefonden.....		58
SCKK-AMU projekt ”Kriminalforsorgens brug af AMU”.....		59
Den grundlæggende lederuddannelse – praktisk gennemførelse i SCKK-AMU regi.....		59
Undersøgelse af Kriminalforsorgens efteruddannelsesindsats.....		60

Falck Healthcare	61
Handleplan for tilpasning af kapacitet, belæg og ventekø i år 2005	61
”Sommerhandleplan”	62
Nye Fængselspladser	62
Politigårdens Fængsel.....	63
Ansættelser.....	64
Personalepolitisk udmelding om mobning og sexchikane	64
Arresthusområdet	65
Nyt Kriminalpolitisk Handlingsprogram.....	67
Ny tilrettet udgave af de arbejdetiske retningslinier.....	67
Vold og trusler mod personalet.....	68
Arbejdstilsynets rapporter om det psykiske arbejdsmiljø.....	68
Uniformsudvalget	70
Fremadrettede opgaver	71
DEBAT AF BERETNINGER	74
PUNKT. 8: INDKOMNE FORSLAG	79
PUNKT. 9: SAGER TIL AFGØRELSE.....	80
PUNKT. 10: REGNSKAB 2004, BUDGET 2005, 2006 OG 2007	95
PUNKT. 11: FASTSÆTTELSE AF LØNNINGER, DIÆTER OG LOMMEPENGE.....	95
PUNKT 11 A. FASTSÆTTELSE AF DIÆTER.	96
PUNKT 11 B. FASTSÆTTELSE AF LOMMEPENGE	96
PUNKT. 12: FASTSÆTTELSE AF KONTINGENT	97
PUNKT. 13: VALG	97
Valg af forbundsnæstformand.	97
Valg til forbundets udvalg.....	98
PUNKT. 14: EVENTUELT.....	99

Dansk Fængselsforbunds 2. ordinære Kongres den 2. – 3. maj 2005 på Hotel Nyborg Strand.

DAGSORDEN:

- Punkt 1. Mødets åbning.
- Punkt 2. Fastsættelse af dagsorden.
- Punkt 3. Fastsættelse af forretningsorden.
- Punkt 4. Valg af 2 dirigenter.
- Punkt 5. Valg af stemmetællere
- Punkt 6. Godkendelse af referater fra ordinær Kongres den 26. – 28. maj 2003 samt ekstraordinær Kongres den 22. november 2004.

- Punkt 7. Beretning.
- Punkt 8. Indkomne forslag.
- Punkt 9. Sager til afgørelse.
- Punkt 10. Regnskab 2004 samt budget 2005, 2006 og 2007.
- Punkt 11. Fastsættelse af lønninger, diæter og lommepenge.
- Punkt 12. Fastsættelse af kontingent.
- Punkt 13. Valg.
- Punkt 14. Eventuelt.

PUNKT 1. MØDETS ÅBNING.

Forbundsformanden bød velkommen til Dansk Fængselsforbunds 2. ordinære Kongres.

Forbundsformanden foretog herefter navneopråb, således at de delegeredes tilstedeværelse ville være godkendt inden mødets start.

De delegerede var:

Forbundsformand	Kim Østerbye
Forbunds næstformand	Peder Jørgensen
Forbundskasserer	Jens Christian Smedegaard

AO-Jylland:

Afdelingsformand	Robert F. Demeny
Afdelings næstformand	Winnie Larsen Holm
Fængselsfunktionær	Povl Christensen
Fængselsfunktionær	Poul Tranekjær
Fængselsfunktionær	Paul Erik Pedersen
Fængselsfunktionær	Hans Lagoni
Fængselsfunktionær	Rolf Hansen
Fængselsfunktionær	Anders Krohn Vesterholt

AO-Fyn:

Afdelingsformand	René Larsen
Fængselsfunktionær	Peter Rosenvold Bæk

AO-Sjælland:

Afdelingsformand	Søren Klit
Afdelings næstformand	René Rasmussen
Fængselsfunktionær	Peter Bernth Johansen
Fængselsfunktionær	Poul Erik Piil Pedersen
Fængselsfunktionær	Vivi Poulsen
Fængselsfunktionær	Anker Nielsen

Dansk Arrestforvarerforening:

Afdelingsformand	Flemming Solberg
------------------	------------------

Foreningen af Personale- og sikkerhedskonsulenter:

Afdelingsformand	Jan Pedersen
------------------	--------------

Værkmesterforeningen ved kriminalforsorgen:

Afdelingsformand	Peter Kallehauge
Afdelings næstformand	Richard Unterschlag
Værkmester	Bonnie Janholm
Værkmester	Leif Kristensen

Øvrige Lederstillinger:

Afdelingsformand	Hans Basse
Afdelings næstformand	Benny Christensen
Overvagtimester	Hans Jørgen Nielsen

Københavns Fængsler:

Afdelingsformand	Ina Rasmussen
Afdelingsnæstformand	David Jensen
Fængselsfunktionær	Kim Enevoldsen
Fængselsfunktionær	Jakob Kruse Nielsen
Fængselsfunktionær	Henrik Wifstrand
Fængselsfunktionær	Lennart Hilfeldt
Fængselsfunktionær	Trine Pedersen
Fængselsfunktionær	Kenneth Hillestrøm
Fængselsfunktionær	Martin Djørup
Fængselsfunktionær	Paw Lauridsen
Fængselsfunktionær	Michael Thomsen
Fængselsfunktionær	Michael Pedersen

Vridsløselille:

Afdelingsformand	Michael Kaj Jensen
Afdelingsnæstformand	Jesper Dalbye
Fængselsfunktionær	Morten Johansen
Fængselsfunktionær	Gerner Lohmann
Fængselsfunktionær	Morten Thornton

Herstedvester:

Afdelingsformand	John Rasmussen
Afdelingsnæstformand	Per Hilkøb
Fængselsfunktionær	Lars Martinussen
Fængselsfunktionær	Henning N. Christensen

Horsens:

Afdelingsformand	Connie Thonsgaard
Afdelingsnæstformand	Rene Petersen
Fængselsfunktionær	Brian Sørensen
Fængselsfunktionær	Carsten Aagaard Sørensen

Nyborg:

Afdelingsformand	Uffe Sandgaard Andersen
Afdelingsnæstformand	Bjarne Kirt
Fængselsfunktionær	Pia Græns
Fængselsfunktionær	Svend Erik Stougaard
Værkmester	Liselotte Knudsen

Kragshovede:

Afdelingsformand	Lars Præstholm
Afdelingsnæstformand	Lizzie Skov Svanum

Sdr. Omme:

Afdelingsformand	Jørgen Mark
Afdelingsnæstformand	Peter Kempf Pedersen

Horserød:

Afdelingsformand	Henrik Thøgersen
Afdelingsnæstformand	Frank Lindegård

Ringe:

Afdelingsformand	Erling Grønholt Jensen
Afdelingsnæstformand	Tom Jørgensen

Møgelkær:

Afdelingsformand	Hans Jørgen Hansen
Afdelingsnæstformand	Susanne Munch Kristensen

Søbysøgård:

Afdelingsformand	Kenneth Skipper
Afdelingsnæstformand	Kate Rosenlund Petersen

Kærshovedgård:

Afdelingsformand	Steen Jensen
Afdelingsnæstformand	Ulla Henriksen

Nr. Snede:

Afdelingsformand	Hans Jacob Petersen
Afdelingsnæstformand	Morten Fisbæk Larsen

Renbæk:

Afdelingsformand	Knud-Erik Lauesen
Afdelingsnæstformand	Niels Henrik Appel

Jyderup:

Afdelingsformand	Jannie Hallø
Fængselsfunktionær	Anette Skov

Sandholm:

Afdelingsformand	Martin Schrøder
Afdelingsnæstformand	Kell Amming

Afdeling Grønland:

Afdelingsformand	Gustav Olsen
------------------	--------------

Derudover deltog fra Forbundskontoret:

Faglig sekretær	Benny Tengstedt
Faglig sekretær	Henning Dam Krag

Som gæst deltog: Thomas Ebert, Fiskeridirektoratets Tjenestemandsförening.

PUNKT. 2. GODKENDELSE AF DAGSORDEN

Forbundsformanden henviste til den udsendte dagsorden, som en enig hovedbestyrelse på mødet den 12. - 13. april 2005 havde indstillet til vedtagelse.

Forbundsformanden anmodede om eventuelle bemærkninger til, at mødet afvikles efter denne dagsorden.

➤ **DAGSORDENEN BLEV VEDTAGET.**

PUNKT. 3. GODKENDELSE AF FORRETNINGSORDEN

Forbundsformanden henviste til, at forretningsordenen af en enig hovedbestyrelse - på mødet den 12. -13. april 2005 - er indstillet til vedtagelse.

Forretningsordenen for Kongressen er således:

1. *Forbundsformanden åbner mødet og fremlægger dagsordenen til godkendelse samt leder valget af 2 dirigenter.*
2. *Dirigenterne leder mødet efter den godkendte dagsorden, der til det ordinære møde skal indeholde følgende punkter:*
 1. *Mødets åbning.*
 2. *Fastsættelse af dagsordenen.*
 3. *Fastsættelse af forretningsordenen.*
 4. *Valg af 2 dirigenter.*
 5. *Valg af stemmetællere.*
 6. *Godkendelse af referat.*
 7. *Beretning.*
 8. *Indkomne forslag.*
 9. *Sager til afgørelse.*
 10. *Godkendelse af regnskab samt budget.*
 11. *Fastsættelse af lønninger, diæter og lommepenge.*
 12. *Fastsættelse af kontingent.*
 13. *Valg.*
 14. *Eventuelt.*

Der kan ikke optages emner på dagsordenen, der ikke forud, skriftligt, er indsendt til behandling.

3. *Ingen kan uden Kongressens særlige samtykke få ordet mere end 3 gange i samme sag og med en samlet taletid på maksimalt 15 min. Ordførerne for indsendte forslag har dog uindskrænket taletid til forelæggelsen, derefter samme taletid som øvrige delegerede. Ingen kan få ordet uden først skriftligt at have anmodet dirigenterne herom.*

Enhver tale til Kongressen kan kun fremsættes fra Kongressens talerstol.

4. *Dirigenterne leder mødet og skal være neutrale i deres optræden. Dirigenterne giver medlemmerne ordet i den rækkefølge, de indtegner sig. Herfra undtages formand og/eller forslagsstillere.*

5. *Der kan af alle medlemmer under punkterne: "Beretning", "Indkomne forslag" og "Sager til afgørelse" stilles forslag om afslutning af debatten.*

Forslaget sættes straks under afstemning. Vedtages det, skal eventuelt endnu ikke indtegnede medlemmer have lejlighed til at indtegne sig. Herefter afsluttes debatten med de indtegnede medlemmer.

Er afslutningen vedtaget, kan yderligere ændringsforslag eller resolutioner ikke stilles til det pågældende punkt.

6. *Hvis et medlem ønsker ordet til "Forretningsordenen", skal vedkommende holde sig til denne. Sådanne ønsker imødekommes straks.*

7. *Standpunkter og ændringsforslag, der ønskes ført til protokol, afleveres skriftligt til dirigenterne og undertegnet forslagsstillerens navn og afdeling. Ændringsforslaget sættes til afstemning først. Ved flere ændringsforslag sættes det mest vidtgående under afstemning først.*

8. *Ved afstemning gælder almindeligt stemmeflertal. Afstemningen kan foretages ved håndsoprækning, men skal såfremt 1 delegeret ønsker det foretages skriftligt. Ved stemmelighed bortfalder forslaget.*

9. *Valg af forbundsformand, forbundsnæstformand og forbundskasserer kan kun ske ved skriftlig afstemning, såfremt der er mere end en kandidat.*

Såfremt der bringes flere end 2 i forslag og ingen af kandidaterne opnår over 50 pct. af stemmerne i første omgang, finder omvalg sted blandt de 2 kandidater, der har opnået det højeste stemmetal. De øvrige kandidater udgår. I tilfælde af stemmelighed afgøres valget ved lodtrækning.

Ved andre valg og afstemninger gælder almindeligt stemmeflertal.

Ved afstemninger, der måtte medføre stemmelighed, betragtes forslaget som bortfaldet (jf. vedtægtens § 21).

10. *Før hvert mødes påbegyndelse foretages navneopråb.*

Forbundsformanden forespurgte om der var bemærkninger til, at mødet afvikles i henhold til denne forretningsorden.

➤ **FORRETNINGSORDENEN BLEV GODKENDT.**

PUNKT. 4. VALG AF 2 DIRIGENTER.

Forbundsformanden indstillede på vegne af en enig hovedbestyrelse, at forbundskasserer Jens Christian Smedegaard og fængselsfunktionær Poul Tranekjær, AO-Jylland blev valgt til opgaven.

Forbundsformanden forespurgte om, der var andre forslag?

- *Forbundskasserer Christian Smedegaard og fængselsfunktionær Poul Tranekjær, AO-Jylland blev valgt.*

Christian Smedegaard takkede på dirigenternes vegne for valget. Han håbede, at Kongressen ville blive afviklet på en god og saglig måde.

Dirigenten oplyste, at der efter vedtægtens § 15 skal indkaldes til Kongres med 1 måneds varsel, og at indkaldelsen var udsendt ved brev dateret den 27. marts 2005. Han spurgte herefter, om der var delegerede der havde indvendinger mod mødets lovlighed.

Dirigenten konstaterede, at Kongressen var lovligt indvarslet og dermed beslutningsdygtig.

Dirigenten vejledte herefter forsamlingen om mødets procedurer med hensyn til ønsker om at få ordet, idet tale til forsamlingen skulle ske fra Kongressens talerstol.

PUNKT. 5. VALG AF 2 STEMMEÆLLERE.

Dirigenten indstillede på vegne af en enig hovedbestyrelse, at afdelingsnæstformand David Jensen, F.O. og afdelingsnæstformand Winnie Larsen Holm, AO-Jylland blev valgt til opgaven.

- *Afdelingsnæstformand David Jensen og afdelingsnæstformand Winnie Larsen Holm blev valgt.*

PUNKT. 6. GODKENDELSE AF REFERAT.

Dirigenten forespurgte, om der var bemærkninger til referatet fra det ordinære Kongres den 26. – 28. maj 2003 og referatet fra den ekstraordinære Kongres den 22. november 2004.

- *Referatet fra det ordinære Kongres den 26. til 28. maj 2003 og referatet af den ekstraordinære Kongres den 22. november 2004 blev godkendt uden bemærkninger.*

PUNKT 7. BERETNING.

MUNDTLIG BERETNING

Forbundsformanden oplyste indledningsvis, at den mundtlige beretning ville blive uddelt efterfølgende.

Indledning

Da jeg tiltrådte som formand i november opstillede jeg fire bud på, hvad der ville komme til at optage os i den nærmeste fremtid.

Det ene var – de stadig flere arbejdsopgaver fængselsfunktionærerne bliver dænget til med. Det andet – de netop overståede overenskomstforhandlinger. Det tredje – vores arbejdsmiljø. Og det fjerde – konsulentundersøgelsen og dermed besparelsesforslagene for de næste tre år. I dag – et halvt år senere – kan vi konstatere at det i store træk har holdt vand. Det er især de fire områder, der har fyldt meget.

Arbejdsopgaver

Vi har et voldsomt problem med stadig stigende mængder af opgaver i dagligdagen. Jeg er sikker på, at svaret vil være ja, hvis I kigger på hinanden og spørger sidemanden ”Er der kommet mere eller mindre administration hos jer, i den seneste tid?”

Vi administrerer mere og mere. Vi bruger stadig mere tid bag en skærm. Og vi får hele tiden nye opgaver. Opgaver, der kræver langt mere tid end ledelsen afsætter til det.

Konsekvensen er klar: Tiden blandt fangerne – ude på afdelingerne – bliver stadig mindre. Alle, der er her, ved, at det er et problem og at det er en uholdbar udvikling på sigt. Jo mindre, vi er blandt fangerne, jo mere overlader vi det til andre at bestemme, hvad der sker på afdelingerne.

Og kollegerne må gå fra arbejde – aldeles stressede over alt det, de ikke nåede – til trods for, at de har ligget vandret en hel dag.

Vi har bedt ledelsen om at tage sagen alvorligt – og det er da også sket. Nu går vi i fællesskab i gang med at analysere arbejdsmængden. På et oplyst grundlag skal det undersøges, om vi har ret i vores entydige og klare fornemmelse af, at det skrider med arbejdsbyrden. Hvis det viser sig, at analyserne bekræfter vores opfattelse, så forventer vi handling. Hvilket vil sige: *Enten* må de skrue ned for antallet af arbejdsopgaver. *Eller* også må de indse, at vi skal have flere kolleger ansat – ude omkring på afdelingerne.

OK05

Foråret bød på en ny overenskomst. I forhold til den er der, mener jeg, især to ting at hæfte sig ved.

Det ene er, at det lykkedes vore forhandlere i StK at sikre en reallønsfremgang for de ansatte de kommende tre år. Vi vil – lige som alle andre – af helt naturlige årsager gerne have den størst mulige lønstigning. Men et resultat på knap syv procent på tre år, er – med vore dages inflation – svært at være utilfreds med.

Det andet vi må hæfte os ved – og hovedårsagen til, at en enig hovedbestyrelse anbefalede et nej – er, at vi ikke fik gennemført to af vores absolutte hovedkrav. Nemlig, kravet om forbedringer af arbejdstidsaftalen og kravet om, at den pligtige afgangsalder skulle nedsættes fra 63 år til 60 år.

Reglerne i forhold til H-tid og udbetaling af overarbejde er reelt blevet forringet. Det er ikke acceptabelt.

Det er heller ikke acceptabelt, at vi fik nej til vores krav om at sætte den pligtige afgangsalder ned. Vores helt rimelige krav er en naturlig følge af, at vi kender den virkelighed, vores kolleger har levet med i årtier. Langt de fleste er slidt helt ned som 60-årige – i høj grad på grund af arbejdsmiljøet i Kriminalforsorgen.

Vi fik ikke kravet igennem. Så langt fra. Den pligtige afgangsalder blev – som bekendt – ikke sat ned, men i stedet sat op.

Svaret fra finansministeren var nemlig klart og ikke til at misforstå: ”Ikke på vilkår!” lød det. ”Nedslidningen af fængselsfunktionærer skal ikke klares i pensionssystemet. Direktoratet for

Kriminalforsorgen må i stedet sørge for, at deres ansatte ikke bliver slidt ned i utide,” var hans budskab.

Uanset hvor rimeligt vores krav var, så havde finansministeren en pointe, der ikke er til at komme uden om: Det er ikke acceptabelt, at nogen gruppe i det danske samfund lever under arbejdsvilkår, der tvinger dem unødigt tidligt fra arbejde og over i et pensionistliv.

Arbejds miljø

Derfor er det også så meget desto mere nødvendigt, at ledelsen i Kriminalforsorgen – og ledelsen på de enkelte tjenestesteder – tager arbejdsmiljøproblemerne alvorligt. Det drejer sig om liv og død, om menneskers førlighed og mentale sundhed.

Og det går faktisk ikke så godt med at få gjort noget ved arbejdsmiljøet.

Arbejdstilsynet var i 2003 på en omfattende rundrejse landet over blandt fængsler og arresthuse. Målet var at tage temperaturen på det psykiske arbejdsmiljø.

Nu har vi så fået den stabel rapporter, der kom ud af tilsynets anstrengelser. Rapporterne viser, at de samme problemer går igen, nærmest uanset hvor i Kriminalforsorgen man kigger hen: Det alt for høje belæg stresser, alene-arbejdet slider, og de voksende administrative byrder tynger. Institutionerne mangler typisk en voldspolitik og har ikke noget beredskab at læne sig op ad, når det er gået galt.

Desuden viser undersøgelserne, at personalet mangler uddannelse i at håndtere de særligt krævende indsatte, herunder psykisk syge, narkomaner, negativt stærke fanger og indsatte med udenlandsk baggrund. Og mange oplever, at ledelsen glimrer ved sit fravær, når opbakning er nødvendig.

Listen er lang. Og den er også for lang. Direktoratet for Kriminalforsorgen har givet et svar til Arbejdstilsynet – en 30 sider lang forsvarstale, der punkt for punkt søger at forklare, hvad man har gjort, hvad man for længst har iværksat, hvad man har indskærpet, og hvad man er i gang med at udvikle. Og så videre. Og så videre.

For mig at se er direktoratets problem i den sammenhæng enkelt: Hvorfor er det nødvendigt at bruge 30 sider på at forsvare og forklare sig? Det lugter ilde.

Og for os ligger spørgsmålet lige for: ”Når nu I tilsyneladende har gjort så meget, og har forklaringer på det meste, hvorfor støder Arbejdstilsynet så ind i problemer overalt?”

- Antallet af førtidspensioneringer blandt fængselsfunktionærer ser ud til at være svagt faldende, men er fortsat alt, alt for højt. Det samme gælder sygdom blandt kolleger.
- Vi ser en voldsom negativ udvikling, i forhold til belægget. Et konstant overbelæg stresser og slider som bekendt voldsomt. Alligevel har overbelægget været permanent i flere år – og det kender tilsyneladende ingen grænse. De første måneder i år er det ikke gået ned fra de seneste års niveau på ca. 96 procent. Det stiger, tværtimod. Til hele 98,5 procent – med afdelinger der i uge- og månedsvis ligger på langt over hundrede.
- Voldsepisoder, der bliver politianmeldt, kommer der stadig flere af.
- Og så videre.

Vi forventer ikke revolutioner. Vi ved godt, at vi har valgt en branche, hvor vi – i sagens natur – aldrig kommer til at omgive os med lutter smilende, venlige mennesker i balance med sig selv og verden. Vi ved godt, at der altid vil være problemer forbundet med fængselsdrift. Men vi forventer, at enkelte af de negative kurver for alvor knækker i den rigtige retning. Og det har vi ikke set noget til i de seneste år.

Vi er ovre det punkt, hvor vores kolleger kan spises af med undskyldninger. Nu må vi kræve løsninger.

Konsulentundersøgelsen

Fjerde område – vi har brugt tid og kræfter på den seneste tid – er det besparelseskraft vi har fået trukket ned over hovedet.

Især én ting har været diskuteret i den forbindelse: At en del af løsningen blev muligheden for at lukke fangerne ind en halv time tidligere.

Den sag er blevet debatteret – og kritiseret – meget på det seneste.

Blandt andet fordi vi fra forbundets side har givet udtryk for, at der ikke er *sikkerhedsmæssige* argumenter imod ideen.

Jeg har tre ting at sige til kritikken. Det ene er, at jeg lytter. Det andet er, at jeg *ikke* er bange for at tage kritik til mig. Men det tredje er, at jeg i den her sag simpelthen *ikke* er enig i kritikken.

Jeg mener, at det er afgørende, at vi ser sagen i den sammenhæng den indgår.

Nogle politikere – forligspartierne – havde insisteret på, at vi i Kriminalforsorgen *skulle* finde 70 millioner kroner over tre år. Det er noget skidt – men sådan er beslutningen.

Som bekendt stod vi med en konsulentrapport, der indeholdt en lang stribe ubrugelige forslag. Noget makværk. Vi havde – forbundet i fællesskab med Kriminalforsorgens ledelse – en bunden opgave: Skrot makværket og find pengene alternative steder. Og alternative steder betød ikke hvor-som-helst: Pengene skulle findes på Kriminalforsorgens grundbevilling og for eksempel ikke i diverse behandlingsprogrammer, hvor pengene typisk kommer et helt andet sted fra – blandt andet den såkaldte satsreguleringspulje.

Der er grund til at dvæle lidt ved, hvad vi fik skrottet.

- Det drejer sig f.eks. om nye principper for vagtplanlægningen – kaldet ønskefri-princippet. Et princip, der i bund og grund ville ændre fængselsfunktionærernes arbejdsliv til en daglejertilværelse, som vi kender det fra havnearbejderne.
- Vi fik også stoppet forslag om, at ledelsen skulle afskedige langt flere, langt hurtigere på grund af sygdom.
- Vi fik lukket ned for diskussionen om at indføre et såkaldt fleksibelt sikkerhedsniveau i fængslerne: At man skulle postere op eller ned, alt efter hvilken type fanger, der var indsat, og en konkret vurdering af risiko. Vi, der arbejder blandt fangerne ved, at det er en dødfødt idé. Den farlige situation opstår tit, når man mindst venter det.
- Vi fik stoppet tåbelige tanker om at centralisere vagtplanlægningen. Tanker der – hvis de blev gennemført – ville have fjernet meget af den indflydelse, den enkelte i dag har i forhold til planlægningen af sin arbejdsuge.
- Og ideen om at skære souscheferne væk i arresthusene, blev begravet.

Alt det blev skrottet – fordi det lykkedes direktoratet, ledelsen i fængsler og arresthuse, og en lang række tillidsfolk fra Dansk Fængselsforbund at fremlægge et mere attraktivt alternativ. Mange af de forslag, der nu er i spil, er svære at have indvendinger imod: Det er fint, at man fortsætter arbejdet med at fastholde flere prøveansatte. Det er glimrende, at man viderefører anstrengelserne på at nedbringe sygefraværet – hvor forventeligt det end forekommer. Dansk Fængselsforbund har i årevis arbejdet for, at man omorganiserer arbejdsdriften, så skellet mellem produktion og økonomidrift bliver nedbrudt.

Det er også svært at have noget imod, at alle fængsler ydes retfærdighed økonomisk. At man holder op med at belønne de inspektører, der – år efter år – viser sig ude af stand til at tage det økonomiske ansvar for et budget. Forudsætningen for den øvelse er naturligvis at ressourceallokeringsmodellen rent faktisk holder vand. Så den skal gennemgås nøje først. I udgangspunktet er mange af forslagene aldeles fornuftige.

Nu skal de flytte sig fra at være ideer på et skrivebord til virkeligheden.

Og i den proces skal vi naturligvis være særdeles aktive. For eksempel i forhold til forslaget om den halve time. Der gælder meget forskellige regler for inkludering rundt om i landet – derfor står det heller ikke klart, hvor meget der egentligt kan spares på det. Nogen steder er det i forvejen natholdet, der lukker ind – så der kan ikke spares en krone. Men der er næppe tvivl om, at konsekvensen er, at noget personale skal på arbejde lidt kortere tid hver dag, hvilket betyder flere vagter. Det kan give anledning til arbejdsmiljømæssige problemer, og dermed anledning til bekymring. Vi bør derfor følge sagen nøje fremover.

Derudover vil vores fokus være rettet imod ét centralt forhold. Nemlig: At gennemførelsen af spareplanen sker uden at kompromittere sikkerheden. Lever ledelsen op til det, så mener jeg vi står med en spareplan, der vil vise sig at være det mindst ringe alternativ.

Og nej – jeg mener ikke, vi skal juble. Der er sjældent grund til at juble over en spareplan. Jublen bør udeblive, men der er grund til, at en vis tilfredshed indfinder sig. Der er grund til at være tilfredse – især når man sammenligner med alternativet.

Udfordringer de kommende år

Den konkrete gennemførelse af spareplanen er bestemt ikke det eneste, vi skal have fokus på – fremover.

For mig at se bør forbundet fokusere på flere områder, i den nærmeste fremtid.

- Det ene er arbejdsmiljøet. Der vil være tale om en fortsat kamp op ad bakke. En kamp, hvor vi næppe vil nå til en endelig sejr, men hvor vi derimod hele tiden må følge med og presse på, for at få forbedringer hjem.
- Der er en lige linje mellem arbejdsmiljøet og antallet af stillinger – i både fængsler og arresthuse. Vi skal sikre, at vi – i alle situationer og på alle institutioner – har det antal stillinger, der skal til for at drive en institution godt og sikkert.
- En tredje sag bliver spørgsmålet om ny løn. Vi forholder os på nuværende tidspunkt ret afventende i forhold til sagen. Det er i og for sig rimeligt enkelt: Spørgsmålet er, hvor mange penge, der er i ny løn? Hvis der er penge nok i ny løn til, at basisstillinger kan hæves, og hvis vi kan få et tillægssystem, der er penge i, så kan der være fordele i et nyt lønsystem for forbundets medlemmer. Hvis ikke – vil det være svært at se formålet. Og så vil vi kæmpe imod en aftale.
- Vi vil også fortsat bruge penge og kræfter på at hjælpe medlemmer, der – på den ene eller anden måde – er kommet i problemer. Uanset om det drejer sig om skat, om sygdom eller for eksempel om beskyldninger om tyveri fra indsatte, så gør vi, hvad vi kan fra forbundets side. Og skulle det være nødvendigt, så pudser vi gerne landets bedste advokater på en sag. Det har vi gjort før – og det vil vi fortsat satse på.
- Og så vil vi fortsat bruge kræfter på det udadvendte politiske arbejde. Det kræver et konstant, vedvarende og professionelt stykke arbejde at sikre, at problemstillinger i kriminalforsorgen er noget, der optager de bevillende politikere. Et helt nødvendigt arbejde, hvis vi vil sikre de bedst mulige rammer om vores arbejdsliv.

• Vi vil for eksempel med stor interesse følge, hvordan det – i løbet af i år – går med at leve op til de politiske løfter om både belæg og ventetider. For få måneder siden troede jeg på, at 2005 kunne blive året, hvor tingene langsomt blev normaliseret igen.

Forklaringen er enkel: Kapaciteten udvides med ca. ti procent i år, med flere pladser i Renbæk, Kragsskovhede, Jyderup, Horserød, Søndre Omme, Søbysøgaard. Og så får vi fodlænkeafsoning, hvor det i øvrigt netop er besluttet, at fængselsfunktionærer vil få en god del af de nye stillinger.

Med en sådan samlet udvidelse kunne man tro på, at der i år ville komme styr på både belæg og venterkø. Men jeg er *ikke* så sikker længere. Jeg ser *ikke* længere noget, som tyder på, at der kommer styr på det.

Hvis *ikke*, man får styr på det – så er det jo rart at have en hukommelse. Det skal for eksempel *ikke* tage mange sekunder at minde TV2 om, at de har et klip fra valgkampen, hvor justitsministeren lovede, at det blev løst. I samme klip lover hun også, at hvis *ikke* det er løst ved udgangen af 2005, så kommer der flere penge til at løse det.

Det klip vil vi minde om, når vi når til efterårets finanslovsforhandlinger. Vi vil lade historier sive til pressen. Vi vil forhøre os, hos Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne og alle andre med interesse i sagen – og vi vil bidrage til, at der bliver skabt et politisk pres, der er stort nok til, at der kommer handling fra regeringen.

Et moderne fagforbund

Det er netop denne slags faglige aktioner, jeg mener, at et moderne fagforbund bør byde på. For mig at se er der – de seneste par årtier – sket meget i forhold til den måde, et fagforbund *kan* og *skal* handle på.

Da jeg – i midten af 70-erne – startede i malerlærer, mente mester, at vi da bare kunne sidde på bunden af en malerspand og spise frokost. Dengang var det en faglig kamp for os at få lov til at få en skurvogn. Det var også dengang, man skulle kæmpe for, at frokostpausen blev forlænget fra 25 til 35 minutter.

Fagbevægelsen havde en lang række politiske kampe, de røde faner blev trukket frem, slagordene blev råbt og Christiansborgs Slotsplads blev – fra tid til anden – fyldt.

Men det er lang tid siden nu. Slotspladsen er tom – og har været det længe. Klassekampen, i sin traditionelle form, er slut. Den er faktisk vundet. For nylig forsøgte Frank Jensen at genoplive den, men han er – så vidt jeg har forstået – godt og vel ude af politik i dag. De, der i dag er sure, råber røvhuller efter ledelsen og truer med strejke, de dør. Vi ser det mest tydeligt i de brancher, der er udsat for hård konkurrence fra udlandet: Slagteri efter slagteri rykker syd og østpå.

I Kriminalforsorgen er vi i sagens natur ikke så udsatte i den globaliserede økonomi. Der går nok lang tid, før man beslutter sig til at sende danske fanger til afsoning i Polen eller Letland. Men situationen er den samme for os: Hvis vi læner os tilbage, bliver tvære, siger nej til at forhandle og er ligeglade med, hvordan vi fremstår i offentligheden – så kan vi tabe alt på gulvet, før vi ved af det.

Hvis for eksempel justitsministeren – eller direktøren – oplever, at vi *ikke* fremstår enige – og fornuftige – i offentligheden, så kan det tage et splitsekund, før vi bliver kørt over.

På Christiansborg ville de grine os ud, hvis vi en dag stod med faner på rådhuspladsen. Eller hvis vi truede med lukke fanger ud, strejke, eller blev syge på en lidt for koordineret måde.

På samme måde vil man på Strandgade næppe kunne undertrykke en fnisen, hvis vi afviser en forhandling. Det giver dem mulighed for – med oprejst pande – at gøre præcis som de vil. ”Vi har jo forsøgt en forhandling,” vil de sige, ”men når der ikke er nogen at forhandle med, så må vi jo selv træffe de nødvendige beslutninger.”

For mig at se skal et moderne fagforbund droppe enhver tværhed og indstille sig på noget helt andet.

Faktisk fire andre ting.

- For det første skal vi satse på at løse sager, der er helt tæt på det enkelte medlems dagligdag. Det være sig disciplinærsager, arbejdsskadesager eller andet – vi skal være der, for den enkelte.
- For det andet skal vi sørge for tryghed i ansættelsen. Det er ikke noget tilfælde, at formanden for KTO nærmest tiggende anmoder om jobgaranti i forbindelse med den kommunale strukturreform. Sikkerhed i ansættelsen er helt afgørende i en moderne verden.
- Netop fordi tryghed i ansættelsen er så vigtig, må vi også indstille os på en tredje ting. Nemlig, at vi hele tiden skal være i bevægelse for at få indflydelse. Der var en gang, hvor Kriminalforsorgen stod med en reform pr. årti. Engang, hvor man kunne være sikker på, at dagen i morgen på alle måder lignede dagen i går. Men det er slut nu. Den hurtige, moderne verden – hvor der stilles krav om effektivitet, nytænkning og nye løsningsmodeller – er en realitet. Også for os. Vi vil – de kommende år – hele tiden blive mødt med krav, vi vil blive målt og vejret. Der vil komme en lind strøm af ændringer af Kriminalforsorgens organisering, budgetterne, fangesammensætning, afsoningsformer og så videre. Om kort tid åbner de første 150 fodlænkepladser for spritbilister – og regeringen har for længst luftet ideen om at udvide til andre grupper. Hvem ved, hvor meget den afsoningsform vil fylde om fem, ti eller femten år? Jeg er overbevist om, at mange af de ting, vi end ikke kan forestille os i dag, vil være en realitet om ti år. Privatiseringsspøgelset dukker frem med et halvt års mellemrum. For mig står det lysende klart, at vi som forbund – i lighed med resten af verden – må være i bevægelse for at få indflydelse. Hvis vi – i handling og holdning – i stedet læner os op ad de mere gammeldags fagforeningssynspunkter, som at ”vi er på den ene side af bordet, resten af verden er imod os, men det skider vi på – for vi har ret” så tror jeg, at vi går en grum tid i møde.
- Hvilket hænger sammen med det fjerde og sidste punkt: Vi skal indse, at moderne fagforeningsarbejde er en anden form for købmandshandel. I forhold til ledelsen, i forhold til politikere og faktisk også i forhold til pressen. Vi skal være indstillet på at indgå handler – give lidt, tage lidt, skylde lidt, og betale lidt for meget indimellem – hvis vi fortsat vil betragtes som seriøse spillere. Vi har ét afgørende våben i den sammenhæng, og det er vores evne til at handle, være troværdige og slagkraftige i offentligheden. Vores fremtidige styrke afhænger af, at vi – også om ét, to og tre år – er i stand til, i enighed, at bruger pressen, politikere og andre til at skabe resultater.

Uniformer

Det lykkedes forbundsformanden i fredag at skaffe en ny uniform med logo på. Logoet bliver ikke manden i betonklodsen. Det er hvad der at sige om uniformen lige nu. Det næste der vil ske, er at uniformsudvalget vil få fremlagt det resultat vi er nået til. På den nye uniform vil der

være logo på alt tøj. Det vil sig at uniformen også fremover ikke vil kunne bruges udenfor tjenesten. Logoerne kan ikke pilles. De vil blive broderet på. Der vil komme et nyt uniformsreglement. Jeg synes faktisk at vi fik en rimelig stor sejr på kort tid.

Hovedbestyrelsen vil få fremvist uniformen. Den videre proces er nu, at tøjet skal sendes i EU-udbud. Tøjet skal testes på Teknologisk Institut af hensyn til kravspecifikation om at tøjet skal overholde visse retningslinier.

Så skal jeg afslutningsvis rette en stor tak til medarbejderne på kontoret. De har ydet en særdeles stor indsats for både medlemmerne og forbundsledelsen. Tak for det. Tak for ordet.

Pressemeddelelse

Forbundsformanden oplyste, at det er kutyme, at Dansk Fængselsforbund i forbindelse med kongressen vedtager en udtalelse, som udsendes som pressemeddelelse efter kongressens afslutning.

Han oplyste, at forbundsledelsen på forhånd havde lavet et udkast til pressemeddelelse, som ville indgå i debatten til beretningen.

Forbundsformanden oplæste følgende udkast til pressemeddelelse:

Pressemeddelelse

København, 3. maj 2005

Dansk Fængselsforbund:

Kongres kritiserer overbelæg

Efter flere års urimeligt overbelæg i de danske fængsler og arresthuse tegner 2005 – med et belæg på 98,5 pct. – til at blive værre end nogensinde før. Det er en utilstedelig udvikling – kurven bør knække nu.

Sådan lyder et af budskaberne fra Dansk Fængselsforbunds kongres, der netop er afsluttet på Hotel Nyborg Strand.

”Dansk Fængselsforbunds kongres, afholdt d. 2-3. maj 2005 udtaler, at der er et akut behov for at ledelse og politikere tager hånd om negative udviklinger i Kriminalforsorgen:

- Dansk Fængselsforbund siger ja til et arbejdsliv uden permanent overbelæg. Vi oplever – trods løfter om det modsatte – igen i år en voldsom negativ udvikling i belægget. Det er så rigeligt dokumenteret, at et konstant overbelæg stresser og slider – både ansatte og indsatte. Alligevel har overbelægget været permanent i flere år – og det er de første måneder i år steget fra 96 pct. til hele 98,5 pct. – med afdelinger der i uge- og månedsvis ligger på langt over hundrede. Det er – ud over enhver beskrivelse – uacceptabelt, og ledelsen bør sætte hælene i nu.
- Dansk Fængselsforbund siger ja til et arbejdsmiljø, der ikke nedslider og lemlæster kolleger. Arbejdstilsynet er ved at lægge sidste hånd på en undersøgelse af det psykiske arbejdsmiljø i Kriminalforsorgen. Den viser bl.a. at det alt for høje belæg stresser, at alene-arbejdet slider, at voksende administrative byrder tynger, at institutionerne mangler en voldspolitik, at personalet mangler uddannelse i at håndtere de særligt krævende indsatte, herunder psykisk syge, narkomaner, negativt stærke fanger og indsatte med udenlandsk baggrund. Og så videre. Listen er lang. Og den er også for lang. Ledelsen bør nu skifte snak ud med løsninger.
- Dansk Fængselsforbund siger ja til en Kriminalforsorg uden evigt tilbagevendende sparerunder. I 2003 skulle Kriminalforsorgen spare 80 mio. kr. I år, til næste år og året efter igen skal vi finde nye 70 mio. kr. – til trods for, at vi skal

rumme flere fanger end nogensinde før. Det er helt urimeligt, at Kriminalforsorgen udsættes for fortsatte besparelser – og det er ødelæggende for arbejdsmiljøet. Det bør stoppe nu.

Dansk Fængselsforbund skal i den sammenhæng minde om, at justitsminister Lene Espersen under valgkampen lovede at bevilge flere penge, hvis problemerne med belæg og venterkø ikke er løst ved udgangen af 2005. Vi forventer naturligvis, at ministeren holder ord – i forhold til Finansloven for 2006.”

SKRIFTLIG BERETNING

Indledning

I henhold til Forbundets vedtægt § 18 skal der på den ordinære Kongres aflægges beretning om forbundets virksomhed i Kongresperioden, ligesom regnskabet skal forelægges til godkendelse. Kongressen skal desuden planlægge forbundets virksomhed for den kommende periode og fastsætte lønninger, diæter samt kontingentet.

Perioden for beretningen vil være tiden efter den 1. ordinære Kongres, der fandt sted i dagene 26. – 28. maj 2003.

Forbundskontoret

Der er sket udskiftninger blandt personalet på Forbundskontoret, og de ansatte er i dag:

Faglig sekretær Benny Tengstedt

Faglig sekretær Henning Dam Krag, som er ansat 1. februar 2005

Sagsbehandler Lene Graff

Stillingen som administrativ medarbejder er p.t. besat med vikar, idet Jytte Andersen er fratrådt.

Efter Kongressen den 26. – 28. maj 2003 har forbundsledelsen haft følgende sammensætning:

Forbundsformand Carsten Pedersen

Forbunds næstformand Peder Jørgensen

Forbundskasserer Christian Smedegaard

Forbundsformand Carsten Pedersen meddelte imidlertid på Hovedbestyrelsens møde den 23. – 24. august, at han efter 8½ år på Forbundskontoret ønskede at trække sig tilbage fra posten som formand for Dansk Fængselsforbund.

Som konsekvens heraf blev der indkaldt til ekstraordinær Kongres den 22. november 2004 med henblik på valg af ny forbundsformand.

På dette møde blev afdelingsformand Kim Østerbye, Afdelingen for Øvrige Lederstillinger valgt som ny forbundsformand.

Afdelingsformænd

I den forløbne periode er der fratrædt 6 afdelingsformænd. Forbundet takker for det store arbejde, de har udført til gavn for forbundet og dets medlemskreds, samt for det gode samarbejde.

Forbundet håber og tror på, at vi også med de nye afdelingsformænd vil få et godt og konstruktivt samarbejde.

Dansk Fængselsforbunds afdeling ved statsfængslet i Nyborg: Ved afdelingens generalforsamling i marts 2005 fratrædte Hans Christian Hansen som afdelingsformand, og Uffe Sandgaard blev valgt til ny formand for afdelingen.

Dansk Fængselsforbunds afdeling ved statsfængslet i Jyderup: Ved afdelingens generalforsamling i marts 2005 fratrædte Susanne Christensen som afdelingsformand, og Jannie Hallø valgt til ny formand for afdelingen.

Dansk Fængselsforbunds afdeling på Søbysøgård: Ved afdelingens generalforsamling i marts 2005 fratrædte Karen Beck som afdelingsformand, og Kenneth Skipper blev valgt som ny formand for afdelingen.

Foreningen af Personale- og sikkerhedskonsulenter: Ved afdelingens generalforsamling i marts 2005 fratrædte Erik B. Sørensen som afdelingsformand, og Jan Pedersen blev valgt som ny formand for afdelingen.

Dansk Fængselsforbunds afdeling ved Sandholmlejren: Gert Jensen fratrædte som afdelingsformand i perioden. Martin Schrøder blev konstitueret som afdelingsformand frem til afdelingens generalforsamling i marts 2005, hvor han blev valgt som ny formand for afdelingen.

Foreningen af Øvrige Lederstillinger: Som følge af Kim Østerbyes valg til forbundsformand den 22. november 2004 blev Hans Basse konstitueret som afdelingsformand frem til afdelingens generalforsamling i marts 2005, hvor han blev valgt som ny formand for afdelingen.

Hovedbestyrelsen

Hovedbestyrelsen består af forbundsformanden, forbundsnæstformanden og forbundskassereren samt afdelingsformændene i de under § 4 i forbundets vedtægt nævnte afdelinger. Afdelinger, der har mere end 300 medlemmer, udpeger yderligere et medlem til Hovedbestyrelsen.

Der har siden den ordinære Kongres i maj 2003 været afholdt følgende møder i forbundets Hovedbestyrelse:

- 23. – 24. september 2003 på, Hotel Nyborg Strand,
- 20. november 2003 på Hotel Nyborg Strand,
- 12. december 2003, på Radisson SAS Scandinavia Hotel, København,
- 26. – 27. april 2004 på Hotel Nyborg Strand,
- 23. – 24. august på Hotel Nyborg Strand,
- 7. oktober 2004 på Hotel Nyborg Strand,
- 13. januar 2005 på Hotel Nyborg Strand,
- 24. februar 2005 på Hotel Nyborg Strand,

12. – 13. april 2005 på Hotel Nyborg Strand.

Hovedbestyrelsen havde følgende sammensætning efter den 1. ordinære Kongres i maj 2003:

Forbundsformand Carsten Pedersen, forbundsnæstformand Peder Jørgensen, forbundskasserer Jens Christian Smedegaard, samt flg. fra afdelingerne:

Ina Rasmussen og David Jensen - K.F., Michael Kaj Jensen, Vridsløselille, John Rasmussen - Herstedvester, Connie Thonsgaard - Horsens, Hans Christian Hansen - Nyborg, Lars Præstholm - Kragsskovhede, Jørgen Mark - Sdr. Omme, Henrik Thøgersen - Horserød, Erling Grønholt Jensen - Ringe, Gert Jensen - Sandholm, Hans Jørgen Hansen - Møgelkær, Karen Kirstine Bech - Søbysøgård, Steen V. Jensen - Kærshovedgård, Hans Jacob Petersen - Nr. Snede, Knud-Erik Lauesen - Renbæk, Susanne Christensen - Jyderup, Robert Demeny og Winnie Larsen Holm - AO-Jylland, Søren Klit - AO-Sjælland, René Larsen - AO-Fyn, Ole Schønfeld Pedersen - Arrestforvarerforeningen, Erik B. Sørensen – Foreningen af Personale- og sikkerhedskonsulenter, Peter Kallehauge - Værkmesterforeningen, Kim Østerbye – Foreningen af Øvrige Lederstillinger.

Faglig sekretær Benny Tengstedt deltager i hovedbestyrelsesmøderne for at varetage sekretariatsfunktionen.

I beretningsperioden er der sket skift på 6 afdelingsformandsposter, jf. beretnings punkt – Afdelingsformænd.

I beretningsperioden har der været ført drøftelser med Fiskeridirektoratets Tjenestemandforening om foreningens optagelse i Dansk Fængselsforbund, jf. beretnings punkt – Ny afdeling på vej ind i Dansk Fængselsforbund.

Hovedbestyrelsens forretningsorden blev vedtaget på hovedbestyrelsesmødet den 13. december 1994 og er således:

1. Forbundsformanden åbner mødet og fremlægger dagsordenen og forretningsordenen til godkendelse samt leder valget af dirigent
2. Dirigenten leder mødet efter den godkendte dagsorden.

Der kan ikke optages emner på dagsordenen, der ikke forud skriftligt er indsendt til behandling.

3. Dirigenten leder mødet og skal være neutral i sin optræden. Dirigenten giver medlemmerne ordet i den rækkefølge, de indtegner sig. Herfra undtages dog formand og/eller forslagsstiller.
4. Der kan af alle medlemmer under punkterne: *Beretning, Indkomne forslag og Sager til afgørelse*, stilles forslag om afslutning af debatten.

Forslaget sættes straks under afstemning. Vedtages det, skal eventuelt endnu ikke indtegnede medlemmer have lejlighed til at indtegne sig. Herefter afsluttes debatten med de indtegnede medlemmer.

5. Hvis et medlem ønsker ordet til "Forretningsordenen" skal vedkommende holde sig til denne. Sådanne ønsker imødekommes straks.

6. Forslag, der ønskes protokolført, afleveres skriftligt til dirigenten.

Ændringsforslag skal afleveres skriftligt til dirigenten, hvorefter det sættes til afstemning først. Ved flere ændringsforslag sættes det mest vidtgående under afstemning først.

7. Efter § 28 i forbundets vedtægt er det således, at alle beslutninger i hovedbestyrelsen træffes ved simpelt stemmeflertal. Står stemmerne lige bortfalder forslaget.

Det enkelte HB-medlems stemme tæller i forhold til det antal stemmer vedkommende repræsenterer, opgjort efter medlemstallet pr. 1. januar i det år, hvor hovedbestyrelsesmødet finder sted.

På Hovedbestyrelsens møde den 17. december 1997 vedtog Hovedbestyrelsen følgende bilag til forretningsordenen vedrørende indkomne forslag:

Forbundet fremsender varsel om Hovedbestyrelsesmøder samtidig med, at der reserveres plads til mødet.

Afdelinger som ønsker emner drøftet på ordinære Hovedbestyrelsesmøder under indkomne forslag beskriver disse og fremsender dem til Forbundsledelsen. Forslagene skal være Forbundsledelsen i hænde senest 4 dage efter modtagelsen af varsel om Hovedbestyrelsesmøde.

Udsendes der varsel om Hovedbestyrelsesmøde med mere end 1 måneds frist, så skal indkomne forslag til ordinære Hovedbestyrelsesmøder være Forbundsledelsen i hænde senest 4 uger før mødet.

Forslagene skal være Hovedbestyrelsen i hænde senest 14 dage før mødets afholdelse med Forbundsledelsens kommentar til forslaget.

Forslag der fremkommer senere end ovennævnte tidsfrist tages med på først kommende Hovedbestyrelsesmøde.

På ekstraordinære Hovedbestyrelsesmøder kan indkomne forslag alene behandles såfremt der er enighed herom.

Forslagene skal forinden være Hovedbestyrelsen bekendt.

Ændringsforslag til indkomne forslag afleveres skriftligt til dirigenten, hvorefter det sættes til afstemning først.

Ved flere ændringsforslag sættes det mest vidtgående under afstemning først.

Der kan ikke vedtages forslag, som helt eller delvis omstøder en beslutning truffet af Kongressen.

Kongres

I dagene 26. – 28. maj 2003 blev der afholdt ordinær Kongres på Hotel Nyborg Strand.

I mødet deltog:

Forbundsformand	Carsten Pedersen
Forbunds næstformand	Peder Jørgensen
Forbundskasserer	Jens Christian Smedegaard

AO-Jylland:

Afdelingsformand	Robert F. Demeny
Afdelings næstformand	Winnie Larsen Holm
Fængselsfunktionær	Povl Christensen
Fængselsfunktionær	Poul Tranekjær
Fængselsfunktionær	Paul Erik Pedersen
Fængselsfunktionær	Hans Lagoni
Fængselsfunktionær	Rolf Hansen
Fængselsfunktionær	Frank Lisborg Mørch

AO-Fyn:

Afdelingsformand	René Larsen
Fængselsfunktionær	John Madsen

AO-Sjælland:

Afdelingsformand	Søren Klit
Afdelings næstformand	René Rasmussen
Fængselsfunktionær	Peter Bernth Johansen
Fængselsfunktionær	Poul Erik Piil Pedersen
Fængselsfunktionær	Torben Leth Jensen
Fængselsfunktionær	Anker Nielsen

Dansk Arrestforvarerforening:

Afdelingsformand	Flemming Solberg
------------------	------------------

Foreningen af Personale- og sikkerhedskonsulenter:

Afdelingsformand	Erik B. Sørensen
------------------	------------------

Værkmesterforeningen ved kriminalforsorgen:

Afdelingsformand	Peter Kallehauge
Afdelings næstformand	Leo Mogensen
Værkmester	John Vænge Larsen
Værkmester	Leif Kristensen

Øvrige Lederstillinger:

Afdelingsformand	Kim Østerbye
Afdelings næstformand	Hans Basse

Københavns Fængsler:

Afdelingsformand	Ina Rasmussen
Afdelings næstformand	David Jensen
Fængselsfunktionær	Kim Enevoldsen
Fængselsfunktionær	Mette Krogh
Værkmester	Tom A. Thomasen
Fængselsfunktionær	Lennart Hilfeldt
Fængselsfunktionær	Claus Nors Pedersen

Fængselsfunktionær	Jakob Kruse Nielsen
Fængselsfunktionær	Kenn Vestergård Funch
Fængselsfunktionær	Bjarne Christensen
Fængselsfunktionær	Lars Åge Pedersen
Vridsløselille:	
Afdelingsformand	Michael Kaj Jensen
Afdelingsnæstformand	Jesper Dalbye
Fængselsfunktionær	Morten Johansen
Fængselsfunktionær	Janne Leensbach
Værkmester	Henning B. Madsen
Herstedvester:	
Afdelingsformand	John Rasmussen
Afdelingsnæstformand	Per Hilkøb
Fængselsfunktionær	Lars Martinussen
Fængselsfunktionær	Henning N. Christensen
Horsens:	
Afdelingsformand	Connie Thonsgaard
Afdelingsnæstformand	Mogens Thomsen
Fængselsfunktionær	Bent Hansen
Fængselsfunktionær	Jan Jensen
Nyborg:	
Afdelingsformand	Hans Christian Hansen
Afdelingsnæstformand	Peter Seiersen
Værkmester	Finn Knudsen
Fængselsfunktionær	Svend Erik Stougaard
Kragsskovhede:	
Afdelingsformand	Lars Præstholt
Afdelingsnæstformand	Jan B. Sørensen
Sdr. Omme:	
Afdelingsformand	Jørgen Mark
Afdelingsnæstformand	Lise Lotte Jacobsen
Horserød:	
Afdelingsformand	Henrik Thøgersen
Afdelingsnæstformand	Finn Langkilde
Ringe:	
Afdelingsformand	Erling Grønholt Jensen
Afdelingsnæstformand	Mogens Pedersen
Møgelkær:	
Afdelingsformand	Hans Jørgen Hansen
Afdelingsnæstformand	Karsten Sørensen
Søbysøgård:	
Afdelingsformand	Karen Bech

Kærshovedgård: Afdelingsformand	Steen Jensen
Nr. Snede: Afdelingsformand	Hans Jacob Petersen
Renbæk: Afdelingsformand	Knud-Erik Lauesen
Jyderup: Afdelingsformand	Susanne Christensen
Sandholm: Afdelingsformand Afdelingsnæstformand	Gert Jensen Martin Schrøder
Afdeling Grønland: Afdelingsformand	Pavia Kreutzmann
Fra Forbundskontoret: Faglig sekretær	Benny Tengstedt

Faglig sekretær Benny Tengstedt varetog Kongressens sekretariatsfunktioner.

Kongressens forretningsorden er således:

1. Forbundsformanden åbner mødet og fremlægger dagsordenen til godkendelse samt leder valget af 2 dirigenter.
2. Dirigenterne leder mødet efter den godkendte dagsorden, der til det ordinære møde skal indeholde følgende punkter:
 1. Mødets åbning.
 2. Fastsættelse af dagsordenen.
 3. Fastsættelse af forretningsordenen.
 4. Valg af 2 dirigenter.
 5. Valg af stemmetællere.
 6. Godkendelse af referat.
 7. Beretning.
 8. Indkomne forslag.
 9. Sager til afgørelse.
 10. Godkendelse af regnskab samt budget.
 11. Fastsættelse af lønninger, diæter og lommepenge.
 12. Fastsættelse af kontingent.
 13. Valg.
 14. Eventuelt.

Der kan ikke optages emner på dagsordenen, der ikke forud, skriftligt, er indsendt til behandling.

3. Ingen kan uden repræsentantskabets særlige samtykke få ordet mere end 3 gange i samme sag og med en samlet taletid på maksimalt 15 min. Ordførerne for indsendte forslag har dog uindskrænket taletid til forelæggelsen, derefter samme taletid som øvrige delegerede. Ingen kan få ordet uden først skriftligt at have anmodet dirigenterne herom.

Enhver tale til Kongressen kan kun fremsættes fra Kongressens talerstol.

4. Dirigenterne leder mødet og skal være neutrale i deres optræden. Dirigenterne giver medlemmerne ordet i den rækkefølge, de indtegner sig. Herfra undtages formand og/eller forslagsstiller.

5. Der kan af alle medlemmer under punkterne: "Beretning", "Indkomne forslag" og "Sager til afgørelse" stilles forslag om afslutning af debatten.

Forslaget sættes straks under afstemning. Vedtages det, skal eventuelt endnu ikke indtegnede medlemmer have lejlighed til at indtegne sig. Herefter afsluttes debatten med de indtegnede medlemmer.

Er afslutningen vedtaget, kan yderligere ændringsforslag eller resolutioner ikke stilles til det pågældende punkt.

6. Hvis et medlem ønsker ordet til "Forretningsordenen", skal vedkommende holde sig til denne. Sådanne ønsker imødekommes straks.

7. Standpunkter og ændringsforslag, der ønskes ført til protokol, afleveres skriftligt til dirigenterne og undertegnet forslagsstillerens navn og afdeling. Ændringsforslaget sættes til afstemning først. Ved flere ændringsforslag sættes det mest vidtgående under afstemning først.

8. Ved afstemning gælder almindeligt stemmeflertal. Afstemningen kan foretages ved håndsoprækning, men skal såfremt 1 delegeret ønsker det foretages skriftligt. Ved stemmelighed bortfalder forslaget.

9. Valg af forbundsformand, forbundsnæstformand og forbundskasserer kan kun ske ved skriftlig afstemning, såfremt der er mere end en kandidat.

Såfremt der bringes flere end 2 i forslag og ingen af kandidaterne opnår over 50 pct. af stemmerne i første omgang, finder omvalg sted blandt de 2 kandidater, der har opnået det højeste stemmetal. De øvrige kandidater udgår. I tilfælde af stemmelighed afgøres valget ved lodtrækning.

Ved andre valg og afstemninger gælder almindeligt stemmeflertal.

Ved afstemninger, der måtte medføre stemmelighed, betragtes forslaget som bortfaldet (jf. vedtægtens § 21).

10. Før hvert mødes påbegyndelse foretages navneopråb.

Ny afdeling på vej ind i Dansk Fængselsforbund

Fiskeridirektoratets Tjenestemandsförening har anmodet om optagelse i Dansk Fængselsforbund.

Dansk Fængselsforbunds Hovedbestyrelse har på sit møde den 12. og 13. april 2005 enstemmigt vedtaget at indstille til Kongressen den 2. og 3. maj 2005, at Fiskeridirektoratets Tjenestemandsförening optages som en afdeling under Dansk Fængselsforbund.

Såfremt det vedtages af Kongressen, kan optagelsen ske med det samme.

Hvem er så Fiskeridirektoratets Tjenestemandsförening?

Foreningen for Funktionærer i Fiskerikontrollen, Rednings- og Havundersøgelsesskibene m.fl., som tjenestemandsföreningen har været en del af, er en forening som blev stiftet i 1916.

På grund af det faldende medlemstal af forskellige årsager, besluttede den gamle forening at opløse sig selv. Denne opløsning skete med virkning fra 1. januar 2005.

Forinden opløsningen, var der en afstemning om hvor de forskellige områder (afdelinger) ønskede sig placeret. Som et overordnet mål, vil de forskellige afdelinger fortsat have tilknytning til organisationer som organiserer tjenestemænd.

Fordelingen af afdelingerne blev efter afstemningen således:

Tjenestemandsföreningen (69 medlemmer ansat i Fiskerikontrollen på Land), ønsker optagelse i Dansk Fængselsforbund.

Ansatte på Havundersøgelseskibet DANA (15 medlemmer), er optaget i en anden StK-medlemsorganisation, Farvandsvæsenets Funktionær Forening.

Ansatte på Redningsskibene (60 medlemmer), er optaget i en organisation under Statstjenestemændenes Centralorganisation II.

Ansatte i Fødevarerkontrollen (25 medlemmer), er optaget i en organisation under Statstjenestemændenes Centralorganisation II.

Som beskrevet organiserer Fiskeridirektoratets Tjenestemandsförening ansatte der arbejder i Fiskerikontrollen. Denne kontrol foregår fra Inspektorater der geografisk er fordelt over hele landet og centralt i Fiskeridirektoratet i København.

Stillingsbetegnelse og lønindplaceringer:

For at blive Fiskerikontrollør skal man gennemføre og bestå en 2 ½ års uddannelse/prøvetid.

En Fiskerikontrollør på prøve aflønnes efter lønramme 9.

En uddannet Fiskerikontrollør aflønnes efter lønramme 17 til lønramme 22.

En Overfiskerikontrollør aflønnes efter lønramme 26.

En Vicefiskeriinspektør aflønnes efter lønramme 32.

Overenskomst 2005 – 2008

Dansk Fængselsforbunds Hovedbestyrelse udtog på sit møde den 23. – 24. september 2004 følgende forslag til krav til overenskomstfornyelsen:

Tværgående krav:

Satserne vedr. særlige ydelser for ubekvem arbejdstid og rådighedstillæg forhøjes og procentreguleres med samme procentsats som lønnen samt gøres pensionsgivende.

Reglerne om særlige ydelser ved arbejde på lørdage og søndage ændres således, at de erstattes af et weekendtillæg svarende til den gennemsnitlige værdi af de nuværende lørdags- og søndagstillæg, og således at weekendtillægget ydes fra fredag kl. 24.00 til mandag kl. 06.00.

Generelle lønstigninger.

Reguleringsordningen bevares.

Satserne for over/merarbejde forbedres.

Der ydes feriepenge af merarbejde med 12½ %.

Funktionsordningen forbedres, så der ydes funktionsvederlag fra 1. dag ved afskaffelse af karensbestemmelserne i forbindelse med funktionsvederlag.

Ferieaftalen: afskaffelse af bestemmelsen om, at ferien bortfalder ved sygdom i mere end 6 måneder forud for afskedigelse med pension.

Forhøjelse af den særlige feriegodtgørelse fra 1½ til 2½ %.

Forenkling af stedtillægsordningen gennem fjernelse af stedtillægsområde II, således at nuværende i stedtillægsområde II aflønnes efter stedtillægsområde III.

Rejse- og befordringsgodtgørelse: Afskaffelse af nedsatte dagpenge efter 28 dage under udstationering, indførelse af samme satser som Told og Skat samt afskaffelse af reglen om kun fire hjemrejser pr. måned.

Ved arbejde på Grundlovsdag og juleaftensdag ydes særlige ydelser for hele dagen (søgnehelligdagsbetaling).

Ændring af seniorordningen omkring muligheden for tildeling af 12 ekstra fridage om året til at gælde fra det fyldte 60. år i stedet for som nu fra det fyldte 62. år, begrundet i de særlig belastede arbejdsvilkår i Kriminalforsorgen.

Ekstraordinær regulering af tjenestemandspensionerne.

Forhøjelse af den statslige gruppelivsordning.

Krav vedrørende aftaler indgået af StK:

Den pligtige afgangsalder for det uniformerede personale i Kriminalforsorgen, nedsættes fra 63 år til 60 år. Alternativt sker optjening af pension fra det fyldte 21. år.

Der afsættes organisationsopdelte puljer til gruppevis og individuelle varige omklassificeringer (omklassificering af 600 fængselsfunktionær- og værkemesterstillinger fra lr. 17 og lr. 19 til lr. 20).

Det blev understreget, at Dansk Fængselsforbund prioriterede kravet om nedsættelse af den pligtige afgangsalder fra 63 år til 60 år som forbundets absolutte hovedkrav.

Herudover lagde forbundet vægt på de mere lønforbedrende dele frem for de seneste års mange bløde krav.

Forbundet tilkendegav endvidere, at der skal sikres økonomiske midler til dækning af alle aftaler og overenskomstdele som opnås i overenskomstperioden.

På den efterfølgende overenskomstkonference i StK den 29. og 30. september 2004, blev en væsentlig del af forbundets hovedkrav drøftet og blev anbefalet til videre behandling i StK og Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU).

Selvom såvel StK som CFU tilkendegav at et krav om en tidligere pligtig afgangsalder vil være ”op ad bakke”, aftaltes det at det skulle rejses overfor Finansministeren.

Som beskrevet nedenfor, fik Finansministeren vendt dette krav, så det fik den modsatte virkning.

Således blev der lukket op for en mulighed for at den enkelte tjenestemand kan fortsætte i statens tjeneste indtil sit fyldte 70. år.

Overenskomstforliget 2005 – 2008

Den samlede økonomiske ramme for overenskomstperioden er på 6,96 % fordelt over de 3 år. Den samlede ramme fordeler sig med 5,76 % til generelle lønstigninger og 1,2 % til puljer.

Generelle lønstigninger

De generelle lønstigninger beregnes på grundlag af den samlede lønsum pr. 31. marts 2005 og udmøntes ved forhøjelse af den årlige procentregulering:

1. april 2005	2,30 %
1. april 2006	1,52 %
1. april 2007	1,94 %
I alt	5,76 %

Reguleringsordningen

Reguleringsordningen, som har betydning for den samlede lønudvikling i perioden, videreføres.

Reguleringsordningen bliver udmøntet den 1. april i de 3 overenskomstår (2005, 2006 og 2007).

Den 1. april 2005 udmøntes – 0,54 % fra reguleringsordningen. Det betyder, at den generelle lønstigning pr. 1. april 2005 reduceres fra 2,30 % til 1,76 %.

Udmøntningen for 2006 og 2007 er endnu ikke kendt.

Puljer

Der er afsat puljer på i alt 1,2 %, bl.a. til brug for følgende:

Ny løn og Lokalløn

Resultatet blev at der udover restbeløbet fra OK02 (ca. 600.000 kr.) er der afsat 1 mio. kr. til aftale om NY LØN for ledere og værk mestre inden 1. oktober 2007.

Aftale om NY LØN for øvrige ansatte, skal forhandles med henblik på ikrafttrædelse 1. april 2008.

Af beløbet kan der ved lokal aftale midlertidigt anvendes op til 0,6 mio. kr. pr. 1. april 2006 til ydelse af tillæg. Tillæggene bortfalder, og beløbet tilbageføres til finansiering af et nyt lønsystem, senest når det træder i kraft.

Derudover vil der kunne anvendes lokallønsmidler til ansatte der er på det gamle lønsystem.

Lokallønspuljen opskrives med 0,30 pct. pr. 1. april 2005, 0,23 pct. pr. 1. april 2006 og 0,22 pct. pr. 1. april 2007.

Pligtig afgangsalder

Der er enighed om, at ansættelsesmyndigheden og den enkelte tjenestemand kan aftale en højere pligtig afgangsalder end den der normalt gælder for stillinger, dog maksimalt til det 70. år.

Kriterier for anvendelse af denne bestemmelse aftales mellem Finansministeriet og vedkommende forhandlingsberettigede organisation.

(Efterfølgende har StK tilkendegivet, at de **ikke** med Finansministeriet vil indgå sådanne kriterier udenom Dansk Fængselsforbund. Det betyder, at skal der indgås kriterier skal det være efter aftale mellem Dansk Fængselsforbund og Direktoratet for kriminalforsorgen).

Regulering af Tjenestemandspensionen

Ekstraordinær regulering af tjenestemandspensionerne. Tjenestemandspension og efterindtægt af pension reguleres med virkning fra 1. april 2005 med 1,00 pct. Ud over den generelle procentregulering af løn og pension.

ATP

Pr. 1. januar 2006 forhøjes de gældende satser, som er besluttet af ATP's bestyrelse. Forhøjelsen er på 9,00 pct. af de gældende satser.

Gruppeliv

Præmien i statens gruppelivsordningen forhøjes fra 98,35 kr. til 108,35 kr. med virkning fra den 1. april 2005, mens de pr. 31. marts 2005 gældende forsikringsdækninger vil være uændrede (dødsfaldssum, 275.000 kr. og kritisk sygdom, 100.000 kr.).

Fra samme dato udvides gruppelivsordningen, så den giver dækning under fravær i henhold til § 29 i Lov om social service og dækning under barsels- og adoptionsorlov uden løn.

Arbejdstid

Arbejdstidsaftalen for statens tjenestemænd er blevet forenklet.

Forenklingen består først og fremmest i, at den nye aftale skelner klart mellem dagtjeneste og døgtjeneste.

Endvidere er der aftalt følgende ændringer i arbejdstidsaftalen:

At man ikke længere har pligt til at afspadsere, hvis man er syg når en planlagt afspadseringsfrihed begynder.

At lønrammen for højeste arbejdstid er blevet hævet til lønramme 34.

Kursusaftalen ophæves. D.v.s, at tjenstlige kurser fremover skal indgå i arbejdstidsopgørelsen på samme måde som almindeligt arbejde.

Ansatte, hvis arbejdstid normalt er placeret helt eller delvist uden for almindelig arbejdstid, optjener 3 timers ekstra frihed for hver gang de har arbejdet 37 timer inden for tidsrummet kl. 15.00 – 07.00.

(For forbundets medlemmer betyder det at der mistes mulighed for opsparing af tid for tjeneste mellem kl. 14 og 15 og i stedet opsparer timer for tjeneste mellem kl. 06 og 07)

Efterfølgende er det aftalt med StK, at Dansk Fængselsforbund vil få bemyndigelse til at indgå lokalaftale med Direktoratet for Kriminalforsorgen, hvorefter den hidtidige optjeningsperiode for opsparing af H-tid vil kunne fortsætte efter 1. oktober 2006.

Hertil kommer, at natpengeaftalen er ændret så der gælder en ensartet weekend sats (søndagssatsen gælder allerede fra lørdag kl. 14.00).

Ændringerne har virkning fra 1. oktober 2006.

Særlige feriedage

Den ansatte har krav på at holde de særlige feriedage i ferieåret.

Afviklingen sker i overensstemmelse med den ansattes ønsker, i det omfang det er foreneligt med tjenesten. Ønskerne skal fremsættes tidligst muligt.

Hvis dagene ikke er holdt – eller afviklingstidspunktet ikke fastlagt – inden den 1. januar, kan arbejdsgiveren varsle dagene afviklet med 1 måneds varsel.

Hvis dagene ikke er holdt inden ferieårets udløb, har den ansatte krav på kontant godtgørelse. Dagene kan også, efter aftale, overføres til næste ferieår.

Ansættelsesmyndigheden og den ansatte kan forud for – eller i løbet af – ferieåret indgå aftale om, at dagene ikke afvikles, men godtgøres kontant ved ferieårets udløb.

Ændringerne har virkning fra ferieåret 2007/2008.

Kompetenceudvikling

Kompetenceudvikling bliver også i denne overenskomstperiode et helt centralt indsatsområde.

Ny Samarbejdsaftale

Parterne er blevet enige om en modernisering af samarbejdsaftalen, så den svarer til de ledelses- og beslutningsforhold, der kendetegner de statslige arbejdspladser i dag.

Samarbejdsaftalen er blevet mere forpligtende.

Arbejds miljø

Parterne er blevet enige om en øget indsats for et bedre arbejdsmiljø i overenskomstperioden.

Omsorgsdage

Ny ordning fra 1. oktober 2005, hvor der i forbindelse med barsel/adoption tildeles 2 omsorgsdage pr. barn pr. kalenderår, til og med det kalenderår hvor barnet fylder 7 år. I

modsatning til den gamle ordning, skal omsorgsdagene afvikles i optjeningsåret. Det er kun omsorgsdagene fra det kalenderår, hvor barnet er født/modtaget, der kan overføres til det følgende kalenderår. Ellers gælder det, at ikke-afviklede omsorgsdage bortfalder ved kalenderårets udløb, og kan ikke konverteres til kontant godtgørelse.

Der var gode elementer i overenskomstforslaget, men forbundet må også erkende, at nogle af forbundets hovedforslag til overenskomsten ikke blev gennemført. Det drejede sig bl.a. om følgende krav:

Pligtig afgangsalder ved 60 år.

Forhøjelse af satserne for over/merarbejde.

Bortfald af ferie ved sygdom i mere end 6 måneder forud for afskedigelse med pension.

Forhøjelse af særlig feriegodtgørelse.

”HOVEDBESTYRELSENS ANBEFALING”

Dansk Fængselsforbunds Hovedbestyrelse har taget stilling til det foreliggende udkast til overenskomstforlig, som er indgået mellem Centralorganisationernes Fællesudvalg og Finansministeren.

*En enig Hovedbestyrelse anbefaler **Dansk Fængselsforbunds** repræsentanter at stemme imod en anbefaling af forliget mellem CFU og Finansministeren ved Statsansattes kongres den 9. marts 2005, samt anbefaler medlemmerne af Dansk Fængselsforbund at stemme **nej** ved den efterfølgende urafstemning om resultatet.*

***Dansk Fængselsforbunds Hovedbestyrelse** finder ikke resultatet acceptabelt af følgende hovedårsager:*

Dansk Fængselsforbund havde som sit absolutte hovedkrav til overenskomstforhandlingerne stillet krav om nedsættelse af den pligtige afgangsalder fra 63 til 60 år på grund af de særligt belastende arbejdsvilkår og den fysiske/psykiske nedslidning, som er dokumenteret blandt forbundets medlemmer.

På trods af en forståelse og et tilsagn fra centralorganisationerne om at fremme dette krav, kan forbundet konstatere, at kravet ikke er gennemført, og at man tværtimod har aftalt en markant forringelse af aftalen ved at åbne op for muligheden for at forblive i tjeneste til det 70. år.

Forbundet finder forhandlingsforløbet og den indgåede aftale om pligtig afgangsalder helt uacceptabelt.

Forbundet har endvidere prioriteret krav om forskellige forbedringer i arbejdstidsaftalen, men kan konstatere, at disse krav ikke er imødekommet, og at der i stedet er sket væsentlige forringelser i arbejdstidsaftalen bl.a. i relation til H-tid og bestemmelserne omkring udbetaling af overarbejde.

Hovedbestyrelsen skal så kraftigt, som det er muligt, opfordre medlemmerne til at stemme ved urafstemningen.

Resultatet af afstemningen vil herefter blive fremsendt til Statsansattes Kartel, som skal have resultatet af afstemningen fra medlemsorganisationerne senest onsdag den 13. april 2005 med morgenposten.

Statsansattes Kartel offentliggør herefter det samlede ”stemmeresultat”.

Ved den efterfølgende urafstemning blandt Dansk Fængselsforbunds medlemmer blev resultatet:

Antal stemmer der kunne deltage totalt	3.334 stemmer
Antal stemmer der faktisk deltog	1.999 ”
Heraf antal JA stemme	65 ”
Antal NEJ stemmer	1.934 ”
Antal Blanke	0 ”
Antal ugyldige	0 ”

Stemmeprocenten blev på 60 %. Af de afgivne stemmer stemte 3,25 % **JA** og 96,75 % stemte **NEJ**.

Afstemningsresultatet var i klar overensstemmelse Hovedbestyrelsens anbefaling.

Efterfølgende viste optællingen blandt StK's medlemsorganisationer, at der var et flertal for et **JA** på 66,3 %.

De øvrige centralorganisationer i CFU har også stemt **Ja** til forliget. Forliget er herefter gældende.

Lokalløn

Der var følgende lokallønsmidler til rådighed i overenskomstperioden 2002 - 2005:

1.4.2002:	ca. 1,5 mio. kr.
1.4.2003:	ca. 1,5 mio. kr. + midler fra effektiviseringsgevinster
1.4.2004:	ca. 1,4 mio. kr. + midler fra effektiviseringsgevinster

Der blev i 2003 opnået enighed mellem forbundet og Direktoratet om følgende omklassificeringer:

Pr. 1. april 2003:

Ledelsesniveauet i arresthusene hæves til nedenstående lønrammer:

Arrestforvarer:

4 stillinger omklassificeres fra lr. 32 til lr. 33
3 stillinger omklassificeres fra lr. 30 til lr. 32
1 stilling omklassificeres fra lr. 29 til lr. 32
1 stilling omklassificeres fra lr. 28 til lr. 31
7 stillinger omklassificeres fra lr. 27 til lr. 30
22 stillinger omklassificeres fra lr. 26 til lr. 29

Overvagtmaster/souschefer:

4 stillinger omklassificeres fra lr. 26 til lr. 28
 3 stillinger omklassificeres fra lr. 24 til lr. 26
 1 stilling omklassificeres fra lr. 23 til lr. 26
 1 stilling omklassificeres fra lr. 22 til lr. 25
 7 stillinger omklassificeres fra lr. 21 til lr. 24
 22 stillinger omklassificeres fra lr. 20 til lr. 23

Overvagtmaster:

12 stillinger omklassificeres fra lr. 23 til lr. 25
 9 stillinger omklassificeres fra lr. 21 til lr. 23
 3 stillinger omklassificeres fra lr. 20 til lr. 23

Omklassificeringen af ledelsesniveauet i arresthusene har karakter af gruppevis omklassificering, hvilket indebærer at omklassificeringen har pensionsmæssig betydning for den enkelte uanset vedkommende er over 60 år og ikke kan vedblive i sin stilling i 2 år.

Derudover blev det aftalt, basisværkmestre omklassificeres til lr. 19.

Herudover er der i 2004 opnået enighed om følgende omklassificeringer:

Pr. 1. april 2004.

150 fængselsfunktionærer/basisværkmestre omklassificeret til Lr. 20 aldersbetinget.

Yderligere 2 arrestforvarerstillinger omklassificeres fra lr. 30 til lr. 32.

Forbundets stilling i ressourcestyringskontoret vedr. arbejdsdriften omklassificeres fra lr. 30 til lr. 32.

En overvagtmasterstilling på Søbysøgård omklassificeres fra lr. 26 til lr. 28.

Efter en enig indstilling fra forbundets hovedbestyrelse er der aftalt en særlig ordning for forbundskassereren, som omklassificeres fra lr. 17 til lr. 28.

Turnuspersonalet i Ringkøbing arrest får et engangsvederlag hver på 5000 kr.

Baggrunden for vederlaget er, at Ringkøbing arrest har en detention, hvor der hvert år er ca. 70 indsættelser.

En afdelingslederstilling på Søbysøgård omklassificeres fra lr. 26 til lr. 29.

Personale-og sikkerhedskonsulenterne på Nr. Snede og Møgelkær omklassificeres til lr. 32. Dette sker, da fængslerne er blevet udvidet markant. Omklassificeringerne belaster ikke puljemidlerne.

Forbundet har tidligere aftalt med direktoratet, at 150 stillinger som fængselsfunktionærer og værkmaster omklassificeres til lr. 20 efter alder. Denne aftale er blevet justeret til 165 stillinger.

Omklassificeringer af værkmaster med ledelsesfunktioner:

Det er forsøgt at lave en gennemskuelig og sammenlignelig lønstruktur på værkmasterområdet for hele landet. Principperne i den nye aftale er følgende:

Ledende værk mestre på store værksteder indplaceres i lr. 26 og souscheferne i lr. 23.

Ledende værk mestre på mellemstore værksteder indplaceres i lr. 24 og souscheferne i lr. 21.

Ledende værk mestre på mindre arbejdsområder uden væsentlig personaleledelse indplaceres i lr. 22.

Der er dog enkelte afvigelser fra denne struktur. Lederne af depoterne på KF og Kragsskovhede indplaceres i lr. 25 og souscheferne i lr. 22.

I arresthusene indplaceres ledende værk mestre i lr. 25 og i de større huse etableres en souschef i lr. 22. Regionsværk mestre indplaceres ligeledes i lr. 25.

Omklassificering af yderligere 70 stillinger som fængselsfunktionærer og værk mestre til lr. 20 efter alder, således at det samlede antal aldersbetingede lr. 20 stillinger nu udgør 235.

I Direktoratets personalekontor omklassificeres en overvagt mester fra lr. 25 til lr. 27. I sikkerhedsenheden omklassificeres en overvagt mester fra lr. 31 til lr. 34 og en overvagt mester fra lr. 29 til 32.

Uddannelseskonsulenterne på KUC omklassificeres fra lr. 19 til lr. 21. Samtidig bibeholder de det undervisningstillæg, som de får i dag.

De køkkenledere i arresthusene, der er *medlemmer* af Dansk Fængselsforbund, får et personligt ikke pensionsgivende tillæg på 10.000 kr. årligt. Der er tale om 6 stillinger.

Landbrugslederen i Statsfængslet ved Sdr. Omme ydes et midlertidigt, ikke-pensionsgivende tillæg på 10.000 kr. årligt, så længe han fungerer som leder både af landbruget og gartneriet.

En stilling som afdelingsleder på Statsfængslet Midtjylland, Fængselsafdelingen ved Kærshovedgård, ydes et personligt, ikke-pensionsgivende tillæg, så længe han varetager sin nuværende funktion som afdelingsleder.

Souschefen i landbruget på Kærshovedgård omklassificeres fra lr. 21 til lr. 23.

Personale- og sikkerhedskonsulenten i Møgelkær omklassificeres fra lr. 31 til lr. 32.

Direktoratet betingede sig dog at afdelingsledere og personale-og sikkerhedskonsulenter skal omklassificeres med 2 lønrammer af lokallønspuljen for år 2004.

Forbundet var for så vidt enig med Direktoratet i, at afdelingslederne skal omklassificeres, men forbundet mente ikke, at det skulle ske i indeværende overenskomstperiode.

Kompromiset blev, at de nævnte omklassificeringer gennemføres, og at der så forlods reserveres 850.000 kr. af en eventuel lokallønspulje i 2005 til omklassificering af afdelingsledere og personale-og sikkerhedskonsulenter.

Forbundet betingede sig, at modellen kunne godkendes af Hovedbestyrelsen.

Den 26. oktober 2004 blev der aftalt møde i Personalestyrelsen for at undersøge, om vi kunne lave en Ny Løns-aftale for vores ledere. Det har været et ønske fra lederafdelingerne, at vi prøvede at tjekke dette af. Samtidig var det et forsøg på at få udnyttet den pulje på 1,4 mio. kr. der stod fra overenskomsten til anvendelse i forbindelse med en Ny Løns-aftale.

Forbundet havde på forhånd sagt, at vi ikke vil have de brede basisgrupper på Ny Løn, fordi det bl.a. ikke kan lade sig gøre inden for den ramme at lave en tilfredsstillende ordning.

Da vi havde mødet med Direktoratet omkring lokallønsmidlerne kom der imidlertid en meget overraskende melding fra Direktoratet. Direktoratet har den holdning, at det uniformerede personale i Kriminalforsorgen ikke skal over på ny løn. Man mener, at det er en unødvendig og bureaukratisk foranstaltning med Ny Løn, og man tror ikke på det fra Direktoratets side. Man giver udtryk for, at den samme holdning har politiet, og at der bør lægges en koncernlinie inden for Justitsministeriets område i forhold til Ny Løn, således at uniformeret personale indenfor politi og Kriminalforsorg ikke overgår på de ordninger.

Det stillede unægtelig tingene i et andet perspektiv, specielt i forbindelse med drøftelserne i Personalestyrelsen den 26. oktober 2004. Forbundet ville derfor overfor Personalestyrelsen give udtryk for, at det vil være vanskeligt at sætte grupper af vores medlemmer på Ny Løn i en situation, hvor vores arbejdsgiver ikke tror på, at det er et brugbart instrument i Kriminalforsorgen og derfor vil vi prøve også at forklare StK, som skal med til det møde, at kravet må så modsat være, at vi får udmøntet de 1,4 mio. kr. i omklassificeringer. Så kan man så bruge dem til at omklassificere f.eks. lederniveauet.

Udover mødet den 26. oktober 2004 har der været afholdt en række yderligere møder med Statsansattes Kartel og Personalestyrelsen, da det viste sig, at drøftelserne var vanskeligere end umiddelbart forudset. Forhandlingerne endte dog med et godt resultat.

Der er aftalt følgende tekst:

Ved overenskomstforhandlingerne i 2002 blev der på StK's område afsat i alt 1,4 mio. kr. til indførelse af nyt lønsystem for det uniformerede personale i Kriminalforsorgen, jf. bilag N til forhandlingsresultatet.

Personalestyrelsen, Direktoratet for Kriminalforsorgen, StK og Dansk Fængselsforbund er enige om at fortsætte forhandlingerne om indførelse af nyt lønsystem for denne gruppe.

Parterne er endvidere enige om, at der af det afsatte beløb lokalt anvendes 0,855 mio. kr. til lønforbedringer pr. 1. oktober 2004 til afdelingsledere og personale- og sikkerhedskonsulenter.

Ovenstående indebærer, at indførelse af ny løn for basispersonalet i Kriminalforsorgen er skudt meget langt ud i fremtiden.

Forbundet mener dog fortsat, at vi med fordel kan udmønte en nylønsaftale indenfor områderne Personale og sikkerhedskonsulenter, afdelingsledere, arrestforvarer og overvagtimestre i arresthusene, uddannelseskonsulenterne på KUC og ledende værk mestre.

Aftalen med Personalestyrelsen indebærer, at der udmøntes 855.000 kr. til lønforbedringer for afdelingsledere og personale- og sikkerhedskonsulenter med virkning fra 1. oktober 2004. Disse penge udmøntes således.

1 stilling fra lr. 28 til 30
22 stillinger fra lr. 29 til 31
13 stillinger fra lr. 30 til 32
4 stillinger fra lr. 31 til 32
10 stillinger fra lr. 31 til 33
5 stillinger fra lr. 33 til 34
6 stillinger fra lr. 32 til 33
4 stillinger fra lr. 31 til 32

Arbejdsskader

Arbejdsskadereformen har nu været gennemført i praksis i henholdsvis 1½ (skader/ulykker) og ca. ½ år (Erhvervssygdomme). Reformen omhandler bl.a. en nedsættelse af tidsfristerne for afgørelser.

Det har desværre vist sig, at det er meget vanskeligt for Arbejdsskadestyrelsen at overholde disse frister, hvorfor der i mange sager skrives, at fristen ikke kan overholdes, men sagsbehandlingen fortsætter.

Dansk Fængselsforbunds hovedkontor har p.t. 137 verserende sager. Heraf er de 105 psykiske sager, hvor diagnosen i de fleste tilfælde er Posttraumatisk stress disorder (PTSD), 22 sager med fysiske skader og 10 sager hvor der både er psykiske og fysiske skader.

Nogle af de verserende sager, er sager, hvor skadelidte efter skaden, har været nødsaget til at overgå til fleksjob, og hvor der skal tages en ny afgørelse om erhvervsevnetabserstatning. Dette er begrundet i en Højesteretsdom af 22. december 2003, hvori det fastslås, at det der skal vægtes i afgørelserne om erhvervsevnetab, ikke er den løn som den ansatte i fleksjob oppebærer, men der skal anlægges en konkret bedømmelse af, hvad tilskadekomne ville eller burde kunne tjene, hvis muligheden for et fleksjob ikke forelå. De sager der er afgjort på nuværende tidspunkt, har medført erstatninger på mellem kr. 500.000 – 800.000,-.

Forbundet har desværre konstateret, at der rejses et stadigt stigende antal psykiske arbejdsskadesager, og der ses en tendens til, at alderen for de personer der får disse skader nu også omfatter yngre personer, der kun har været tjenstgørende i en kortere årrække.

Dette er desværre et udtryk for, at miljøet i Kriminalforsorgens institutioner bliver mere og mere forrået, og grænserne for hvad nogle indsatte praktiserer af vold, trusler om vold etc. bliver stadig grovere i deres udtryk.

Det er derfor meget vigtigt, at man på tjenestestederne er opmærksom på kolleger der viser tegn på begyndende psykiske problemer, f. eks. undvigeadfærd, ”kort lunte” overfor indsatte og kolleger, tendens til grådlabilitet etc.

Dette for at få disse kolleger i behandling inden det går helt galt og, som i en hel del af sagerne ender med en social førtidspension, og dermed afslutning på arbejdslivet, lang tid før det burde være afsluttet. Det handler om, at få fat i de psykisk ramte kolleger så tidligt som overhovedet muligt, for at begrænse de menneskelige omkostninger mest muligt.

Det er også vigtigt at være opmærksom på, at en del af de fængselsfunktionærer der får symptomer på psykiske lidelser, desværre i mange tilfælde ikke er i stand til at erkende at de har en begyndende psykisk lidelse, før det er for sent. Dette gør det endnu mere vigtigt at der tages fat i dem, så tidligt i forløbet som muligt.

Skattesagen

Skattesagerne om udbetaling af skattefri rejse- og befordringsgodtgørelse..

Forbundet har siden februar 2004 i nyhedsbreve løbende orienteret omkring de skattesager, som en lang række af forbundets medlemmer er blevet mødt med fra deres lokale skattemyndigheder.

Sagerne som vedrører skattefri rejse- og befordringsgodtgørelse i forbindelse med udstationering i perioden 2000 til 2003, er opstået som følge af, at skattemyndighederne har underkendt bl.a. Kriminalforsorgens administration af Tjenesterejsereglerne.

Konsekvensen heraf er, at mange medlemmer har fået forhøjet deres skatteansættelser med betragtelige beløb.

Forbundet har lige fra starten hvor sagerne blev kendt overgivet disse til realitetsbehandling hos forbundets advokatfirma Bech-Bruun Dragsted. Advokatfirmaet fører fortsat disse sager bl.a. ved landsskatteretten.

Den 16. december 2004 blev det imidlertid i en faglig voldgift indenfor et andet etatsområde slået fast, at arbejdsgiveren er nærmere end medarbejderne til at bære risikoen for de økonomiske konsekvenser, der er en følge af arbejdsgiverens administration af Tjenesterejseaftalen, som skattemyndighederne har underkendt.

Kendelsen betyder, at de ansatte skal have fuld lønkompensation for de restskatter for indkomstårene 1999 – 2002 de er blevet pålagt, som følge af ligningsmyndighedernes ændrede praksis vedrørende beskatning af skattefri diæter.

Som følge af voldgiftskendelsen har forbundet og forbundets advokatfirma taget skridt til et møde med kammeradvokaten og Direktoratet for Kriminalforsorgen med henblik på en drøftelse af kendelsens konsekvenser for Kriminalforsorgen.

Dette møde blev afholdt fredag den 1. april 2005. Direktoratet og kammeradvokaten tilkendegav på mødet, at en lignende voldgiftssag for Kriminalforsorgens område måtte forventes at få samme udfald, som den voldgiftkendelse, der blev afsagt den 16. december 2004, hvorfor man er indstillet på at kendelsens præmisser også finder anvendelse for Kriminalforsorgens område.

Det betyder, at Kriminalforsorgen er indstillet på at kompensere de ansatte i Kriminalforsorgen for de skatteforhøjelser de er blevet pålagt, som følge af ligningsmyndighedernes underkendelse af Direktoratets administration af tjenesterejsereglerne.

Kompensationen ydes dog ikke for situationer i enkeltsager, hvor det måtte vise sig åbenlyst, at den pågældende ikke burde have oppebåret skattefrie godtgørelser efter

tjenestereglerne, eksempelvis i situationer, hvor man under udstationering har modtaget udokumenteret nattillæg og time- og dagpenge uden at have overnattet uden for eget hjem.

Selv om der fortsat verserer prøvesager i Landsskatteretten, er Direktoratet indstillet på så hurtigt som muligt at udbetale kompensationen til alle berørte ansatte, uden at afvente udfaldet af prøvesagerne.

Uden at kende den endelige tidshorizont for udbetalingerne har forbundet en forventning om at udbetalingerne kan være afsluttet først på efteråret 2005.

Der henstår i øjeblikket enkelte afklaringspunkter mellem forbundets advokat og kammeradvokaten omkring kompensationen, og så snart dette er afsluttet vil forbundet informere nærmere om proceduren for hvorledes udbetalinger i praksis skal foregå.

Grønland

Betænkning fra Den Grønlandske retsvæsenkommission

Den Grønlandske Retsvæsenkommission blev nedsat af den danske regering og det grønlandske landsstyre i 1994. Kommissionen har haft til opgave at foretage en grundig gennemgang og nyvurdering af hele det grønlandske retsvæsen.

Af særlig betydning for Dansk Fængselsforbund er følgende:

Anstaltssystemet indrettes som hidtil med åbne afdelinger, dog således at dømte, der har begået alvorlig personfarlig kriminalitet, i en periode kan anbringes i halvlukket regi uden mulighed for at forlade anstalten for at arbejde m.v.

Der opføres en ny anstalt i Tasiilaq i Østgrønland.

Der indrettes i anstalten i Nuuk en lukket disciplinærafdeling for dømte, som ikke overholder betingelser for anbringelse i åben afdeling eller lukket regi.

Der indrettes en lukket forvaringsafdeling i anstalten i Nuuk til farlige kriminelle, der hidtil har været anbragt i Anstalten ved Herstedvester.

Justitsministeriet har sendt indstillingen i høring, og belært af tidligere erfaringer omkring tiltag i forhold til Grønland forventer forbundet, at der vil gå flere år inden, der træffes bindende politiske afgørelser.

En gennemførelse af indstillingen vil også kræve en væsentlig bedre personaleuddannelse i Grønland, og stille krav om bedre aflønning og personalerekruttering. Alt sammen forhold, som kræver forhandling med Dansk Fængselsforbund. Forbundet vil derfor følge denne sag tæt med henblik på at sikre bedst mulige vilkår for forbundets medlemmer på Grønland i forhold til de tiltag, som på et tidspunkt måtte blive vedtaget.

Overenskomst for Grønland

Finansministeriet og Centralorganisationerne har indgået en ny 3 årig overenskomst for statens tjenestemænd i Grønland gældende for perioden 1. april 2003 til 31. marts 2006.

Dansk Fængselsforbunds hovedkrav har ved de seneste overenskomstforhandlinger været indførelse af dansk løn til de ansatte på Grønland.

Dette krav har Finansministeriet tidligere været helt afvisende overfor, og også ved denne overenskomstfornyelse har det ikke været muligt at komme igennem med kravet fuldt og helt.

Finansministeriet har dog åbnet op for, at der på sigt kan arbejdes hen mod dette mål, idet der er opnået enighed om afsættelse af en pulje på 140.000 kr. pr. 1. april 2004 til fordeling efter aftale mellem Kriminalforsorgen og Dansk Fængselsforbund i form af ikke-pensionsgivende tillæg.

Forbundet vil ved de kommende overenskomstforhandlinger forsøge at udbygge denne pulje, således at målet for hvad der måtte svare til dansk løn til de ansatte på Grønland kan nås indenfor en overskuelig tidshorisont.

Der er herudover mellem parterne opnået enighed om følgende:

Pr. 1. april 2003 forhøjes grundbeløbstillægget til skalalønnen, generelle tillæg, særlige tillæg, rådighedstillæg, stedtillæg og særlige ydelser til 17,1224 %. Pr. 1. april 2004 forhøjes grundbeløbstillægget til 19,4021 % og pr. 1. april 2005 til 21,3969 %. Der er således i alt tale om en samlet generel lønforhøjelse på 6,5 %.

Pr. 1. april 2004 ændres aftale om barsel m.v., således at den lønnede barsel udvides med 1 uge.

Der optjenes med virkning fra 1. januar 2003 en særlig feriedag pr. optjeningsår. Feriedagen kan første gang afholdes i ferieåret 2004/2005.

Der indgås rammeaftale om pensionsbidrag af visse faste tillæg (svarende til den danske aftale tilpasset de grønlandske forhold).

Der indgås rammeaftale om senior- og fratrædelsesordninger (svarende til tjenestemandreglerne i den danske aftale tilpasset de grønlandske forhold).

Der indgås rammeaftale om opsparing af frihed (svarende til den danske aftale).

Der er mellem parterne enighed om følgende hensigtserklæring om kompetenceudvikling: Parterne har drøftet behovet for kompetenceudvikling og er enige om vigtigheden af, at de ansatte løbende tilbydes nødvendig og relevant kompetenceudvikling. Som led i den årlige medarbejderudviklingssamtale udarbejdes en udviklingsplan, der indeholder målsætninger for den enkelte ansattes kompetenceudvikling på kortere og længere sigt og anviser konkrete aktiviteter for at nå disse mål. Det forudsættes, at der er en gensidig forpligtelse for udviklingsplanens gennemførelse.

Fleksjobordningen

I 1999 blev der gennemført en ændring af fleksjobordningen omfattende de statslige institutioner, således at Økonomistyrelsen gik ind og dækkede den del af lønudgiften til personer ansat i fleksjob, som ikke blev dækket af tilskuddet fra kommunen.

Ordningen er blevet en stor succes i Kriminalforsorgen, idet der siden 1999 er indgået aftaler om etablering af ca. 50 fleksjob for forbundets medlemmer, som af den ene eller anden årsag

har haft en væsentlig nedsat arbejdsevne, og som for de flestes vedkommende ville ende i en helbredsbetiget afskedssituation, såfremt der ikke blev indgået aftale om fleksjob.

Rent økonomisk har ordningen stort set været udgiftsneutral for Kriminalforsorgen, idet kommunerne typisk har ydet 50 % refusion af lønudgiften, og Økonomistyrelsen har herefter ydet tilskud svarende til de sidste 50 % af lønudgiften.

I regeringens forslag til Finanslov for finansåret 2002 blev der gennemført en ændring af fleksjobordningen med virkning fra **1. april 2002**, således at Økonomistyrelsen fra at yde refusion af den del af lønudgiften, som ikke blev dækket af tilskuddet fra kommunerne gik over til kun at yde refusion svarende til halvdelen af den lønudgift, der ikke dækkes af tilskuddet fra kommunen.

Dette betød, at Kriminalforsorgen fra 1. april 2002 selv skal finansiere ca. 25 % af lønudgiften for personer der ansættes i fleksjob, og i de fleste tilfælde vil det svare til ca. 60 – 70.000 kr. årligt pr. fleksjob.

Forbundet frygtede, at de gennemførte ændringer ville betyde, at det fra 1. april 2002 ville blive vanskeligere at lave aftaler om fleksjob med Kriminalforsorgen.

Denne frygt har imidlertid vist sig ubegrundet, idet der efter 1. april 2002 fortsat er indgået fleksjobaftaler for de personer der har haft behov herfor. Antallet af nye fleksjob er dog svagt faldende, og der er således i beretningsperioden oprettet 25 fleksjob.

Dags dato er der således i alt indgået ca. 104 fleksjobaftaler indenfor forbundets område. Af disse er 36 efterfølgende fratrukket på grund af alder eller svigtende helbred, således at der dags dato er 68 aktuelle fleksjob.

Helbredsbetiget afskedigelse

At jobbet som fængselsfunktionær er nedslidende har Forbundet løbende dokumenteret på forskellig vis.

Fængselsfunktionærer har en markant højere risiko end andre for at blive førtidspensioneret. Risikoen er seks gange så stor som på det øvrige arbejdsmarked.

0,33 pct. bliver førtidspensioneret hvert år på arbejdsmarkedet som helhed. Blandt fængselsfunktionærer nedslides langt flere – små to pct. af styrken blev det til sidste år.

2003 blev desværre et rekordår, hvad angår helbredsbetingede afskedigelser blandt fængselsfunktionærerne, idet 61 medlemmer af forbundet blev afskediget på grund af helbredsbetiget utjenstedygtighed inden det fyldte 60. år. Gennemsnitsalderen for disse kollegaer var 44 år.

I 2004 er der sket et svagt fald, idet 52 af forbundets medlemmer er blevet afskediget af helbredsmæssige årsager i dette år. Gennemsnitsalderen for disse kollegaer var 50 år.

I første kvartal af 2005 er 10 afskediget af helbredsmæssige årsager, og hvis denne tendens fortsætter vil ca. 40 kollegaer være afskediget helbredsbetiget ved udgangen af 2005.

Selv om tallene viser et fald i antallet af helbredsbetingede afskedigelser siden 2004 er tallene dog stadig katastrofale høje, og nødvendiggør, at der til stadighed sættes bredt ind for at forbedre arbejdsmiljøet, hvis udviklingen skal vendes.

Forbundet benytter enhver lejlighed til at gøre Direktoratet, politikere og presse m.fl. opmærksom på de katastrofale forhold i Kriminalforsorgens institutioner, som er med til at nedslide vores medlemmer i en al for tidlig alder, bl.a. ved en løbende opdatering af det Faktanotat om udviklinger i Kriminalforsorgen, som forbundet udfærdiger, og som viser udviklingen inden for en række områder i Kriminalforsorgen.

Stats- og Teleansattes arbejdsløshedskasse (STA)

Stats- og Teleansattes Arbejdsløshedskasse (STA) har i alt ca. 31.000 medlemmer hvoraf 2752 er medlemmer af Dansk Fængselsforbund.

Aldersfordeling på forbundets medlemmer af STA er følgende:

Fra 20 år-29 år	423 medlemmer
Fra 30 år-34 år	527 -----
Fra 35 år-39 år	566 -----
Fra 40 år-44 år	365 -----
Fra 45 år-49 år	262 -----
Fra 50 år-54 år	205 -----
Fra 55 år-59 år	171 -----
Fra 60 år-64 år	209 -----
Fra 65 år-67 år	19 -----

A- kassens daglige ledelse varetages af forretningsfører Lars Christensen, og STA' s adresse er Nyropsgade 39 1602 København V.

STA blev den 1/1 2003 tværfaglig så kassen kan optage medlemmer fra alle lønmodtager-grupper.

Forbundskasserer Jens Christian Smedegaard er valgt som medlem af STA' s hovedbestyrelse.

Forsikringsagenturforeningen for tjenestemænd

Medlemmer under Dansk Fængselsforbund kan ved at henvende sig til de lokale forsikringstillidsmænd tegne forsikringer i Forsikringsagenturforeningen for Tjenestemænd.

Forsikringerne er selvsagt et tilbud til medlemmerne, som man kan vælge at tage imod, hvis man finder det fordelagtigt, hvilket der er et stigende antal medlemmer, der gør.

Det er de tilsluttede organisationer, som får stillet overskuddet fra Forsikringsagenturforeningen til rådighed til køb af fast ejendom, med den klausul, at det er Forsikringsagentur foreningen, der står som ejer, medens brugsretten overdrages til de tilsluttede organisationer.

Til at fordele overskuddet fra Forsikringsagenturforeningen er der i Dansk Fængselsforbund nedsat en bestyrelse for den såkaldte "Afdeling H", der vedrører Dansk Fængselsforbund.

Bestyrelsen består af forbundsformand Kim Østerbye, forbundsnæstformand Peder Jørgensen og forbundskasserer Jens Christian Smedegaard (formand)

Den 1. januar 2005 er formuen i afdelingen på kr. 2.834.835 og der er tilgået meddelelse fra Forsikringsagenturforeningen, om at andelen af overskuddet i 2004 er kr. 946.577 og andelen af renter i 2004 er kr. 64.040, således at formuen i Afdeling H er kr. 3.845.452.

Der er købt 2 sommerhuse til kr. 1.405.000. Ny fri kapital gældende for 2005 er kr. 2.440.452.

Gruppelivsforsikringen

På det ordinære repræsentantskabsmøde i 1998 vedtog man at forhøje det månedlige medlemsbetalte præmiebeløb til gruppelivs ordningen fra kr. 25,00 til kr. 30,00 pr. måned med virkning fra 1. juli 1998. Herved opnåede man, at dødsfalds summens grundbeløb kunne hæves til kr. 85.000, der sammen med et gennemsnitligt bonusbeløb på kr. 40.000 vil sikre en samlet forsikringssum på kr. 125.000.

Der er udbetalt 1.351.651 kr. i bonus fra 2004 + tidligere overført bonus 800.000 kr. = 2.151.651 kr.

Med henvisning til revisionens bemærkninger vedr. bonus bruges 1.751.651 til at nedbringe udgiften til gruppelivsforsikringen. Der overføres 400.000 kr. til bonus kontoen..

Forbundets æresnål

I Kongresperioden er Forbundets æresnål blevet uddelt til følgende:

Værkmester Peter Kallehauge
Fængselsfunktionær Poul Tranekjær
Værkmester Richard Unterschlag
Fængselsfunktionær Johannes Risbjerg Emborg
Fængselsfunktionær Karsten Brorson

Forbundet takker dem for lang tids virke som tillidsfolk.

Der er en opdateret oversigt over samtlige modtagere af æresnålen på Forbundets hjemmeside.

Information fra Forbundet

Hjemmesiden

Forbundet etablerede den 7. juni 1999 en hjemmeside på Internettet. Formålet har været, at kunne levere hurtig information til medlemmerne, påvirke den offentlige debat om Kriminalforsorgen og skabe et forbindelsesled til politiske beslutningstagere.

Den 17. april 2005 tog forbundet en ny hjemmeside i brug, idet den ”gamle” hjemmeside trængte til en opfriskning.

Samtidig har forbundet valgt at lave om på nyhedsstrukturen således at de seneste nyheder altid vil være tilstede i højre side på forsiden af hjemmesiden. Her vil man kunne se de seneste 5 nyheder og øvrige nyheder vil man kunne finde i menupunktet nyhedsarkivet.

Det hidtidige Nyhedsbrev udgår, idet nyhederne fremover nu også vil blive sendt ud automatisk via hjemmesiden.

Det gør det nemmere for forbundskontoret at administrere og hurtigere at sende nyheder ud til medlemmerne. Samtidig vil nyhederne skifte en anelse karakter så de meget interne nyheder går via hovedbestyrelsen som så sender til deres medlemmer.

Samtidig er det meningen at Hovedbestyrelsen skal have sit eget lukkede område via hjemmesiden. Det er ikke helt fastlagt endnu hvad der skal ligge der, men foreløbig skal det bruges til efteruddannelse i Officeprodukter for hovedbestyrelsen. Hovedbestyrelsen vil blive kompetenceafklaret i løbet af foråret, og senest 1. september starter uddannelsen.

Det vil senere blive muligt for afdelinger under Dansk Fængselsforbund at have sin egen hjemmeside enten som et lukket område med adgangskontrol eller åbent for alle. Det kræver dog en lidt større proces som senere sættes i gang evt. i informationsudvalget.

Der er et stort antal besøgende på hjemmesiden, og allerede nu kort tid efter opstarten af den nye hjemmeside kan forbundet konstatere, at mange medlemmer har tilmeldt sig den nye nyhedsservice på hjemmesiden.

Fagbladet

John Rasmussen er siden 2003 ansat som redaktør for Fængselsfunktionæren.

Der er et godt samarbejde mellem redaktøren, forbundskontoret og trykkeriet Imprint, og efter forbundets opfattelse har bladet fået et godt løft efter at John Rasmussen har overtaget redaktørposten.

Der er i dag tilknyttet 6 skribenter til fagbladet, og ordningen fungerer tilfredsstillende. I forbindelse med samarbejdet med firmaet Nielsen Kommunikation bliver der samtidig udarbejdet deciderede journalistiske artikler til fagbladet, som også har været med til at højne niveauet.

Nyhedsbreve.

Forbundskontoret har i indeværende kongresperiode udsendt 44 nyhedsbreve, som medlemmerne har modtaget pr. e-mail.

Som nævnt ovenfor udsendes der med virkning fra 1. maj 2005 ikke flere nyhedsbreve som hidtil, idet der ved opstarten af den nye hjemmeside er indlagt en ny nyhedsservice, hvor man på hjemmesiden selv tilmelder sig. Herefter vil de tilmeldte automatisk modtage en mail hver gang der indlægges en nyhed på hjemmesiden.

Medlemsdatabase

Det har vist sig, at forbundets medlemsdatabase ikke helt er indrettet som et moderne medlemskartotek bør være. Forbundet har derfor iværksat udvikling af et nyt og bedre system til gavn for både kontoret og medlemmerne. Det forventes ibrugtaget i løbet af efteråret med såkaldt ”skarp drift” pr. 1. januar 2006.

Med baggrund i de nuværende problemer udsender forbundet til alle afdelinger i løbet af maj måned en oversigt over de registrerede medlemmer i hver afdeling med anmodning om, at alle afdelinger gennemgår lister så evt. fejl kan rettes op.

Nordiske Fængselsfunktionærers Union (NFU)

Nordiske Fængselsfunktionærers Union består af fængselsforbundene i de nordiske lande Norge, Sverige, Finland, Island og Danmark.

NFU blev stiftet den 18. juni 1947 i Stockholm.

NFU's sekretariat består af formændene for de enkelte landes forbund, og det land, hvor formanden kommer fra har også sekretær med til disse møder.

Forbundsleder Roar Øvrebø fra Norge er formand for NFU og ombudsmand Roal Nilssen fra Sverige er næstformand.

Den 5. – 9. juni 2004 blev der afholdt Repræsentantskabsmøde i NFU efterfulgt af en stor fællesnordisk konference i Reykjavik på Island.

På mødet blev der vedtaget en udtalelse om situationen i den nordiske Kriminalforsorg.

Udtalelserne samt referat fra Repræsentantskabsmødet og konferencen er lagt ind på Forbundets hjemmeside.

Statsansattes Kartel (StK).

Som fortalt i den skriftlige beretning i 2003, har StK haft en medlemsnedgang på ca. 20.000 medlemmer. Det er bl.a. pga. at Post Danmark er overgået til privat overenskomst under Dansk Industri. Det har betydet at StK måtte afskedige en faglig medarbejder og en administrativ omkring årsskiftet 2004/2005.

Forbundet har haft et godt samarbejde med StK's ledelse og medarbejdere i den indeværende kongresperiode.

StK besluttede i 2002, at nedlægge alle permanente underudvalg. I stedet vil der blive etableret ad hoc udvalg.

I forbindelse med den kommende ændring af Arbejdstidsaftale for statens tjenestemænd, er der nedsat et ad hoc udvalg, som skal inddrages i beskrivelsen af de kommende cirkulærebemærkninger til den nye arbejdstidsaftale. Forbundet er repræsenteret ved faglig sekretær Henning Dam Krag.

Forbundsformand Kim Østerbye er medlem af StK's Hovedbestyrelse, Forretningsudvalg og CFU's Fællesudvalg.

Forbundet har i indeværende periode fået bistand fra StK til forhandlinger om Ny Løn samt i sag mod Direktoratet om etablering af systematisk overarbejde.

Kriminalforsorgens økonomi

De foreløbige tal viser, at der i 2004 har været et mindreforbrug på omkring 50 mio. kr. svarende til ca. 2 % af det samlede budget. Dette er et godt udgangspunkt, da Kriminalforsorgen står over for et krav om besparelser i 2005, og da belægssituationen nødvendiggør, at der åbnes nødkapacitet i de åbne fængsler og i Sandholmlejren.

En stor del af pengene er dog bundet på udskudte projekter og der skal spares op til det høje belæg. Det lykkedes i forbindelse med finansloven for 2005 at få ekstra 30 mio. kr. grundet, at Kriminalforsorgen skulle fortsætte med 96 % belæg hele året. Det har allerede nu vist sig særdeles svært at blive på de 96 % og de ekstra penge skal nok hurtigt blive brugt i den forbindelse.

De ekstra penge der blev afsat bliver fordelt på følgende måde:

Initiativer	- Mio. kr. -
Ny belægsreguleringsordning	8,0
Natlig indlukning i de åbne fængsler	4,0
Arbejds miljøpulje	4,0
Efteruddannelse	3,0
Overarbejds pulje	5,0
Etablering og drift af nødkapacitet i fængsler m.v.	5,0
Velfærdsforanstaltninger i arresthusene	1,0
I alt	30,0 mio. kr.

Det er glædeligt at det lykkedes forbundet at få en aftale som tilgodeser såvel fængsler som arresthusene. Natlig indlukning har længe været et ønske i flere åbne fængsler, det bliver nu en realitet, bortset fra Horserød. Prisen for fangedagene er sat op til henholdsvis 150 og 125 kr. pr dag og der er afsat ekstra penge til personalefremmende foranstaltninger på i alt 8 mio. kr.

I maj 2005 bliver pengene til Efteruddannelse og Arbejds miljø projekter fordelt på et møde mellem Dansk Fængselsforbund og Personalekontoret. Den afsatte 1. mio. kr. til velfærdsprojekter i arresthusene er fordelt og bortset fra en enkelt arresthus har alle fået hvad der var ansøgt om.

Der har trods det meget overarbejde været et fald i henstående timer på 8000 timer fra 2003 til 2004. Samtidig har langt de fleste fængsler styr på deres lønsumsforbrug således at der også spares op til de henstående timer.

Dansk Fængselsforbund har rejst problematikken med, at der er flere økonomichefer som ikke mener det er nødvendigt at dele budgettet op så det kan ses, hvad det faktiske forbrug er. Dansk Fængselsforbund har fået lovning på at det ville blive indskærpet over for økonomicheferne at de jf. samarbejdsaftalen har pligt til dette. Hvis styrelsen forventer, at vi som tillidsfolk i samarbejdsudvalgene tager et medansvar for økonomien så kræver dette åbenhed og gennemskuelse samt en stor indflydelse på hvordan pengene fordeles.

Hvis der skal være noget positivt at skrive omkring økonomien i Kriminalforsorgen så må det være, at det ser ud som om at direktoratet og fængsler omsider for de flestes vedkommende har forstået at det er vigtigt at have styr på økonomien i dagligdagen således at de ikke fortsat år for år skubber underskud foran sig.

Ressourceallokeringsmodellen virker tilsyneladende og fængslerne har efterhånden lært at indrette sig efter den. Kriminalforsorgens økonomi ser ud til at være forholdsvis sund og hvis budgetterne holder vil den i flerårsaftaleperioden ikke komme ud med et underskud. Men der er selvfølgelig mange faktorer der skal holde stik, hvis vi skal undgå yderligere stramninger.

Der har været en del snak om, hvorfor Kriminalforsorgen ikke sparer på nogle af alle de behandlingstilbud vi efterhånden stiller til rådighed for fangerne. Langt de fleste behandlingsafdelinger kører i perioder med lavt belæg, så hvorfor ikke skære ned på tilbudene.

En del af forklaringen på dette er at langt de fleste behandlingstilbud finansieres via satspuljemidler og særakter på finansloven, hvorfor, hvis de lukkes, ikke vil give de ønskede besparelser på Kriminalforsorgens driftsbevilling, hvor f.eks. de 70 mio. kr. i effektiviseringsgevinst skal findes.

Direktørkontrakter

Direktørkontrakt for år 2004

Kriminalforsorgens direktør har indgået en kontrakt for år 2004. Kontrakten tager bestemt ikke udgangspunkt i, hvad der tjener Kriminalforsorgen bedst.

Det ser nærmest ud som om, at kontrakten var bygget op om en række rigtige gode "headlines", som kunne bruges i en valgkamp. Her tænkes bl.a. på krav om følgende:

- Forbedring af den fysiske sikring af institutioner
- Teknologisk narkobekæmpelse
- Udlevering af effekter
- Narkotikahunde
- Urinprøvekontrol
- Regler for prøveløsladelse, disciplinærstraffe og nul-tolerance-politik
- Kontantløst fængsel
- Udmøntning af satspuljeforliget om øget behandling.

Der er ingen tvivl om, at ovenstående emner er vigtige, og de fylder da også meget i kontrakten.

Der er heller ingen tvivl om, at det er rigtig gode emner at profilere sig politisk på i en valgkamp.

Der er heller ingen tvivl om, at Kriminalforsorgen vil sætte alle sejl ind på netop at løse de opgaver, der er beskrevet i direktørkontrakten.

Kriminalforsorgen har et utrolig belastet arbejdsmiljø. Der er højt sygefravær, og et meget stort antal fængselsfunktionær afskediges hvert år helbredsbetings på grund af nedslidning. Vold og trusler er efterhånden en daglig foreteelse, og de enkelte hændelser bliver grovere og grovere.

Kriminalforsorgens uniformerede personale er af Beskæftigelsesministeriet udtaget til en af de 10 farligste jobgrupper, og årsagen til dette er det psykiske arbejdsmiljø.

Justitsminister Lene Espersen har ved flere lejligheder udtalt, at personalets arbejdsmiljø ligger hende meget på sinde.

På trods af dette er der *ingen* krav i direktørkontrakten for år 2004 om, at disse forhold skal forbedres. Ting der ikke står nævnt i direktørkontrakten får en lavere prioritering.

Dansk Fængselsforbund er ikke i tvivl om, at Kriminalforsorgens direktørkontrakt for år 2004 er politisk. Den ligger lige til højrebænet i en valgkamp.

Direktørkontrakt for 2005

Så skete det igen. En kontrakt mellem vores arbejdsgiver justitsministeriet og direktøren. Igen en kontrakt der kun på få områder tjener Kriminalforsorgens bedste. Det er utroligt at vi som ansatte skal findes os i, at der i 2005 ikke er nogen krav som forpligter ledelsen til at bringe arbejdsmiljøet, personalepolitik, sygefravær og den kendsgerning at Kriminalforsorgen som arbejdsplads har ondt i sjælen i front.

Det er meget fint, at kontrakten tager sit udgangspunkt i finansministeriets publikation om Effektiv opgavevaretagelse i staten, men det hjælper ikke rigtigt på det andet. Om igen Lene Espersen og gør nu alvor af de fine ord om at arbejdsmiljøet og personalet ligger dig meget på sinde.

Resultater	Vægtning
1. Nedbringelse af venterkøen	30 %
2. Iværksættelse af afsoning med fodlænker	20 %
3. Modernisering af kriminalforsorgens styring	20 %
4. Nul-tolerance overfor narkotikamisbrug	15 %
5. Akkreditering og dokumentation af behandling	15 %

Det er da dejligt at se, at venterkøen skal nedbringes, men hvad med belægsprocenten på de 92 %. Den må og skal ned ellers er det noget svært at se hvordan vi skal komme igennem 2006.

Kriminalforsorgens flerårsaftale

Ny Flerårsaftale for Kriminalforsorgen

Der blev den 8.- 9. november 2002 indgået en ny flerårsaftale for Kriminalforsorgen. Aftalen dækker en 4-års periode fra 2004-07.

Der er nogle gode elementer i flerårsaftalen, men den er bestemt ikke noget **at** juble over. Der er tale om en snæver aftale mellem Dansk Folkeparti og Regeringen. Forbundet er tilfreds med, at det trods alt ikke blev en bred politisk aftale – det er den ganske enkelt ikke god nok til.

Forbundet havde overfor politikerne argumenteret for en indsats på følgende områder:

Midler til bygningsvedligeholdelse

Opnormering af de mindste arresthuse

Indsats mod det dårlige arbejdsmiljø

Ovennævnte initiativer er *ikke* med i den nye flerårsaftale.

Et andet meget problematisk punkt i flerårsaftalen er, at der igen lægges op til effektiviseringer. De administrative funktioner og tjenestetilrettelæggelsen skal analyseres ved en konsulentundersøgelse, som skal gennemføres i år 2004. Flerårsaftalen lægger op til en effektivisering i år 2005 på 20 mio. kr. stigende til 40 mio. kr. i år 2007. Der bliver dog først taget endelig stilling til beløbets størrelse når konsulentanalysen foreligger.

Flerårsaftalen indeholder således et oplæg om direkte effektiviseringer. Derudover må vi forvente, at Kriminalforsorgen udsættes for indirekte besparelser i og med, at der ikke er afsat midler til bygningsvedligeholdelse. Der er afsat 26 mio. kr. pr. år til bygningsvedligeholdelse i budgetterne, men der er et meget stort og veldokumenteret vedligeholdelseefterslæb. Dette vil naturligvis belaste budgetterne, og kan resultere i besparelser på andre områder.

Justitsminister Lene Espersen udtaler på baggrund af forliget med Dansk Folkeparti, at de ansattes arbejdsforhold og arbejdsmiljø forbedres. Dette skal ske ved, at der indføres nul-tolerance over for narko, bedre muligheder for at anvende disciplinærstraffe, samt reducere belægget til 92 %. Kriminalforsorgen skal fortsætte arbejdet med at nedbringe sygefraværet. Forbundet anerkender, at en kapacitetsudnyttelse på 92 % er bedre end de belægsprocenter vi har kørt med igennem længere tid. Men det er nok mere tvivlsomt om skærpede disciplinærstraffe og nul-tolerance overfor narko forbedrer arbejdsmiljøet.

I budgetoverslagsårene for Kriminalforsorgen for år 2004-07 var der indregnet en meget stor besparelse. Denne var på 160 mio. kr. i år 2004 stigende til 250 mio. kr. i år 2007. Denne besparelse – som i øvrigt var fuldstændig urealistisk – sløjfes.

Grundbevillingen øges med 72 mio. kr. pr. år, og det vil medvirke til at neutralisere en stor del af den spareplan, der blev gennemført i år 2003.

Kriminalforsorgen får 53 mio. kr. i år 2004 og 45 mio. kr. pr. år i perioden 2005-07 til at drive de 100 pladser, der er etableret i flygtningebarakker i Kærshovedgård og Møgelkær.

Det nye statsfængsel i Østjylland, der skal stå færdig i år 2006, udvides med 48 pladser. Udover disse pladser etableres der yderligere 15 pladser. Disse pladser skal bruges til at imødegå strafskærpelser.

Der bygges et nyt fængsel i Østdanmark på mindst 250 pladser. Dette fængsel forventes at stå færdig i år 2010.

I år 2004 etableres der yderligere 35 pladser til at gnave af på ventelisterne

Der gennemføres en indsats mod narko i fængslerne. Forslaget betyder, at der i år 2004 afsættes 40 mio. kr. til sikring af institutionerne med net og hegn, som skal hindre indsmugling af narko og mobiltelefoner over muren. Derudover afsættes der i år 2004 17 mio. kr. til flere narkohunde, urinprøvekontrol af indsatte, skærpet kontrol af indsatte kontante penge. Der bliver også iværksat forsøg med teknologisk narkobekæmpelse.

Der afsættes 16 mio. kr. til en udvidelse af behandlingsindsatsen i fængslerne, og disse penge findes gennem satspuljer fra socialministeriet. Disse penge skal bruges til følgende:

Behandlingsmodellen i Esbjerg arrest udbredes til andre arresthuse

Der laves en behandlingsafdeling for stofmisbrugere med lange afsoningstider

En ny behandlingsafdeling efter Minnesota-modellen

Udvikling af en behandlingsindsats overfor unge misbrugere af hash og centralstimulerende stoffer (kokain/amfetamin).

Forliget betyder også, at indsatte der har deltaget i behandlingsprogrammer og undervisning mv. skal kunne løslades på ½-tid. Samtidig skal samfundstjenesten udvides, så denne sanktion kan bruges som ”udslusning” fra en ubetinget frihedsstraf.

Der afsættes 24 mio. kr. til at styrke Kriminalforsorgens økonomistyring i aftaleperioden.

I år 2004 skal der etableres et forsøg med videoafhøringer bl.a. med henblik på at reducere antallet af fangetransporter.

KIF tilføres et beløb på 5 mio. kr. på grund af et stigende arbejdspress. Dette betyder yderligere 12 stillinger til området. En konsulentanalyse har vurderet, at behovet er ca. 50 stillinger.

Samlet set er det Forbundets *umiddelbare* vurdering, at det bliver meget vanskeligt at få budgetterne til at hænge sammen, og at vi også i denne flerårsaftale bliver udsat for direkte rationaliseringer og indirekte besparelser. Der er således ingen grund til jubel.

Udtalelse fra Hovedbestyrelsen om Kriminalforsorgens flerårsaftale 2004-07

Hovedbestyrelsen var indkaldt til ekstraordinært møde den 20. november 2003, og eneste punkt på dagsordenen var Kriminalforsorgens flerårsaftale 2004-07.

Den nye flerårsaftale indeholder en række gode elementer, som Forbundet har kæmpet hårdt for at få gennemført. Forbundet har gennem meget lang tid deltaget aktivt i den offentlige debat om Kriminalforsorgen, og vi har dokumenteret en lang række problemer, som har fået stor betydning i den politiske debat. Nogle af disse problemområder løses i den nye flerårsaftale, men andre meget vigtige områder er ikke med i den kommende flerårsaftale.

Hovedbestyrelsen enedes om følgende udtalelse om flerårsaftalen:

” Udtalelse fra Dansk Fængselsforbunds hovedbestyrelse om aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om kriminalforsorgens økonomi i perioden 2004-07

Aftalen om kriminalforsorgens økonomi for 2004 til 2007 indeholder flere gode elementer – men har desværre også en række alvorlige mangler. Dansk Fængselsforbund noterer med tilfredshed at aftalen tilgodeser en række af de mærkesager, vi har kæmpet for i årevis. Men vi må også konstatere, at den samtidig pålægger Kriminalforsorgen byrder, som næppe kan løses uden personalenedskæringer.

Det er positivt, at der nu gøres op med overbelægget. De seneste år har forsorgen måttet leve med at stakke indsatte i køjesenge – og det skal stoppe nu.

Forligspartierne er blevet enige om, at kapacitetsudnyttelsen fremover skal være på 92 pct. hvilket er afgørende for, at forsorgen overhovedet kan fungere efter hensigten.

Det er positivt, at der oprettes flere afsoningspladser. For øjeblikket er antallet der venter på at afsone større end antallet af kriminelle bag murene. Det er uholdbart. En række – allerede vedtagne og kommende – strafskærpselser betyder sandsynligvis, at strafmassen fortsat vil stige de kommende år. Beslutningen om at udbygge det nye fængsel i Østjylland med 45 pladser, og om at bygge et nyt fængsel i Østdanmark er rigtig. Det er et vigtigt brud med en uheldig tradition for at udbygge forsorgen med tilfældige og midlertidige løsninger.

Det er positivt, at aftalen signalerer stop for ulovlige stoffer såsom hash, hårde stoffer og anabolske steroider. Bekæmpelsen bør ske ved en bred indsats, herunder rutinemæssige urinprøver. Vi har behov for at bekæmpe de ulovlige stoffer og forventer naturligvis sanktion som følge af positive tests.

Det er positivt, at behandlingstilbudene udvides med midler fra satspuljemidlerne. Det er vigtigt, at denne mulighed fortsat er til stede.

Det er positivt, at der sendes et klart signal om, at vold og trusler mod personalet er uacceptabelt, og at det skal have konsekvenser. Vi ser frem til at få konkretiseret de sanktioner, der skal til for at signalet fører til en adfærdsændring.

Det er positivt, at der indføres mulighed for belønning af indsatte. Det såkaldte "noget for noget"-princip betyder, at indsatte, der deltager i uddannelse, beskæftigelse og behandling kan løslades på halv tid eller udsluses gennem samfundstjeneste. Endnu står tilbage at få udmøntet, hvilke typer kriminalitet princippet omfatter – hvorfor det er vanskeligt at vurdere, hvilken virkning forslaget får. Det vil utvivlsomt være vanskeligt at finde folkelig forståelse, hvis princippet gælder kriminelle, dømt for hård vold, grove narkoforbrydelser, drab, voldtægt eller sædelighedsforbrydelser.

Det er positivt, at Kriminalforsorgen slipper for de urealistiske besparelser, der var lagt ind i budgetoverslagsårene for 2004-07. Grundbevillingen hæves med 72 mio. kr. hvilket er godt. Kriminalforsorgen har dog i år 2003 gennemført en spareplan på 200 mio. kr. Den forøgede grundbevilling vil derfor kun i et vist omfang kunne opbløde de meget voldsomme besparelser fra år 2003.

Men aftalen indeholder også mangler, som kan give anledning til problemer, de kommende år.

Det er et problem, at der ikke er afsat en ekstra krone til vedligeholdelse af forsorgens nedslidte bygninger. Kriminalforsorgens bygningsmasse er meget nedslidt. Der er et veldokumenteret behov for mere end halvanden milliard kroner til at genoprette dem. Konsekvensen af, at der ikke er afsat ekstra penge kan meget vel blive besparelser andre steder.

Det er et problem, at der ikke er afsat penge til eller udstukket mål for forbedring af fængselsfunktionærernes arbejdsmiljø. Ifølge Beskæftigelsesministeriet er jobbet som fængselsfunktionær et af de ti farligste job i Danmark. Problemet er specielt det psykiske arbejdsmiljø. Kriminalforsorgen er p.t. sat under skærpet tilsyn af arbejdstilsynet. Hvis forsorgen i forlængelse af det får påbud om at forbedre arbejdsmiljøet – så mangler der penge.

Det er et problem, at den tynde bemanning i arresthusene fortsat vil udgøre et alvorligt sikkerhedsproblem. Kriminalforsorgens ledelse har informeret forligsparterne om, at postbesættelsen i en række arresthusene i ydertidspunkterne er sikkerhedsmæssig problematisk. På trods af de meget klare advarsler og tilkendegivelser, har man ikke løst problemet i aftalen.

Det er et problem, at aftalen lægger op til en effektivisering på samlet 90 mio. kr. i perioden. Erfaringer fra de seneste fire år burde på det punkt have givet udslag i større realisme hos aftaleparterne. I indeværende flerårsperiode var der indlagt en lignende "effektivisering", til trods for, at både Finansministeriet, Justitsministeriet og Kriminalforsorgens ledelse allerede i 1999 var klar over, at det ikke var muligt. "Effektiviseringerne" blev finansieret af det ekstra vedligeholdelsesbudget. Nu gentager historien sig igen, blot med den forskel, at der denne gang ikke er ekstra vedligeholdelsespenge til at finansiere "effektiviseringerne". "

Formandsudvalg og projektstyregruppe

På Det Centrale Samarbejdsudvalgsmøde (CSU) den 2. marts 2004 blev det besluttet at etablere et formandsudvalg for udmøntningen af fleråsaftalen 2004-07. Udvalget skal løbende drøfte udmøntningen af fleråsaftalen samt gennemførelsen og styringen af projekter i aftaleperioden.

Formandsudvalget består af:
Direktør William Rentzmann
Vicedirektør Ole Hansen
Vicedirektør Annette Esdorf
Fængselsinspektør Anne Marie Heckscher
Forbundsformand Kim Østerbye

Forstander Frede Kruse-Christiansen
Kontorfuldmægtig Lone Stöwer Petersen
Kontorchef Erik Bang

Formanden for DJØF-sektionen tiltræder udvalget, når der drøftes spørgsmål af afgørende betydning for sektionens medlemmer.

Udvalget skal give mulighed for at mødes oftere end i CSU, der som udgangspunkt vil blive indkaldt med de sædvanlige intervaller.

Direktionen og organisationerne har i formandsudvalget mulighed for løbende at drøfte alle generelle og væsentlige spørgsmål vedrørende udmøntningen af flerårsaftalen og gennemførelsen af projekter. Desuden kan andre strategiske og væsentlige spørgsmål drøftes i udvalget.

I formandsudvalget drøfter organisationerne løbende arbejdet med projekterne med direktoratets ledelse i stedet for at være direkte præsenteret i projektgrupper og kontorprojekter.

Formandsudvalgets opgaver:
Formandsudvalget godkender kommissoriet for projektorganisationen samt informationsplanen.

Formandsudvalget drøfter projektbeskrivelserne (herunder bemanning af projektgrupperne), de endelige indstillinger fra projektgrupper og kontorprojekter (herunder eventuelle delindstillinger eller midtvejsrapporter).

Formandsudvalget drøfter, hvilke projekter/emner der også skal drøftes i CSU.

Formanden for projektstyregruppen indkalder til møderne og skriver et beslutningsreferat, som er alment tilgængeligt, medmindre andet beslutes i formandsudvalget.

Udmøntning af flerårsaftalen – nedsatte projektgrupper.

I forbindelse med det konkrete arbejde med at omsætte elementerne i flerårsaftalen har Direktoratet nedsat en lang række arbejdsgrupper, som skal udarbejde indstillinger til formandsudvalget, hvor organisationerne er repræsenteret.

Politikerne har bebudet en lang række ændringer på væsentlige områder. Mange af disse områder har været politiske mærkesager for Forbundet i årevis. Vi har ikke kunnet komme igennem med det tidligere men nu sker det.

Beskrivelserne af alle projektgruppers baggrund, formål, faser, aktiviteter, bemanning og tidsplan er lagt ind på Forbundets hjemmeside, hvor de kan ses. De er ligeledes lagt ind på Kriminalforsorgens intranet.

Nogle af de mest interessante indsatsområder er følgende:

Der skal sættes ind overfor indsmugling af narko. Derfor skal der ske en forbedring af perimetersikringen af udvalgte institutioner.

Der skal gennemføres stikprøvevis urinprøver af de indsatte. Der skal også tages prøver for anabole steroider.

Der skal ske begrænsninger i udlevering af egne effekter til indsatte. Dette skal medvirke til at begrænse indsmugling af narko.

Der skal laves forsøg med apparatur til teknologisk sporing af narko

Der anskaffes yderligere 5 narkohunde.

Noget for noget programmet indføres, hvor indsatte, der opfører sig godt, kan løslades på halv tid.

Bødeinndrivelsen skal effektiviseres, så der kommer færre bødeforsonere ind.

Der oprettes 150 nye pladser.

Der etableres 25 pladser på politigårdens fængsler til negative stærke indsatte, der kommer ud af isolation på K.F. eller til afsonere, som udviser negativ adfærd i fængsler og arresthuse.

Der etableres 25 ekstra pladser på Søbysøgård

Der etableres 25 ekstra arresthuspladser

Der etableres 30 ekstra strafceller

Der laves en handleplan, så de mange nyansatte kan komme igennem grunduddannelsen på rimelig tid.

Indførelse af strengere disciplinærreaktioner for narkotika og vold/trusler mod personalet.

En særlig indsats for at nedbringe antallet af tilfælde af vold/trusler mod personalet

Forbedring af arbejdsmiljøet – herunder opfølgning af arbejdstilsynets rapporter

Indførelse af et vagtplanlægnings- og tidsregistreringssystem

En særlig indsats for at nedbringe sygefraværet.

Ementor's konsulentundersøgelse

I forbindelse med flerårsaftalen 2004-2007 for Kriminalforsorgen blev vi desværre pålagt at skulle finde rationaliseringsgevinster for mindst 90 millioner kr. De 20 millioner kr. skulle findes i direktoratet og de 70 millioner kr. skulle findes på fængslerne. Pengene skulle findes ved at et eksternt konsulentfirma skulle gennemgå Kriminalforsorgen. Dansk Fængselsforbund protesterede hvilket ligeledes Kriminalforsorgens ledelse gjorde, men vi fik ingen medhold da forligspartierne mente at Kriminalforsorgen havde fået en flot økonomisk ramme for flerårsaftalen, trods åbenlyse mangler på vedligeholdelsesområdet og arresthussektoren.

Fra starten har det været svært for forbundet at få reel indflydelse på processen, da det med forligspartierne bag flerårsaftalen blev aftalt, at det var finansministeriet der skulle styre processen.

Finansministeriet og Kriminalforsorgen sendte undersøgelsen i udbud, og allerede der gik det efter forbundets opfattelse galt med processen. Ingen af de firmaer der reelt kender Kriminalforsorgen bød ind på undersøgelsen, da arbejdsvilkårene for undersøgelsen tilsyneladende var for stramme. Budskabet var, at pengene skal findes og altså ikke om de kan findes, da finansministeriet allerede havde fjernet de 90 millioner fra Kriminalforsorgens budget.

Fyn blev valgt som det område der bredest muligt repræsenterer de forskellige institutionstyper i Kriminalforsorgen. Efterfølgende blev de forskellige medarbejdergrupper interviewet med flere forskellige metoder.

Resultatet af analysen modtog Kriminalforsorgen den 16. december 2004 og resultatet er de fleste bekendt. Samtidig blev rapportens fortsatte brug dikteret Kriminalforsorgen på et møde mellem finansministeriet og forligspartierne.

Kriminalforsorgen skulle til den 1. marts 2005 gennearbejde rapporten og på et møde med justitsministeriet, finansministeriet og forligspartierne fortæller hvordan de ville implementere

besparelserne ud fra forslagene. Det var samtidig forudsat, at organisationerne skulle inddrages i processen.

Det blev aftalt mellem Kriminalforsorgens ledelse og organisationerne, at der skulle nedsættes tekniske projektgrupper, som skulle analysere konsekvenserne af rapporten. De enkelte tjenestesteder skulle samtidig gøre det samme.

I de tekniske projektgrupper har forbundet haft indflydelse på udpegningen af medlemmerne, og primært har de været udpeget blandt tillidsfolk, som har haft det pågældende emne som interesseområde eller fagområde.

Hovedbestyrelsen mødtes om Ementor rapporten den 13. januar 2005 og vedtog, at forbundet ikke ville medvirke til yderligere nedskæringer i personalet. Hovedbestyrelsen udsendte samtidig en pressemeddelelse der tog skarpt afstand fra konsulentundersøgelsen.

I starten af februar 2005 afleverede de tekniske projektgrupper og fængslerne deres tilbagemeldinger på konsekvenserne, og sjældent er der set så stor enighed om såvel effektiviseringsforslag som konsekvenser mellem de faglige organisationer og ledelse. Entydighed over hele linien om at store dele af rapporten ikke implementeres.

Formandsudvalget mødtes den 22. februar 2005, hvor direktionen forlagde deres oplæg til politikkerne og det var med stor tilfredshed, at også kriminalforsorgens ledelse tog afstand fra Ementor's forslag på flere afgørende punkter.

Den 24. februar 2005 mødtes hovedbestyrelsen med direktør William Rentzmann og vicedirektør Ole Hansen, hvor de i store træk præsenterede hovedbestyrelsen for de områder, hvor man mente at kunne finde et besparelspotentiale på 90 millioner kr. Hovedbestyrelsen blev i den forbindelse pålagt tavshedspligt, da tilbagemeldingen til forligspartierne endnu ikke havde fundet sted.

Inden mødet mellem forligspartierne og Kriminalforsorgen, havde forbundsledelsen et møde med Dansk Folkeparti for at briefe dem om rapporten. Dansk Fængselsforbund mødte stor forståelse, men det blev fastholdt at det var meget lidt sandsynligt at Kriminalforsorgen ville kunne få de 70 millioner eller dele deraf tilbage, da Dansk Folkeparti jo selv havde indgået aftalen i 2004.

Mødet med forligspartierne fandt sted den 17. marts 2005 og Kriminalforsorgens ledelse forelagde de resultater som tidligere er udsendt på intranettet. Det blev på mødet besluttet, at Kriminalforsorgen skal finde de 70 millioner kr. og at der skal arbejdes videre internt i Kriminalforsorgen med de elementer som direktionen har afleveret til politikkerne.

På følgende områder skulle man gerne over 3 år nå sparekravet:

Styrket budgetmæssig opfølgning og øget udligning af forskelle.

Reorganisering af beskæftigelsen – sammenlægning af økonomidrift og produktion.

Fokus på sygefravær. (Bedre implementering af den allerede aftalte sygepolitik)

Mindske fravær blandt prøveansatte (igen tiltag der allerede er i gang)

Senere weekend opmønstring der hvor det ikke allerede sker.

Strammere regler for brug af dobbeltvægter.

Tidligere inkludering med en ½ time (Her har forbundet protesteret over de arbejdsmiljømæssige konsekvenser.)

Et "blankdage" system til dækning af akut sygdom. Kan dog næppe gennemføres før normativerne er fyldt op.

Det er med stor tilfredshed at de store omlægninger i vagtplanlægningssystemerne ikke er blevet pålagt os af politikkerne. Samtidig er det tilfredsstillende at Kriminalforsorgen ledelse over for politikkerne har været så skarpe i mælet om konsekvenserne for personalet.

Efterfølgende står nu tilbage at der indgås aftale med Direktoratet om, hvordan der skal arbejdes videre med de enkelte områder og hvordan vi sikrer, at vi i sidste aftaleår ikke igen står i en situation hvor vi får pålagt en spareplan.

Nye behandlingstiltag i flerårsaftalen

I Kriminalforsorgens nye flerårsaftale er der afsat yderligere midler til behandlingstiltag i fængsler og arresthuse.

Der er afsat midler fra Socialministeriets satspuljer. Kriminalforsorgen tilføres 16 mio. kr. i år 2004, og 18 mio. kr. i hvert af årene 2005, 2006 og 2007.

For disse penge skal der etableres en behandlingsafdeling for indsatte med lange afsoningstider på Statsfængslet i Vridsløselille.

Der oprettes en behandlingsafdeling – importmodellen – efter Minnesota princippet i Statsfængslet i Horsens.

I Nyborg Statsfængsel laves en afdeling rettet mod unge misbrugere af hash og centralnervestimulerende stoffer (f.eks. amfetamin og kokain).

Kontraktafdelingen i Statsfængslet i Sdr. Omme skal have en egentlig behandlingsmæssig overbygning.

I Esbjerg arrest har man i længere tid haft et samarbejde med amtets misbrugskonsulent med henblik på at motivere de indsatte i arresthuset til stoffrihed. Dette projekt er kendt under navnet Bogø-projektet, som er navnet på en kriminalkommissær, som tog initiativ til projektet.

Det har været et meget vellykket projekt, og det skal derfor bredes ud til 3 større arresthuse. Det er ikke p.t. besluttet hvilke arresthuse.

Projekt med videoafhøring af indsatte

Som et led i Kriminalforsorgens flerårsaftale 2004-07 skal Kriminalforsorgen – i samarbejde med politi og domstolene – søge at etablere et forsøg med videoafhøring af indsatte allerede i år 2004.

Desuden skal der også i år 2004 gennemføres en analyse af, om en gennemførelse af videoafhøring samlet set kan forbedre ressourceanvendelsen, herunder ved at begrænse fangetransporter.

Der er nu nedsat en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for domstolene, politiet, forsvarerne og Kriminalforsorgen.

Etablering af ekstra straffceller

Der var i flerårsaftalen afsat midler til etablering af ekstra straffceller. Der er nu truffet endelig beslutning om fordelingen af straffcellerne.

Anstalt	Antal celler	Tidshorisont
Kragsskovhede	1	Er etableret
Horsørød	2	August 2004
Jyderup	2	Okt.-dec. 2004
Sdr. Omme	7	Nov. 2004
Kærshovedgård	4	Okt.-dec. 2004
Møgelkær	4	Nov.-dec. 2004
Renbæk	6	April 2005
Søbysøgård	4	April 2005

Der bliver således etableret 30 ekstra straffeceller i de åbne fængsler, og det betyder, at alle åbne fængsler fremover vil have straffeceller. Det har været et stort ønske for Forbundet i mange år.

Det betyder, at indsatte fremover kan idømmes disciplinærstraffe, og at disse straffe umiddelbart kan eksekveres. Samtidig slipper personalet for at skulle bruge meget tid på transport i forbindelse med overførsler.

Endelig forventer Forbundet, at etableringen af straffecellerne i de åbne anstalter vil betyde en lettelse af kapacitetspresset på arresthusene, da flere indsatte kan forblive i de åbne anstalter.

Nye pladser i arresthusene

Der var i flerårsaftalen afsat midler til etablering af 26 ekstra pladser i arresthusene. Der er nu truffet endelig beslutning om placeringen.

Arresthus	Antal celler	Tidshorisont
Holbæk	2	Ibrugtaget 1.1.2004
Tønder	1	Ibrugtaget 1.5.2004
Assens	4	Ibrugtaget 7.5.2004
Randers	2	Forventet maj 2004
Holstebro	1	Forventet juni 2004
Nykøbing Falster	4	Forventet 1.7.2004
Frederikshavn	5	Forventet sep. 2004
Frederikssund	7	Forventet dec. 2004

Det er også besluttet, at personalebemandingen i arresthusene hæves for et beløb på 7 mio. kr.

Indsats mod narkotika og bedre sikkerhed

I Kriminalforsorgens flerårsaftale for 2004-07 er der afsat 40 mio. kr. til forbedring af perimetersikkerheden. Pengene skal primært bruges til gennemførelse af ændringer/forbedringer, der skal have til formål at mindske indsmugling af narkotika, mobiltelefoner m.v. over muren og samtidig højne sikkerhedsniveauet.

En arbejdsgruppe i Direktoratet har nu udarbejdet en indstilling til hvordan pengene kan fordeles.

De fleste midler bruges i de lukkede fængsler, og hvor langt de mest omfattende projekter gennemføres i Vridsløselille, Ringe og Herstedvester, hvor perimetersikringsprojekterne andrager henholdsvis 6,0, 5,5 og 4,5 mio. kr.

Samtidig skal der etableres detektorkarme og/eller indkøbes håndholdte detektorer til at

checke de indsatte, når de går til og fra afdelingerne.

I de åbne fængsler afsættes der 6,4 mio. kr. til opsætning af kameraer, og enkelte steder hegn og net. I arresthusene foreslås det, at der bruges samlet 9 mio. kr. Pengene foreslås brugt til overdækning af gårdstursarealerne i 29 arresthuse, indkøb af detektorkarme i 36 arresthuse, sikring af cellevinduer, og specifikke sikkerhedsprojekter i nogle arresthuse, hvor det mest omfattende projekt er i Helsingør.

Direktoratet vil – på baggrund af ovennævnte indstilling – drøfte de foreslåede projekter nærmere med de berørte anstalter. Derefter vil der blive taget endelig stilling til hvilke projekter, der konkret skal udmøntes

Forbundet har overfor Direktoratet anbefalet, at man sikrer sig, at de nødvendige personaleressourcer er tilstede før man indkøber udstyr og iværksætter projekter.

Som led i regeringens nul-tolerancepolitik overfor narkotika og andre forbudte stoffer indføres der nu mulighed for at gennemføre stikprøvevis urinprøvekontrol.

De nye regler trådte i kraft pr. 1. juli 2004, men der blev en overgangsperiode, da det nødvendige laboratorieudstyr var ved at blive indkøbt.

Der bliver testet for de 7 mest almindelige ulovlige stoffer i fængsler og arresthuse, og som noget nyt bliver der testet for hash. Det er en politisk mærkesag for Forbundet, som nu gennemføres.

Alle urinprøver fra indsatte i fængsler og arresthuse skal nu screenes lokalt ved anvendelse af en pladetest og kun positive prøver sendes ind til laboratoriet til konfirmativ test, og kun såfremt den indsatte nægter indtagelse af ulovlige stoffer.

Selve pladetesten er en meget simpel og hurtig analyse. Den skal udføres af personalet i fængsler og arresthuse. Metoden bruges allerede i dag på en række fængselsafdelinger, hvor fængselsfunktionærer udfører testen.

Hver institution får uddannet en superbruger, som får en særlig uddannelse/information om pladetesten. Den pågældende medarbejder kan så vejlede det tjenstgørende personale. Forbundet har samtidig indstillet til Direktoratet, at personalet i arresthusene fik instruktion i pladetesten på de obligatoriske medicinkurser, der skal afvikles til efteråret 2004.

Arbejdet med pladetesten skal ske ved brug af engangshandsker, og er så risikofrit.

Pladetesten har nu været i gang siden pr. 1. juli 2004 og alle fængsler og arresthuse er nu med. Det kom lidt bag på forbundet at det samlet set ”kun” er ca. 35 % af fangerne der testes positive. Efter en del problemer med særlige grupper af opiatere (herunder birkes) er måltallene for denne gruppe sat op fra 300 til 1000 så vi undgår at ca. 80 % af positive prøver efterfølgende ved den konfirmative test viser sig at være negative.

Der er for forbundet ingen tvivl om, at brug af narko i Kriminalforsorgens institutioner har fået langt sværere betingelser end tidligere. Der er fra flere sider signaler om at de indsatte ikke ønsker at få frataget deres udgange, hvorfor de forsøger at holde sig stoffri og ønsker behandling.

Det har dog vist sig, at en del inspektører ikke finder regeringens nul-tolerance politik som noget de behøver at deltage i, hvorfor især disciplinærområdet har været fortolket noget forskelligt fra fængsel til fængsel. Det er selvfølgelig ikke i orden og der arbejdes på en løsning som ensretter området mere end det er tilfældet nu.

Finansloven for år 2005

Finansloven for år 2005 bragte igen Kriminalforsorgen på banen, og resultatet er blevet, at flerårsaftalen igen er blevet åbnet, og der er tilført yderligere midler.

Forbundet tog kontakt til politikerne, og vi udarbejdede i den forbindelse materiale, som vi med stor glæde har kunnet konstatere spillede en rolle ved finanslovsforhandlingerne.

Resultatet er blevet, at Kriminalforsorgen i år 2005 tilføres yderligere 80 mio. kr.

De 40 mio. kr. skal bruges til etablering af elektronisk fodlænke til dømte spiritusbilister. Forbundet er tilfreds med forslaget. Vi kan dog konstatere, at elektroniske fodlænker er en dyrere løsning end en åben fængselsplads. Det er ikke et udtryk for, at projektet er for dyrt, men derimod et udtryk for, at de åbne fængsler drives meget billigt.

I foråret 2005 opføres der yderligere 150 nye pladser i Kragsskovhede, Renbæk og Jyderup. Der er tidligere bevilliget penge til disse pladser. Derved ville belægget kunne komme ned på 92 %, som er forudsætningen i flerårsaftalen.

Det store politiske problem er, at mange indsatte står på venteliste til afsoning, da der mangler fængselspladser. Det er derfor besluttet, at Kriminalforsorgen fortsat skal køre med et belæg på 95 % i år 2005, så der kan gnaves af på denne venteliste. Det betyder, at vi i år 2005 fortsat kører med et højere belæg end forudsat, men lavere end i år 2004, men samtidig får vi 30 mio. kr. til mere personale. Når venterpuklen er væk skal belægget igen ned på 92 %. Forbundet finder, at det er en rigtig god aftale.

Et andet stort problem er, at antallet af arrestanter ligger ekstremt højt. Der er truffet en række beslutninger for at lette dette pres, men der er i finansloven afsat yderligere 10 mio. kr. til nye initiativer. Pengene vil blive brugt til at ombygge 2 afdelinger i åbne fængsler, så de kan bruges fleksibelt, som åbne pladser eller arresthuspladser afhængigt af behovet. Forbundet har længe arbejdet for en sådan løsning, og det er derfor tilfredsstillende, at der nu tages hul på det.

Forbundet har udsendt en pressemeddelelse i anledning af Finanslovsaftalen for år 2005, som kan ses på forbundets hjemmeside.

Nyt fængsel i Østdanmark

I flerårsaftalen for 2004-07 skal arbejdet med at bygge et fængsel i Østdanmark startes op. Fængslet skal stå færdigt i år 2010.

Det har hidtil ligget i kortene, at det nye fængsel skal erstatte Vridsløselille, men Forbundet har noteret sig, at ministeren ikke længere melder denne sammenhæng klart ud mere.

Det har længe ligget i kortene, at det nye fængsel skal placeres på Sydsjælland men i et svar til Folketingsmedlem Sandy Brinck (S) skrev justitsministeriet:

I forbindelse med beslutningen om den konkrete placering af det nye fængsel må der bl.a. tages hensyn til fængselsfaglige og sikkerhedsmæssige krav. Herudover må navnlig regionalpolitiske hensyn, herunder regionale beskæftigelsehensyn, indgå i overvejelserne.

Efter en samlet vurdering af de nævnte hensyn har regeringen og Dansk Folkeparti besluttet at undersøge mulighederne for en konkret placering af fængslet på Lolland-Falster.

Kriminalforsorgen er anmodet om at indlede de nødvendige undersøgelser med henblik på en endelig afklaring af spørgsmålet hurtigst muligt.

For Forbundet er det meget vigtigt at få afklaret, om det nye fængsel skal erstatte Vridsløselille helt eller delvist. Skal Vridsløse lukke, finder Forbundet at en placering på Lolland-Falster er u hensigtsmæssig.

Forbundet kan også have betænkeligheder ved, om politiet vil være i stand til at mobilisere en tilstrækkelig stor styrke hurtigt nok ved fangeoprør, hvis fængslet placeres på Lolland-Falster.

Faktaoplysninger om Kriminalforsorgen

Dansk Fængselsforbund har udarbejdet et notat – benævnt ”Fakta om udviklingen i Kriminalforsorgen” - der samler forskellige fakta om kriminalforsorgen. Der er tale om et statusdokument, som løbende opdateres. Dokumentet der er indlagt på forbundets hjemmeside er opdateret den 24. januar 2005.

Dokumentet skal bruges til at videregive faktaoplysninger til politikere, offentligheden og medlemmerne om udviklingen i Kriminalforsorgen.

Faktaoplysningerne giver en indikation af, i hvilken retning tingene udvikler sig aktuelt. Tallene tyder på, at der mere end nogensinde er ved at opbygge sig nogle ubalancer:

Ventetid

Der er sket en dramatisk forøgelse af den gennemsnitlige ventetid. Senest offentliggjorte tal var ni måneder, nu er ventetiden på over 14 måneder.

Stigningen er baseret på to forhold: Dels at ventetiden reelt er steget, og dels at man har omlagt statistikken, så den nu – i modsætning til tidligere – giver et mere retvisende billede af den reelle ventetid.

Dømte, der venter på indsættelse

Antallet af dømte, der venter på at afsone, er steget markant siden 2001, og er i 2004 højere end på noget andet tidspunkt siden 1996. Dermed er der flere dømte udenfor end indenfor murene.

Belægget

Belægningen i fængsler og arresthuse er fortsat ekstremt højt. I 2003 blev der sat rekord med et gennemsnitsbelæg på 96,5. Gennemsnitsbelægget i 2004 er foreløbig opgjort til 96,2. Ifølge den politiske aftale burde belægget begge år have været på 92 pct.

Varetægtsfængslede

Det gennemsnitlige antal arrestanter er igen steget i 2004, og dermed ser det hidtidige rekordår 2003 ud til at blive slået.

Helbredsbetingede afskedigelser

Siden starten af 2004 er en fængselsfunktionær blevet nedslidt hver uge – i en alder af 50 år i gennemsnit. Samtidig har fængselsfunktionærer en seks gange så høj risiko for førtids-pensionering som den øvrige befolkning.

Det samlede fakthanotat er indlagt på forbundets hjemmeside.

Regeringens lovforslag ”noget for noget”

Regeringen har fremsat forslag til ændring af straffeloven og straffuldbyrdelsesloven med henblik på at etablere hjemmel til tidligere prøveløsladelse af bestemte grupper af indsatte efter princippet om ”noget for noget”. Lovforslaget er blevet vedtaget ved tredje behandling den 25. marts 2004.

Lovændringen træder i kraft 1. april 2004.

Lovændringen betyder, at indsatte, der under afsoningen, gør en særlig indsats for ikke på ny at begå ny kriminalitet, får mulighed for prøveløsladelse når halvdelen af straffen, dog mindst fire måneder, er udstået.

Det vil navnlig dreje sig om tilfælde, hvor den dømte f.eks. deltager i behandling for et evt. alkohol- eller stofmisbrug, eller hvor den dømte uddanner eller videreuddanner sig i fængslet. Prøveløsladelse kan i disse tilfælde være betinget af, at den dømte enten overholder bestemte særlige vilkår som f.eks. at fortsætte et påbegyndt behandlingsforløb, at fuldføre en uddannelse eller om samfundstjeneste.

Samfundstjeneste vil navnlig være aktuelt i tilfælde, hvor der er tale om en længere periode på ca. 1 år eller mere fra løsladelsestidspunktet frem til 2/3-datoen.

En mulighed for tidlig prøveløsladelse bør ikke omfatte personer, som udviser en negativ eller kriminel adfærd i fængslet, f.eks. begår vold, fremsætter trusler mod fængselspersonalet eller medfanger eller sælger narkotika eller andre ulovlige stoffer i fængslet.

Prøveløsladelse efter udståelse af halvdelen af straffetiden vil efter forslaget ikke kunne ske, hvis tidlig løsladelse efter en samlet vurdering skønnes at ville være stødende for den almindelige retsfølelse. Det indebærer, at der skal udvises betydelig varsomhed med at anvende de nye bestemmelser om prøveløsladelse efter halv tid i forhold til indsatte, der er dømt for visse meget alvorlige former for kriminalitet. Det gælder f.eks. domme for grov kriminalitet med farer for personers liv eller helbred som for eksempel:

- Drab
- Grov vold
- Brandstiftelse
- Voldtægt
- Grove røverier
- Organiseret kriminalitet – f.eks. rockerkriminalitet
- Grove narkotikaforbrydelser.

Lovforslaget forventes at frigøre 70 pladser i Kriminalforsorgen, men dette tal er forbundet med væsentlige usikkerhedsmomenter.

Fodlænker

Justitsministeren foreslog i 2004 at der i Danmark indføres afsoning ved hjælp af fodlænker, således at hjemmeafsoning kan finde sted. Målgruppen er indsatte som er dømt for spirituskørsel og som ellers skulle have afsonet i fængsel og samtidig er i behandling, uddannelse eller beskæftigelse.

Loven om fodlænker træder i kraft for spiritusbilister som dømmes efter 1. juni 2005.

I forbindelse med lovforslaget og hen over vinteren har Dansk Fængselsforbund kæmpet for, at der skulle være mulighed for at ansætte fængselsfunktionærer i ordningen.

Det er nu lykkedes og de første stillinger er slået op, selvom aftalen om løn og arbejdstidsforhold ikke er forhandlet helt på plads, hvilket vi dog har en forventning om sker i den nærmeste fremtid.

Ordnningen starter i første omgang i samfundstjenesten i København, men skal senere på året bredes ud til i alt 7 regioner over hele landet.

Det forventes at der i de 7 teams ansættes personale fra alle personalegrupper og ordningen skal som sagt forankres i KIF-afdelingerne.

Personalet skal i forbindelse med opgaverne samarbejde bredt, og i fællesskab kunne løse såvel kontrolopgaver ude hos klienterne som kontoropgaver i forbindelse med fodlænkerne. Der bliver en del turnustjeneste forbundet med ordningen, da de indsatte skal have hjemmebesøg løbende og i forbindelse med overtrædelser. Det er aftalt med Direktoratet at ansatte i Kriminalforsorgen mindst bør have 10 års ansættelse for at komme i betragtning, og samtidig kræver stillingerne kørekort, da vagtordningen forudsætter at tjenestebil kan føres.

Der har i forbindelse med drøftelserne været en del modstand fra visse afdelingsledere i KIF. De ønskede ikke umiddelbart fængselsfunktionærer i projektet, men det er nu ved flere lejligheder slået fast fra direktionens side, at der skal ansættes personale fra alle grupper i Kriminalforsorgen. Det er vores håb at selv KIF-afdelingslederne kan se fornuften i, at vi samarbejder om en ny opgave af den slags. Det skulle gerne give luft til, at fængselsfunktionærer med erfaring og en vis alder kan komme væk fra den mere slidsomme fronttjeneste i stedet for at ende med at blive slidt ned.

Dansk Fængselsforbund vil følge udviklingen omkring ordningen meget tæt, især da det allerede på nuværende tidspunkt tyder på at ordningen skal udvides til at omfatte andre indsatte end de der er dømt for spirituskørsel.

Kompetencefonden

Kriminalforsorgen har i den sidste overenskomstperiode fået ca. 2. mio. kr. fra kompetencefonden.

Fængslerne og KUC får tildelt midlerne efter lønsum i puljer af minimum 20.000 kr. Medens arresthuse, KIF og pensioner skal indsende ansøgninger om tildeling af midler fra kompetencefonden til Direktoratet.

Der er i forbindelse med den nye overenskomst aftalt, at Statens Center for kompetence- og kvalitetsudvikling (SCKK) videreføres i sin nuværende form.

Hovedformålet med centeret er at understøtte anvendelsen af aftalen om kompetenceudvikling. Centeret er fortsat hjemsted for kvalitetsprisen for den offentlige sektor, ELU, SCKK-AMU, Udviklings- og Omstillingsfonden og Kompetencefonden.

Kriminalforsorgen vil derfor også i den nye overenskomstperiode få del i kompetencefondens midler.

Desuden vil der fortsat være muligheder for, at få hjælp og økonomisk støtte til en eventuel opfølgning/udbygning af de tiltag der er/har været om kompetenceudvikling, mus-forløb og lederudviklingsprogrammet – Ledelse i Vækst (LIV), samt starte nye projektet op.

SCKK-AMU projekt ”Kriminalforsorgens brug af AMU”

I starten af 2004 blev der afsat en rammebevilling på 200.000 kr. af SCKK-AMU's projektbevilling til en analyse af Kriminalforsorgens brug af AMU, samt en belysning af, hvorledes brugen kan optimeres.

Formålet er at få klarlagt hvilke forbedringstiltag, der skal gennemføres, for at Kriminalforsorgen i højere grad kan udnytte de uddannelses tilbud, der gives gennem AMU-systemet som led i den strategiske og systematiske kompetenceudvikling.

Analysen bliver udført af en uvildig konsulent (ekstern).

Konsulenterne har nu udarbejdet en projektbeskrivelse for forløbet af en analyse af rammebetingelser og udviklingsmuligheder for efteruddannelsesindsatsen i Kriminalforsorgen med særligt fokus på anvendelse af AMU-systemet.

I forbindelse med analysen vil være en interviewrunde, med ansatte i Kriminalforsorgen herunder nogle afdelingsformænd fra dansk fængselsforbund.

Analysen forventes, at være færdig ultimo juni 2005, hvor der vil være en samlet rapportering.

Den samlede projektbeskrivelse kan læses på forbundets hjemmeside.

Den grundlæggende lederuddannelse – praktisk gennemførelse i SCKK-AMU regi

Målgruppen for den grundlæggende lederuddannelse er arrestforvarerne, som har en ”gammel lederuddannelse”.

Der var på årsmødet for arrestforvarer udtrykt stor interesse for deltagelse på uddannelsen, gerne sammen med personer uden for Kriminalforsorgen, da det især var synergi med andre uden for deres eget system, de manglede.

Det blev aftalt, at der skal gennemføres et antal ”test-hold” forstået på den måde, at 3-4 personer fra Kriminalforsorgen gennemfører uddannelsen sammen med andre udenfor.

Det vil være optimalt med gennemførelse af ca. 4 hold, hvorved Kriminalforsorgen får ca. 16 personer igennem. Uddannelsen skal gennemføres 4 steder i landet. Efter gennemførelsen af ”test-holdene” skal forløbet evalueres.

Der blev udtrykt ønske om, at der efter test-perioden blev taget initiativ til at se på en sammenhæng mellem Kriminalforsorgens egne lederforløb og Den grundlæggende lederuddannelse.

Undersøgelse af Kriminalforsorgens efteruddannelsesindsats

Statens Center for Kvalitets og Kompetenceudvikling har netop offentliggjort en undersøgelse af en række offentlige styrelser strategiske og systematiske efteruddannelsesindsats. Kriminalforsorgen er en af de undersøgte styrelser.

Resultatet er nedslående for Kriminalforsorgen, da undersøgelsen giver en bundkarakter for specielt strategisk kompetenceudvikling. Ingen andre styrelser ligger lavere. Kriminalforsorgen er blevet bedre til systematisk kompetenceudvikling, men der er lang vej igen.

Undersøgelsen viser, at Kriminalforsorgen er blevet bedre til at gennemføre medarbejdersamtaler og afdække personalets efteruddannelsesbehov, men man forstår ikke at udmønte det i praksis.

En lignende undersøgelse blev gennemført i år 2001, og også dengang skræbde Kriminalforsorgens efteruddannelsesindsats bunden.

Kriminalforsorgens eneste ressource er personalet, så det er helt afgørende, at indsatsen øges betragteligt fremover. Ledelsen har øget personalets arbejdsopgaver ganske betragteligt i de senere år, men det samme personale er ikke blevet uddannet i de nye opgaver. Det afslører rapporten med al tydelighed.

Det er helt afgørende, at der sker en holdningsændring i Kriminalforsorgen til efteruddannelse.

Hovedkonklusioner fra rapporten:

Kriminalforsorgen placerer sig med en forholdsvis lav score på såvel systematisk som strategisk kompetenceudvikling.

I forhold til undersøgelsen i 2001 fremgår det, at Kriminalforsorgen har flyttet sig meget i forhold til at arbejde systematisk med kompetenceudvikling men ikke har bevæget sig i forhold til den strategiske dimension.

Medarbejderne oplever kun at samarbejdsudvalgene i nogen grad arbejder med kompetenceudvikling.

Kriminalforsorgen er relativ god til at kortlægge medarbejdernes uddannelsesbehov, men medarbejderne er meget utilfredse med deres kompetenceudviklingsaktiviteter.

Kriminalforsorgen scorer her en klar bundplacering.

Kriminalforsorgen er den statslige institution, hvor flest medarbejdere ikke har været på uddannelse i de seneste år. Tallet er 42 %, og også på dette område er Kriminalforsorgen dårlig. 43 % har haft 1-6 dages efteruddannelse.

Kriminalforsorgens personale er dem der oplever de største barrierer for deres kompetenceudvikling. Kriminalforsorgen er på det punkt ganske markant dårligere end alle andre styrelser, og det er da også den sektor, der bruger færrest dage på efteruddannelse.

Medarbejderne oplever, at et relativt få antal arbejdspladser i Kriminalforsorgen har en skriftlig strategi for kompetenceudvikling – 36 %.

60 % af Kriminalforsorgens medarbejdere er til MUS-samtale mindst en gang om året. Det er lavere end de fleste andre styrelser, men væsentlig højere end i år 2001, hvor tallet var 29 %. Kun ganske få af Kriminalforsorgens medarbejdere (21 %) føler, at der sker en systematisk opfølgning på kompetenceudviklingen på deres arbejdsplads.

I Kriminalforsorgen er det kun i ganske beskedent omfang ledelsen, der følger op på mål for medarbejdernes udvikling fra MUS.

Kriminalforsorgens medarbejdere udvikler kun deres kompetencer i meget ringe grad.

Kriminalforsorgen scorer her markant lavere end alle andre styrelser.

Kriminalforsorgen og folkekirkens medarbejdere oplever den ringeste effekt af kompetenceudviklingen.

Falck Healthcare

På finansloven for 2003 blev der afsat 5 mio. kr. til arbejdsmiljøprojekter i Kriminalforsorgen. Københavns Fængsler fik bevilliget 1 mio. kr. til en etårig sundhedsordning gennem Falck Healthcare. Ordningen indebar, at der blev etableret en sundhedsklinik på fængslet, hvor personalet kan få massage, fysioterapi, kiropraktik. Der kan desuden laves en sundhedsscreening, rygestopkurser og slankerådgivning.

Ordningen har vist sig, at fungere tilfredsstillende. Den har helt sikkert medvirket til, at personalet får en bedre trivsel på arbejdspladsen og ordningen kan måske være en del af personaleplejen, der kan være med til at sænke sygefraværet.

Flere fængsler har vist interesse for sundhedsordningen, der er lavet på Københavns Fængsler og nogle har indgået aftale med Falck eller andre leverandører på området.

Med baggrund i den store interesse der er for sådanne ordninger har forbundet bedt Direktoratet undersøge mulighederne for, at indgå en aftale for alle ansatte i Kriminalforsorgen.

Handleplan for tilpasning af kapacitet, belæg og ventekø i år 2005

Kriminalforsorgen fik i forbindelse med aftalen om finansloven for 2005 tilført 40 mio. kr. ekstra til betaling af det overbelæg der forventes, at forsætte i fængsler og arresthuse i 2005. Midlerne blev givet fordi der hidtil var aftalt, at Kriminalforsorgens institutioner skal udnyttes med et belæg på 92 pct. Men i realiteten har udnyttelsen i årevis ligget langt højere. Forbundet er tilfreds med, at der endelig bliver bevilget penge når der sker en overudnyttelse af Kriminalforsorgen.

For Kriminalforsorgen betyder det:

At Kriminalforsorgen skal konvertere 50 åbne fængselspladser til arresthuslignende pladser. Et højt belæg på 95 – 96 % i hele 2005.

Indførelse af en forsøgsordning med elektronisk overvågning, som forventes at frigøre ca. 50 fængselspladser.

Måltallene for kapacitetsudnyttelsen for fængsler og arresthuse i 2005 er som følger:

Åbne fængsler	98 %
---------------	------

Lukkede fængsler	94 %
Arresthuse op til 25 pladser	93 %
Arresthuse op til 26-44 pladser	94 %
Arresthuse med over 44 pladser	95 %

De seneste tal for belægssituationen der er opgjort medio marts 2005 viser, at der har været et urimeligt højt belæg i de første måneder af 2005. Især de åbne og Københavns Fængsler har været presset til det yderste. Direktoratet håber presset vil blive lidt mindre når de 150 nye pladser bliver taget i brug i maj måned.

Forbundet har umiddelbart ikke de samme forventninger, idet der er ca. 2000 dømte på fri fod, der på grund af pladsmangel afventer indsættelse i fængsler og arresthuse og de vil løbende blive indkaldt til afsoning når der er ledige pladser. Desuden kan vi konstatere, at venterkøen antalmæssigt ikke er mindsket i de første måneder af 2005, som prognoserne ellers forudså.

Udnyttelsesprocenterne for de først 11 uger af 2005 er:

Åbne	101,7 %
Lukkede	94,9 %
KF	99,7 %
Total	98,5 %

”Sommerhandleplan”

Direktoratet har sidst i april måned udsendt en sommerhandleplan som tillæg til handleplan for tilpasning af kapacitet, belæg og venterkø i år 2005. Formålet med ”sommerhandleplanen” er at sikre en optimal udnyttelse af kapaciteten.

Det skyldes at Direktoratet vurderer, at der er en stor risiko for, at kapacitetsudnyttelsen fra maj til august falder meget – ikke mindst i arresthussektoren.

Frygten skyldes følgende forhold:

Der ibrugtages i maj – juni 106 åbne pladser og 50 lukkede pladser, ligesom 50 åbne pladser konverteres til arrestlignende pladser.

Varetægtstallet falder erfaringsmæssigt med ca. 100 personer i samme periode. Antallet af udeblivere er erfaringsmæssigt størst i sommermånederne, og det samlede belægstal falder erfaringsmæssigt henover sommeren.

Den samlede handleplan kan ses på forbundets hjemmeside.

Nye Fængselspladser

Der har igennem de seneste år været en overudnyttelse af kapaciteten i Kriminalforsorgen, samt et stadig stigende antal dømte på fri fod. Forbundet har gentagende gange rejst problematikken over for politikerne. Hvilket har medført, at der har været meget fokus på kapacitetsproblemerne fra politisk hold og der er derfor blevet afsat ekstra midler til oprettelse af flere fængselspladser og ansættelse af mere personale.

Det har betydet en udvidelse af kapaciteten med ca. 350 pladser fordelt med henholdsvis:

- 26 pladser i arresthusene
- 50 åbne pladser på Møgelkær

50 åbne pladser på Kærshovedgård
 55 lukkede pladser + ændring af 30 halvåbne pladser til lukkede på Nr. Snede
 24 halvåbne pladser på Søby Søgård
 50 åbne pladser i Renbæk
 50 åbne pladser i Jyderup
 50 lukkede pladser i Kragsskovhede

Derudover er der på flere fængsler lavet ekstra pladser i de eksisterende afdelinger.

Ud over fængsels og arresthuspladserne er der etableret 30 ekstra strafceller i de åbne fængsler.

Politigårdens Fængsel

Den 24. september 2004 blev Politigårdens Fængsel indviet efter at den er blevet ombygget til en afdeling for negativt stærke indsatte.

Ønsket om at få indrettet politigården til negative indsatte sker efter et stærkt ønske fra Forbundets side. Da Justitsministeren i slutningen af år 2003 fremsatte lovforslag om ”noget for noget” byggede forslaget alene på, at indsatte der opførte sig ordentligt kunne løslades før 2/3-tid. Forbundet skrev i høringssvar, at der var behov for et niveau til de indsatte, der opførte sig destruktivt. Ministeren tog forslaget til sig, og ombygningen af Politigårdens Fængsel skal ses i det lys.

Politigårdens Fængsel blev således en del af det forlig, der blev indgået mellem Regeringen og Dansk Folkeparti i marts måned 2004 om etablering af yderligere 175 pladser. De sidste 150 pladser tages i brug i løbet af foråret 2005 i henholdsvis Kragsskovhede, Renbæk og Jyderup.

Regimet på Politigårdens Fængsel bliver meget restriktivt med hensyn til besøg, fritid, gårdtur og fællesskab mellem indsatte.

Politigårdens Fængsel er indrettet til følgende grupper af indsatte:

Negativt stærke indsatte, som optræder voldeligt eller truende

Københavns Fængsleres egne varetægtsarrestanter, der er negativt stærke, men ikke nødvendigvis voldelige eller truende.

Andre varetægtsarrestanter (hovedsagligt på Sjælland), der er negativt stærke, men ikke nødvendigvis voldelige eller truende

Afsonere med domme på op til 4 måneder, der er negativt stærke, men ikke nødvendigvis voldelige eller truende.

Udover indretningen af Politigårdens Fængsel gennemføres der en række opstramninger på nogle af de eksisterende afdelinger for negative stærke indsatte.

På afdelingerne i Nyborg og på Københavns Fængsler opdeles de eksisterende afdelinger med hver 20 indsatte i mindre enheder på 8-10 indsatte i hver.

Der udarbejdes et fælles regelsæt for de negativt stærke indsatte i alle fængsler med henblik på at sikre ensartede afsoningsvilkår vedrørende beskæftigelsespligt, besøg, styrketræning og medbringelse af egne penge og effekter. De nye retningslinier vil blive administreret med stor konsekvens.

Forbudet mod veste og klubsymboler i fængsler og arresthuse udvides, så indsatte heller ikke kan få opbevaret veste mv. i fængslet med henblik på benyttelse ved udgang og lignende.

Ansættelser

Med nye fængselspladser bliver der meget naturligt behov for ekstra personale. Det har betydet, at antallet af nyansættelser som fængselsfunktionær på prøve sammenlagt for årene 2003 – 2005 kommer op på ca. 1000, hvilket betyder et utroligt pres både på KUC – men ikke mindst på det personale der skal oplære dem ude på tjenestestederne. Ansættelsestakten under normale forhold ville have udgjort ca. 550.

KUC har derfor været nød til at udvide uddannelseskapaciteten ved at oprette ekstra skolehold i Birkerød, samt oprette et skolehold på uddannelsescenteret i Lund. Om alle prøveansatte kan nå igennem hele skoleforløbet inden de skal fastansættes kan forbundet godt sætte spørgsmålstejn ved. En anden konsekvens det får for de prøveansatte er, at ikke alle vil få mulighed for en 3 måneders praktikperiode i et åbent fængsel. Det skyldes dels, at der ikke er praktikpladser nok i de åbne fængsler og Københavns Fængsler skal have ca. 35 af de prøveansatte tilbage i praktikperioden til delvis dækning af det store personaleunderskud fængslet har.

Det er selvfølgelig utilfredsstillende for hele uddannelsesforløbet, at en del bliver udelukket fra en praktikperiode i åbent fængsel.

Der er som en nødløsning aftalt, at de prøveansatte der er ansat på Københavns Fængsler og kommer tilbage i praktikperioden bliver tilknyttet en socialrådgiver en dag om ugen og deltager i den sagsbehandling der foregår.

De berørte elever på KUC er forståeligt nok dybt utilfredse med den manglende information og for dem en forringelse af deres grunduddannelse.

Forbundet og FO har indvilget i, at deltage på et møde med repræsentanter fra KUC og GF 2 klasserne på kursuscenteret i Birkerød. På mødet vil Forbundet og FO orientere om vores holdning til hele problematikken – men vi har ingen mulighed for, at ændre radikalt på den nuværende situation.

I forhold til den fremtidige rekruttering og uddannelse af fængselsfunktionærer må det alt andet lige være et must, at den revision af grunduddannelsen der har været talt om igennem de sidst år hurtigst muligt bliver iværksat. Så der kommer en bedre styring på antallet af nyansættelser år for år og der bliver indbygget en uddannelsesplan der ligger fast for den enkelte ved ansættelsen og ikke mindst den bliver fulgt både hvad angår tidsplanen og det faglige indhold.

Personalepolitisk udmelding om mobning og sexchikane

Direktoratet for Kriminalforsorgen og personaleorganisationerne har i fællesskab udarbejdet en personalepolitik vedrørende mobning og seksuel chikane.

Ved **mobning** forstås det forhold, at en eller flere personer (kollegaer/ledere) regelmæssigt og over længere tid eller gentagne gange på grov vis udsætter en eller flere personer for krænkende handlinger, som vedkommende opfatter som sårende eller nedværdigende.

Seksuel chikane er en særlig form for mobning. Der er tale om seksuel chikane, når en eller flere personer regelmæssigt og over længere tid – eller gentagne gange på grov vis – udsætter en eller flere personer for uønskede handlinger af seksuel karakter, som vedkommende opfatter som krænkende.

Der er relativ få sager om mobning og seksuel chikane i Kriminalforsorgen, og en klimaundersøgelse som Kriminalforsorgen gennemførte i år 2001 har da også vist, at der generelt er et godt kollegialt sammenhold. Der er dog ingen tvivl om, at problemerne eksisterer – som på alle andre danske arbejdspladser – og selv om omfanget ikke er stort, så det alligevel hensigtsmæssigt af forebyggende årsager at opstille personalepolitiske retningslinier for mobning og seksuel chikane.

Dansk Fængselsforbund vil også klart markere, at mobning og seksuel chikane er en overtrædelse af forbundets arbejdsretlige retningslinier. Det strider samtidig mod Kriminalforsorgens principprogram, samt en række andre personalepolitiske udmeldinger, som er udarbejdet i fællesskab mellem Kriminalforsorgens ledelse og personaleorganisationerne.

Ledelsen har ansvar for at sikre et godt og sikkert arbejdsmiljø. Ledelsen har derfor en *aktiv handlepligt*, hvis man bliver bekendt med mobning/sexchikane. Men Dansk Fængselsforbund forventer dog samtidig, at Forbundets tillidsfolk deltager aktivt i arbejdet i de lokale samarbejdsudvalg med henblik på at udarbejde lokale personalepolitikker på disse områder.

Kriminalforsorgens personalepolitiske udvalg indstiller derfor:

At der på de enkelte tjenestesteder – i samarbejdsudvalg eller tilsvarende fora – bør drøftes og opstilles lokale retningslinier i form af en politik imod mobning og seksuel chikane.

At det er de lokale ledelsers forpligtelse at tage initiativ til sådanne drøftelser og arbejde med en sådan politik.

At ledelsen i denne proces har en forpligtelse til at udtrykke klare holdninger mod sådanne krænkelse og sikre, at vedtagelser og holdninger kommer til medarbejdernes kundskab.

At ledelsen i det daglige har en forpligtelse til at være opmærksom på og i givet fald hurtigt skride ind over for krænkelse, der kommer til dens kundskab, herunder at henvendelse til ledelsen om mobning eller seksuel chikane altid tages seriøst.

Arresthusområdet

Analyse af arresthussektoren.

Økonomistyrelsen udarbejdede i 2003 en analyse af arresthussektoren. Analysen skal også ses i lyset af, at Politikommissionen har anbefalet en reduktion i antallet af politikredse fra 54 til 25 politikredse.

Analysen konkluderer, at der er visse fordele ved den nuværende struktur. De administrative opgaver vedr. løn- og personaleadministration, regnskab m.v. løses effektivt i Direktoratet. Samtidig har Kriminalforsorgen en "gratis" ledelse og juridisk sparring i forhold til fangesagsbehandlingen i arresthusene, da politimestrene fungerer som arrestinspektører.

Rapporten anbefaler, at arrestinspektørernes rolle defineres nærmere – både i forhold til arrestforvarerne og Direktoratet.

Der peges på andre ledelsesformer i analysen, men disse ligger længere ude i fremtiden eller er forbundet med så store ulemper, at Forbundet ikke kan anbefale dem. Det mest realistiske vil være, at videreføre den nuværende ledelsesstruktur med visse tilpasninger.

Økonomistyrelsen anbefaler, at Kriminalforsorgen ikke træffer beslutning om ændringer i arresthusstrukturen førend det er klart, hvad Kriminalforsorgen forventer af arresthusenes fremtidige opgaver og opgavevaretagelse.

Økonomistyrelsen anbefaler ligeledes, at der indarbejdes en ny ressourceallokeringsmodel for arresthusene. De fleste arresthusene er dog – efter Forbundets opfattelse – af en meget overskuelig størrelse, så indførelse af en ressourceallokering vil være en unødvendig tung administrativ belastning i forhold til en eventuel gevinst.

Det fremgår også af rapporten; at der ikke umiddelbart er en overordnet ledelsesmæssig stillingtagen til hvilke mål og krav, der kan/skal stilles i forhold til arresthusenes opgaver og opgavevaretagelse. Det vanskeliggør en sammenligning af kvalitet med hensyn til beskæftigelse, uddannelse og fritid. Der vil derfor med fordel kunne indføres en kontraktmodel for mål og resultater for de enkelte arresthuse. Forbundet finder, at dette kan være en udmærket ide, men det skal ske med respekt for, at de fysiske rammer i arresthusene lægger store begrænsninger på udfoldelser indenfor ovennævnte områder.

Med udgangspunkt i økonomistyrelsens anbefalinger forventes, at der i løbet af 2005 vil blive nedsat en arbejdsgruppe, der skal komme med en indstilling om mål og krav til arresthusene, der skal heri indgå forslag til hvordan der kan ske en styrkelse af kontakten mellem det enkelte arresthus og Direktoratet.

Ressourcetilførsel til arresthusene

Dansk Fængselsforbund og Direktoratet aftalte i starten af 2004, at der skulle ske en styrkelse af personalebemandingen i arresthusene, der blev afsat en pulje på 7 mio. kr. til formålet. Den endelige udmøntning af puljen blev at følgende arresthuse fik en styrkelse af personalebemandingen:

Arresthuset i Ålborg	3 årsværk
Arresthuset i Kolding	3 årsværk
Arresthuset i Århus	2 årsværk
Arresthuset i Køge	1 årsværk
Arresthuset i Randers	2 årsværk
Arresthuset i Frederikshavn	1.5 årsværk
Arresthuset i Assens	1.5 årsværk
Arresthuset i Slagelse	1.5 årsværk
Arresthuset i Viborg	1.5 årsværk
Arresthuset i Hobro	1.5 årsværk
Arresthuset i Sønderborg	1.5 årsværk

Forbundet vil fortsat forsøge, at skaffe yderligere midler så der kan ske en styrkelse af bemandingen i flere arresthuse.

Nye behandlingstiltag i arresthusene

I arresthuset i Esbjerg har man i længere tid haft et samarbejde med amtets misbrugskonsulent med henblik på, at motivere de indsatte i arresthuset til stoffrihed. Projektet er kendt under navnet Bogø-projektet, som er navnet på en kriminalkommissær, som tog initiativ til projektet.

Det har været et meget vellykket projekt, og der blev derfor afsat midler i den nye flerårsaftale til at udbygge ordningen til 3 større arresthuse (Odense, Århus og Slagelse)

Nyt Kriminalpolitisk Handlingsprogram

Dansk Fængselsforbund fremkom med sit første Kriminalpolitiske Handlingsprogram i 1972, og det er efterfølgende blevet revideret i 1996.

Forbundsledelsen har fundet, at der bør ske en revision af det Kriminalpolitiske Handlingsprogram igen, ikke mindst på baggrund af den nye straffuldbyrdelseslov og de behandlingstiltag der foregår i Kriminalforsorgen.

Hovedbestyrelsen besluttede derfor på Hovedbestyrelsesmøde i september 2002, at der skulle iværksættes en revision af handlingsprogrammet, og at arbejdet skulle forestås af forbundets personalepolitiske udvalg.

Efterfølgende sendte personalepolitisk udvalg den første reviderede udgave af handlingsprogrammet til høring i Hovedbestyrelsen. Med udgangspunkt i høringssvarene og en drøftelse i Hovedbestyrelsen, inddrog udvalget en professionel mediemand til at indgå i arbejdet med udarbejdelse af et nyt og revideret Kriminalpolitisk Handlingsprogram.

Det nye Kriminalpolitiske Handlingsprogram blev godkendt på hovedbestyrelsesmødet den 26. – 27. april 2004.

Det nye Kriminalpolitiske Handlingsprogram kan hentes på forbundets hjemmeside.

Ny tilrettet udgave af de arbejdsretlige retningslinier

Etisk Råd har behandlet spørgsmålet om tavshedspligt i forbindelse med ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsesnævn i Kriminalforsorgen.

Baggrunden for Rådets behandling af emnet er, at der har været flere konkrete tilfælde, hvor oplysninger fra nævnsmøder efterfølgende er videregivet uden for deltagerkredsen. Endvidere er der eksempler på, at indstillinger fra nævn er meddelt til ansøgere til ledige stillinger, inden der officielt er truffet endelig afgørelse.

Reglerne om tavshedspligten fremgår af ”Cirkulære om ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsesnævn i Kriminalforsorgen” af 5. juli 2001.

Rådet skal på baggrund af drøftelserne udtale følgende:

Etisk Råd henstiller til,

At nævnsformændene på samtlige møder indskærper tavshedspligten over for nævnsmedlemmerne, samt at det præciseres hvilke oplysninger fra møderne der eventuelt kan videregives.

At protokollat straks udfærdiges og afgørelse træffes snarest muligt

At meddelelse om endelig afgørelse gives til ansøgere/bedømte og nævnsmedlemmer samtidigt.

Rådet finder det påkrævet, at reglerne om tavshedspligt kontra adgangen til aktindsigt drøftes centralt og at en ensartet praksis finder sted.

Dansk Fængselsforbunds arbejdetiske retningslinier kan hentes på forbundets hjemmeside.

Vold og trusler mod personalet

Siden den sidste kongres har forbundet arbejdet ihærdigt på at Kriminalforsorgens statistik omkring indberetning af vold og trusler mod personalet bliver korrekt opgjort. Der er lavet en aftale med direktionen om at alle fængsler og arresthusenes ledelse skal klare med afdelingsformanden, hvilket episoder som ledelsen mener skal indberettes. Samtidig er statistikken lavet mere udspecificerede og indeholder flere kategorier end de "gamle". Det gør, at vi i dag væsentligt bedre end tidligere kan følge udviklingen.

Udviklingen i 2004 tyder på at stigninger i trusselsbilledet mod personalet i Kriminalforsorgen vil fortsætte. Der er sket en stor stigning i de politianmeldte trusler.

Det sker trods en intensiveret arbejdsmiljøindsat, planer for voldsforebyggelse, kontraktkrav og visse steder en øget bemanning. Det må og skal fortsat være et særdeles vigtigt fokusområde for såvel tillidsfolk som ledelse. Det er dog noget svært at se lyset når der samtidig skæres ned og fangeantallet går op.

Tallene for 2003/2004 er som følger:

	2004	2003
Episoder	367	240
Personer	468	353
Politianmeldte	257	172

Tallene taler for sig selv! Endnu en voldsrekord i Kriminalforsorgen. Det er dybt bekymrende og der er ikke noget der tyder på, at fremtiden tegner lysere.

Vi må og skal fastholde at udviklingen skal stoppes og vendes for at sikre personalet i Kriminalforsorgen sikre og ordentlige arbejdsforhold så vi igen kan være på jobbet uden at skulle frygte for liv og lemmer med svagelighedspension og andre uhyrligheder til følge.

Arbejdstilsynets rapporter om det psykiske arbejdsmiljø

Arbejdstilsynet gennemførte besøg på de fleste af kriminalforsorgens institutioner i 2003.

Direktoratet har i marts 2005 udarbejdet en samlet oversigt over Arbejdstilsynets vurderinger af hvilke problemer der er generelle for hele Kriminalforsorgen. Direktoratet har desuden udarbejdet en overordnet tilbagemelding til Arbejdstilsynet i forhold til disse.

Fængslerne er bedt om at udarbejde en tilbagemelding, som supplement til direktoratets tilbagemelding, hvor det fremgår hvad der skal iværksættes i det enkelte fængsel for at imødekomme Arbejdstilsynets rapporter.

Desuden skal der udarbejdes en tids- og handlingsplan for de problemstillinger der anerkendes.

Arresthusene er bedt om at udarbejde lokale tilbagemeldinger, som supplement til direktoratets tilbagemeldinger. De skal udarbejde en tids- og handlingsplan for håndteringen af de lokale problemstillinger, der ikke er medtaget i den overordnede tilbagemelding. I forhold til arresthussektoren mangler Arbejdstilsynet, at fremsende materiale om 5 arresthuse på Sjælland, de berørte arresthuse vil få et nyt besøg i løbet af efteråret 2005.

Tilbagemeldingerne, både direktoratets og tjenestestedets, skal forinden det sendes til arbejdstilsynet drøftes i SU-regi og med sikkerhedsorganisationen.

Dansk Fængselsforbunds personalepolitiske udvalg har på sit møde i marts 2005 gennemgået og beskrevet nogle overordnede konklusioner ud fra 35 af Arbejdstilsynets rapporter fra fængsler og arresthuse.

Disse konklusioner, er enkelte afdelinger bedt om at holde op mod Direktoratets og tjenestestedernes tilbagemelding til Arbejdstilsynet.

Direktoratets oversigt om høring af vilje og evne i forbindelse med Arbejdstilsynets rapporter om det psykiske arbejdsmiljø samt konklusionerne fra forbundets personalepolitiske udvalg, blev udsendt til afdelingerne i april 2005.

Forbundet har samtidigt anmodet afdelingerne om at medvirke aktivt i den kommende høringsfase ude i de enkelte samarbejdsudvalg og sikkerhedsudvalg.

For at få gang i processen, har vi anmodet forbundets tillids- og sikkerhedsrepræsentanter om at tage initiativ til, at emnet kommer på dagsordenen i samarbejdsudvalget og i sikkerhedsudvalget hurtigst muligt. Evt. på et ekstraordinært møde.

Uddrag af referat fra møde i Dansk Fængselsforbunds Personalepolitiske udvalg d. 3. – 4. marts 2005 i Ellested.

Personalepolitisk Udvalgs konklusioner efter en gennemgang og drøftelse af arbejdstilsynets rapporter

Overordnede konklusioner på arbejdstilsynets rapporter:

Manglende/synlig ledelse. Uklare krav og mål.

Uklare krav til arbejdet med de indsatte.

Der er i ledelserne en uensartet holdning til løsning af problemer i fængselsfunktionærernes daglige arbejde.

Fængselsfunktionærerne oplever en manglende ledelse og ledelsesmæssig opbakning i forbindelse med det daglige arbejde og i relation til indførelse af nye tiltag.

Personaleressourcer er ikke fulgt med opgavemængden. Mange steder for meget alenearbejde.

Alenearbejde giver utryghed/stress, i såvel tilspidsede situationer som til manglende kollegial sparring i løsning af dagligdags problemer.

Stort pres på erfarne kolleger pga. mange prøveansatte.

Det meget store antal prøveansatte, visse steder over 50 %, påfører en unødigt stor belastning i udførelsen af det daglige arbejde.

Jobbet rummer store muligheder for psykiske belastninger og fare for udbrændthed. Antallet af uniformerede fængselsansatte, der bliver førtidspensioneret pga. psykiske belastninger i jobbet er et stadigt stigende problem.

Vold og trusler.

Antallet af tilfælde af vold og trusler om vold har antaget et uacceptabelt niveau.

Manglende opfølgning på retningslinier for voldsforebyggelse.

Rapporten konkluderer at der flere steder ikke er udarbejdet en voldspolitik. Endvidere er der mange steder hvor man ikke retter sig efter den vedtagne politik på området.

Manglende eller dårlige muligheder for kompetenceudvikling (i forhold til nye arbejdsopgaver). Manglende APV.

Den seneste rapport fra SCKK viser at Kriminalforsorgen ligger helt i bund når det kommer til kompetenceudvikling.

Dårlige bygningsmæssige forhold (gammel bygningsmasse/dårlig vedligeholdelse).

Størsteparten af kriminalforsorgens bygninger er gamle og vedligeholdelsen er mangelfuld pga. at midler til vedligeholdelse gentagne gange er forsvundet i forbindelse med sparerunder.

En stadig mere vanskelig og personfarlig fangepopulation.

Fangerne er blevet væsentlig mere ressourcekrævende. Pga. af alternative afsoningsformer og særafdelinger er koncentrationen af de vanskelige fanger blevet større.

Højt belæg.

Det politiske system har foretaget stramninger, der har sendt flere i fængsel, hvilket har medført et urimeligt højt belæg i Kriminalforsorgens institutioner.

Konklusionerne bygger på Arbejdstilsynets rapporter omhandlende følgende tjenestesteder:

Fængsler: KF, Horsens, Nyborg, Ringe, Vridsløse, Midtjylland, Kragshovede, Renbæk, Horserød, Sdr. Omme.

Arresthuse: KF, Assens, Odense, Esbjerg, Haderslev, Herning, Hjørring, Hobro, Holstebro, Nykøbing Mors, Kolding, Randers, Ringkøbing, Silkeborg, Tønder, Vejle, Viborg, Aalborg, Århus, Køge, Maribo, Næstved, Ringkøbing, Rønne, Vordingborg.

Uniformsudvalget

Siden sidste kongres er der taget hul på diskussionen i udvalget om en ny uniform til personalet. Det har ikke været nogen let sag og det har bestemt ikke været et højprioriteringsområde for personalekontoret. Samtidig har der været mange ting der skulle afklares, da uniformen er en millionforretning som skal sende i udbud.

Status på det ny uniformsprojekt er som følger:

Det er foreløbig aftalt at uniformsudvalget indsamler modeller fra de kendte leverandører i april 2005 og derefter i samarbejde med direktionen udvælger hovedtrækkene i designet. Samtidig forberedes en kravspecifikation af de valgte dele og disse sendes til teknologisk institut for testning. Derefter skal der forberedes et EU-udbud som er en noget indviklet affære. Så kommer hele diskussionen om et evt. logo. Det er hovedbestyrelsens holdning at hvis det bliver Kriminalforsorgens officielle logo der foreslås fra arbejdsgiveren så undværer vi hellere logoet.

Uniformsudvalget foreslår følgende i forbindelse med ny uniform.

Det kommer tydeligt til at fremgå af uniformen, at "vi" er ansat i Kriminalforsorgen enten via logo eller navn.

Der indføres visitationsbukser som ønsket af medlemmerne.

Der indføres en mere fri uniformsbestilling via nettet og uden de kendte terminer og begrænsningerne, men efter behov og direkte fra leverandøren til brugeren.

Der laves et mere tidssvarende uniformsreglement som mere klart beskriver hvem, hvad og hvornår. Dette kræver selvfølgelig at vi også er indstillet på at overholde dette.

At uniformen i sin fremtræden fremstår mere klart i sin myndighedsudøvelse.

At værkstrenes arbejdstøj udgår at uniformsordningen og erstattes af retningslinier for indkøb af arbejdstøj til brug for arbejdsdriften.

At udvalget/tilbehør afpasses til fordel for bedre og mere brugbare dele end i dag.

Der er dog ingen tvivl om at en udskiftning er dyr (ca. 25 mio.), hvorfor udskiftningen formodentlig sker over mere end et uniformsår. Det er dog forbundets opfattelse, som deles af hele uniformsudvalget, at uniformen bør skiftes på en gang. De udvalgte dele vil ligge meget tæt op ad uniformshøringen blandt medlemmerne fra 2001.

Fremadrettede opgaver

Som det tidligere er blevet besluttet af Dansk Fængselsforbunds Repræsentantskabsmøde og Kongres, skal beretningen indeholde et afsnit om fremadrettede opgaver, som så drøftes på Kongressen.

Medlemmerne i centrum

På Repræsentantskabsmødet i år 2001 besluttede vi, at medlemmerne skal være i centrum, og at medlemmerne, der kommer i klemme, også mærker en opbakning.

Både lokalt og centralt i Forbundet behandles og løses mange enkeltsager for medlemmerne uden de store problemer, men i mange andre sager kræves der juridisk bistand. Specielt arbejdsskadesager har taget et voldsomt omfang de seneste år, og her bruger Forbundskontoret i stigende omfang personaleressourcer ligesom vi i stigende omfang bruger advokatbistand.

Adskillige medlemmer anklages også af indsatte for f.eks. vold, tyveri m.v. Også i disse tilfælde tilbydes advokatbistand.

Forbundets konto til advokatbistand er gennem de seneste år blevet sat betragteligt op, og det er vigtigt at indsatsen på dette område bibeholdes og om nødvendigt udbygges.

De verserende skattesager er et godt eksempel på, at forbundet prioriterede rigtig, da vi valgte at sætte flere midler af til advokatbistand. Skattesagerne vil i sidste ende formentlig komme til at koste forbundet i nærheden af 1 mio. kr., og uden satsningen på dette område, ville det have været vanskeligt at tilbyde de mange medlemmer, der er berørt af skattesagerne, den service, som de nu har fået gennem forbundets advokatfirma Bech-Bruun Dragsted.

Det er også vigtigt, at den ordning vi har vedtaget med advokatbistand fortsat har et solidarisk element indbygget. Løber en afdeling af Forbundet ind i særlige problemer, så må sagerne drøftes og vurderes i Hovedbestyrelsen. Signalet skal fortsat være, at vi ikke opgiver vigtige principielle sager eller konkrete enkeltsager fordi en afdeling ikke økonomisk kan løfte opgaven indenfor de fastsatte rammer.

Arbejdsbetingelser for tillidsmænd

Forbundet har tidligere oplevet en meget stor udskiftning af tillidsfolk. Dette har heldigvis ikke i samme grad været tilfældet på generalforsamlingerne i kongresperioden. De lokale tillidsfolk bliver pålagt flere og flere arbejdsopgaver i takt med decentraliseringen af opgaver fra Direktoratet til institutionerne.

Tillidsmandsuddannelse.

Det bør fortsat være en overordnet målsætning for Forbundet, at såfremt en tillidsmand vil bruge tid og kræfter på at dygtiggøre sig, så skal Forbundet være villige til at betale kursusudgifterne.

Med decentraliseringen og den øvrige løbende udvikling i Kriminalforsorgen bliver forbundets tillidsfolk til stadighed sat overfor flere arbejdsopgaver og nye problemstillinger.

Forbundets tillidsmandsuddannelse, som består af de to kurser, **K I og K II**, har igennem flere år ikke gennemgået større forandringer, og man kan med rette sætte spørgsmålstegn ved, om uddannelsen i dag lever op til de krav op arbejdsopgaver, som tillidsfolkene bliver stillet overfor.

I løbet af sommeren 2005 vil forbundskontoret gennemgå hidtidige mål og indhold på KI og KII, med henblik på at fremkomme med oplæg til en ændret tillidsmandsuddannelse, som vil blive forelagt forbundets Hovedbestyrelse.

Det er fortsat forbundets mål at den fremtidige uddannelse, skal være så aktuelt som muligt. Den skal afspejle de opgaver som forbundets tillidsrepræsentanter står overfor. Det gælder såvel anvendelse af gældende aftaler om løn- og ansættelsesvilkår som regler for forhandlings- og mødeteknik.

Lønpolitik

Forbundets hidtidige lønpolitik er stort set blevet gennemført.

Det er derfor nødvendigt, at der defineres nogle nye pejlemærker for en ny langsigtet lønpolitik.

Resultatet af overenskomstforhandlinger, som bl.a. indebærer, at ledere og værk mestre senest 1. oktober 2007 skal overgå til aftale om NY LØN, og at øvrige ansatte, skal forhandles med henblik på overgang til NY LØN pr 1. april 2008, nødvendiggør, at vi forbereder os på, at lønpolitikken fremover skal basere sig på nye lønsystemer.

Forbundets tjenestetids- og lønstrukturudvalg vil derfor få til opgave at forberede Forbundets langsigtede lønpolitik.

Information

Det er af afgørende betydning, at der er en bred og dækkende information fra Forbundet. Informationen skal rette sig mod medlemmer, men vi skal også være med til at sætte os spor i den offentlige debat og medvirke til at påvirke de politiske drøftelser om Kriminalforsorgen og kriminalitetsudvikling.

Forbundet bruger i dag store ressourcer på dette arbejde, og det skal videreføres fremover.

Informationsvirksomheden bliver således også i fremtiden et vigtigt element til at nå medlemmer, samarbejdspartnere, politikere og presse. Der forestår derfor også i den kommende kongresperiode store opgaver for forbundets Informationsudvalg som f.eks.:

Vedligeholdelse og udbygning af pressekontakter.

Udarbejdelse af infopjecer om aktuelle emner og vedligeholdelse og opdatering af eksisterende aktuelt materiale som Infopjece til nyansatte o.s.v.

Afholdelse af bestyrelsesseminarer for nye bestyrelser og formænd, samt seminarer for mere erfarne bestyrelser som trænger til genopfriskninger.

Afholdelse af temadag for seniormedlemmer.

Afholdelse af temadage om behandling af arbejdsskadesager

Holde løbende kontakt med redaktøren af Fængselsfunktionæren omkring udviklingen af bladet.

Arbejds miljø

Forbundet har gennem de seneste år lagt mange kræfter i at dokumentere arbejdsmiljøet i fængsler og arresthuse. Denne indsats er lykkedes, og der er næppe længere nogen beslutningstagere, som ikke erkender problemerne. Jobbet som fængselsfunktionær er derfor blevet optaget på listen over de 10 farligste jobgrupper, og det er især det psykiske arbejdsmiljø, der skaber problemer.

Der har således tidligere været sat en række projekter i værk for at forbedre arbejdsmiljøet, og der forestår stadig i de kommende år en stor opgave for forbundet og tillidsfolkene for fortsat at dokumentere tingenes tilstand.

Hovedformålet skal være at få forbedret arbejdsmiljøet, så sygefraværet kan reduceres, at medarbejderne kan fastholdes i jobbet længere, og at antallet af helbredsbetings afsked og fleksjob reduceres.

Der skal ligeledes bruges mange ressourcer for at følge op på Arbejdstilsynets rapporter om det psykiske arbejdsmiljø, som er beskrevet tidligere i beretningen. Et arbejde, som ligeledes vil stille store krav til forbundet og tillidsfolkene.

Grønland

Det er stadig et hovedmål for Forbundet, at der indføres dansk løn til kollegaerne i Grønland. Vi har i flere omgange fået forhandlet lønforbedringer hjem til kollegaerne i Grønland udover overenskomsten.

Forbundets hovedkrav har ved de seneste overenskomstforhandlinger været indførelse af dansk løn til de ansatte på Grønland.

Dette krav har Finansministeriet tidligere været helt afvisende overfor, og også ved fornyelse af overenskomsten for Grønland pr. 1. april 2003 har det ikke været muligt at komme igennem med kravet fuldt og helt.

Finansministeriet har dog åbnet op for, at der på sigt kan arbejdes hen mod dette mål, idet der er opnået enighed om afsættelse af en pulje på 140.000 kr. pr. 1. april 2004 til fordeling efter aftale mellem Kriminalforsorgen og Dansk Fængselsforbund i form af ikke-pensionsgivende tillæg.

Forbundet vil arbejde videre på, at der ved de kommende overenskomstforhandlinger sker en udbygning af denne pulje, således at målet for hvad der måtte svare til dansk løn til de ansatte på Grønland kan nås indenfor en overskuelig tidshorisont.

Dirigenten. Takkede forbundsformanden for såvel den mundtlige som den skriftlige beretning. Derefter blev beretningerne og udkastet til pressemeddelelsen sat debat.

DEBAT AF BERETNINGER

Michael Kai Jensen, Vridsløselille mente, at vi i forbindelse med Ementor-undersøgelsen skal være meget på mærkerne fordi den halve times tidligere indelukning kan komme til at betyde meget på visse tjenestesteder, og ikke kun enkelte ekstra arbejdsdage som Rentzmann meget flot meldte ud i en artikel i Fængselsfunktionæren. Nogle steder vil det betyde et sted mellem 7 og 10 ekstra arbejdsdage om året. Det syntes han man skal være meget opmærksom på.

Gerner Lohmann, Vridsløselille fremførte følgende:

” Kære kollegaer. Jer har altid haft et lidt ambivalent forhold til at være nødt til at tage ordet på en kongres eller generalforsamling. Det er min grundholdning, at hovedforbundet burde være så meget i tråd med medlemmerne ude i de lokale afdelinger at beretningen ville afspejle netop det. Den store brede enighed, og det ville man tydeligt kunne læse sig til og herefter vedtage beretningen enstemmigt.

Det er desværre ikke tilfældet her.

Ude på tjenestestederne må man gang på gang lægge øre til spørgsmål som ”hvilken planet lever de på”, eller ”ved de overhovedet noget som helst om hvad der foregår ude på fængslerne.” De’ skal bredt forstås som politikere, direktorat eller hovedforbund, det kan være lige fedt mener man.

Jeg forstår dem godt.

Beretningen vi her debatterer taler sit tydelige sprog. Den menige turnusbetjent, som dog er den gruppe der er flest af – er på hælene.

Uagtet det netop også er denne gruppes fortjeneste, at vi nu hører med til de 10 farligste jobs på Beskæftigelsesministeriets liste over farlige arbejdspladser. Uagtet dette skal de nu yderligere belastes og behandles direkte uanstændigt af politikere og direktorat.

Den nye flerårsaftale, som fremgår af beretningens side 32, er indgået den 8—9. nov. 2003 i forbindelse med vedtagelsen af finansloven for 2004. Jeg henleder opmærksomheden på de 2 nederste linier på side 32, efter ordet effektiviseringer: ”De administrative funktioner og tjenestetilrettelæggelsen skal analyseres ved en konsulentundersøgelse”.

Sådan står der ikke i flerårsaftalen, og det er jo vældig interessant, for en aftale som den der er indgået mellem Regeringen og dens trofaste forligsparti Dansk Folkeparti, er selvfølgelig en bindende aftale efter den er offentliggjort til de styrelser og direktorater som aftalen omhandler.

Under afsnittet i aftalen som omhandler Kriminalforsorgen, kan man under overskriften ” En mere effektiv Kriminalforsorg” læse: ”Kriminalforsorgen effektiviserer samtlige administrative funktioner og opgaver mv. og nedbringer sygefraværet. Med henblik på at understøtte effektiviseringen gennemføres en gennemgribende konsulentundersøgelse af Kriminalforsorgen.”

Der er altså nogen der har læst dette lille stykke tekst som fanden læser biblen.

Der er adskillige juridiske afgørelser omhandlende aftalesager, der fastslår at tilføjelser af forkortelser i enden af en sætning ikke kan bruges til at føje nye emner/ydelser/handlinger på banen, men skal henføres til hovedindholdet af sætningens meningsdannelse.

Det lille m.v. er altså her blevet brugt eller skal vi sige groft misbrugt af nogle embedsmænd der ikke så gerne så 90 mil. kr. sparet alene på administrative funktioner og opgaver samt en nedbringelse af sygefraværet.

Man har i realiteten handlet ud fra nogle andre forudsætninger end dem der er beskrevet i aftalen, og det ville derfor være passende at finansministeren som er den store skurk i hele det unødvendige cirkus vi nu oplever, hoster op med de 70 mil. kr. vi mangler at spare.

Når man så læser videre i beretningen på side 33, 3. afsnit om hvordan justitsministeren har tænkt sig at forbedre vores arbejdsmiljø, ja så kan respekten for den slags mennesker godt nok ligge på et meget lille sted. Et øget antal urinprøver, skærpet kurs over for hash (nultolerance) m. v. er nok ikke noget der vil hjælpe på lige netop vores arbejdsmiljø. Tværtimod.

Ementors konsulentundersøgelse. Jeg ved ikke om man skal le eller græde, fordi andre ikke kunne eller ville. Man valgte den absolut ringeste indbyder til opgaven – der var måske ikke andre – resultatet kender vi alle. Jeg er overbevist om at et par tilfældige medarbejdere fra Direktoratet og Fængslerne kunne have gjort det bedre. Så havde vi sparet de første 6 mil.

Man kan følge slagets gang i beretningen og har kunnet følge med på forbundets hjemmeside og Direktoratets intranet, men desværre ikke i pressen hvor vi for længe siden skulle have været ude og profilere vores mening: Nemlig at den løsning der for øjeblikket ligger, har mindst ét for os uspiseligt element - nemlig den halve times tidligere indelukning.

Vi vil ikke på denne kongres komme til at diskutere noget som er vigtigere end at få fjernet dette element fra de kommende implementeringer af løsninger for besparelserne i 2006-07.

Det vil afstedkomme så mange negative ting på tjenestestederne, at det vil tage for lang tid at liste dem op her. Men det altoverskyggende facit er at en almindelig turnusbetjent meget hurtigt vil blive belastet med op til 10 ekstra arbejdsdage om året.

Ingen argumenter er stærke nok til at forsvare det. Lederen i april nummeret af Fængselsfunktionæren var et stort forsvar for det resultat, der nu ligger. Det kan vi ikke bruge til noget. Vi er sluppet for al landsens ulykker. Javel de fleste ville være ugennemførlige alligevel, det er noget alle ved.

Noget meget symptomatisk for hele processen omkring disse forrykte besparelser er, at det ikke har noget med effektiviseringer at gøre. På et tidspunkt efter konsulentundersøgelsen var kommet, offentliggjorde Direktoratet på intranettet to notater, der omhandlede hvad man ikke kunne bruge fra Ementors undersøgelse, og hvad man kunne bruge og selv ville foreslå at arbejde videre med. Her hedder det bl.a. omkring den halve times tidligere indelukning at "Visse fængselsfunktionærer skulle arbejde enkelte dage mere om året". Flot!

Så var det altså bare blevet for meget, og jeg følte mig tvunget til at skrive til Direktøren, og fortælle ham hvad det reelle facit var. Han svarede mig pænt. Han svarede ingenting. Ingenting jeg kunne bruge til noget. Han kommenterede overhovedet ikke noget af det, jeg havde foreholdt ham, men jeg fik en meddelelse omkring hele processen, som jeg dog kender alt for godt, og han sluttede minsandten af med at håbe at hele Kriminalforsorgen nu ville arbejde for at gennemføre de fremlagte besparelser, som jo også DF havde været med til at forhandle. Det var dog naivt.

Jeg kan godt forstå politikerne har kunnet spise den med de enkelte dage, hvis de er blevet præsenteret for de samme to notater, som er offentliggjort på intranettet. Men ingen ville have godtaget det, der er det reelle indhold af besparelsesforslaget. Tak for ordet. "

Svend Erik Stougaard, Nyborg foreslog indledningsvis, at man venter med at godkende udtalelsen fra kongressen til i morgen, så alle har god tid til at kigge den igennem.

Han tilkendegav herudover, at han var enig med Michael Kai Jensen omkring den ½ times tidligere indelukning.

Han anførte endvidere, at han i formandens mundtlige beretning erfarede at det ville blive svært at undgå den tidligere indelukning. I Nyborg statsfængsel er man meget økonomisk trængt, og efter hans opfattelse finder ledelsen også på, at fangerne kan vente med til at blive vækket kl. 8 om søndagen. Det betyder, at jo flere vagter vi får, som er under 7,4 timer, jo sværere har vi ved at fastholde en 5-dages arbejdsuge i gennemsnit, hvilket vi må have krav på, som alle andre lønmodtagere i Danmark. Han ønskede forbundsformandens tilkendegivelser om, hvorvidt forbundet har fraveget dette princip.

Robert Demény, AO-Jylland udtrykte sin tilfredshed med og roste forbundsledelsen for at have gjort arbejdsmængden til et tema. Det har været AO-Jyllands kæphest i lang tid, at opgavemængden og de personalemæssige ressourcer man har til rådighed skal passe sammen. Det har afdelingen ønsket en debat om, og den kommer nu hvilket afdelingen var meget tilfreds med.

I forhold til uniformen, var AO-Jylland glade for at vi er så langt som vi er nu. Han ønskede dog oplyst, om det har været på tale, at vi skulle have den nye uniform af to omgange, d.v.s. at vi i første hug skulle have indeuniformen og senere yderbeklædningen ?

I forhold til Ementor tilkendegav han, at afdelingen godt kunn se, at mange af de værste ting i analysen er afbødet, men ligesom andre der havde været på talerstolen, og der udtrykt bekymring for, at vagterne skulle blive kortere tilsluttede AO-Jylland sig dette. Inden for AO-Jyllands område er der seks store tjenestesteder, hvor der er 8 timers turnus. På Fyn er der et og på Sjælland er der et par stykker. Det der er problemet er, hvis vagterne bliver så korte, at vi nærmest får status af at være deltidsansatte på fuld tid, fordi man skal have flere vagter.

Ina Rasmussen, Fængselsfunktionærernes Organisation takkede indledningsvis for ordet og for beretningen. Hun fandt at beretning var noget kort, men at forbundsledelsen også havde været i en særlig situation. Det syntes hun også at man kan have forståelse for. Til næste kongres forventede hun en længere beretning og en mere fyldestgørende beretning når det især drejer sig om det fremadrettede.

Hun savnede bl.a. noget om hvordan vi fremadrettet nu får rettet op på de skader i den dårlige overenskomstaftale vi har fået. Hun syntes også at de meget principielle tilkendegivelser som forbundsformanden kom med til sidst i sin mundtlige beretning, fortjener en lidt mere dybdegående debat, end blot at være en hurtig afslutning på en mundtlig beretning. Det hun havde i tankerne var punktet om, hvorvidt man som faglig organisation skal optræde på den ene eller på den anden måde.

Hun oplyste, at det ikke var fordi at hun som sådan var uenig med forbundsformanden. Hun mente heller ikke, at vi som fagforening skal stå inde på Christiansborg Slotsplads med røde faner dag efter dag. Det troede hun ikke man får noget fornuftigt ud af. Men det med at være indstillet på at indgå handler og give lidt og tage lidt, skylde lidt og betale lidt, er noget man efter hendes mening skal være meget forsigtigt med. Først og fremmest fordi man taber overskueligheden for medlemmerne, og det er meget svært at finde ud af hvem der har betalt for hvad. For hende er det et afgørende element i den strategi, at man sikrer, at det stadigvæk er klart og tydeligt for medlemmerne, hvordan de resultater forbundet får, er opnået. Det syntes hun, at forbundet skal holde fast i.

Omkring afmønstringen oplyste hun, at hun ikke har lagt skjult på sin skuffelse og vrede over den løsning der er fundet. Det er ikke svært at se, at det nu er endt med at skulle være et lokalt problem. . Det er jo også blevet en meget almindelig løsning, at hvis man har en dårlig nyhed centralt, så skynder man sig at kaste det ud til de lokale anstalter. Så kan man løse det lokalt, og så er det vores egen skyld hvis det går galt.

F.O. vil selvfølgelig forsøge at finde en rimelig løsning for afdelingens medlemmer på Københavns Fængsler bl.a. af den grund, at arbejdsmiljøproblemer altid har en negativ effekt på sygefraværet og fastholdelse, og i sidste instans indebærer dette en ny sparerunde.

Københavns Fængsler har ikke noget at give af og det er der heller ingen andre der har. Derfor forventede hun også forbundets opbakning, hvis afdelingen måtte komme i en situation hvor man ikke lokalt kan opnå enighed om hvordan dette krav fra Direktoratet skal udmøntes i praksis.

Afslutningsvis oplyste hun, at afdelingen på Københavns Fængsler kunne stemme for beretningen.

Forbundsformanden tilkendegav, at det gennemgående tema fra de der har været på talerstolen, primært har været den halve times tidligere indelukning samt Ementors analyse. Han præciserede, at hvis nogen skulle have fået den opfattelse at forbundsledelsen synes, at den halve times tidligere indelukning er noget vi kan leve med, så tager de fejl.

Som svar til **Gerner Lohmann** oplyste **forbundsformanden**, at han var enig i, at selvfølgelig er der ingen der skal arbejde 6 til 10 dage mere om året, og hvis det på nogle tjenestesteder måtte pege i retning af dette vil forbundet gøre alt for at forhindre det. Til gengæld kan vi risikere at nogen skal 1, 2, 3 dage mere på arbejde om året, og det bliver vi nødt til at se i øjnene.

Han oplyste supplerende, at der også er stor forskel på hvordan man vil håndtere indelukning - hvornår fangerne bliver lukket ind og hvad der derefter sker på de enkelte fængsler - så efter hans opfattelse er det meget tvivlsomt om det overhovedet kan lade sig gøre i praksis. Forbundet har på nuværende tidspunkt allerede varskoet arbejdsgiveren om, at de ikke kan implementere denne del af Ementor-undersøgelsen uden at de direkte forhandler det med Dansk Fængselsforbund. Det har de accepteret, så der efterstår en forhandling herom. Pengene skal dog findes.

Med hensyn til **Gerner Lohmann's** bemærkninger omkring pressedækning oplyste **forbundsformanden**, at forbundet planlægger sine pressekampagner med omtanke. Forbundet går hellere end gerne i Pressen og ofrer gerne de ressourcer der skal til for at fortælle omverdenen hvis vi føler os uretfærdigt behandlet, men vi bliver nødt til at vælge det tidspunkt, hvor det tjener det størst mulige formål. Nemlig at få ministeren sat under pres, fordi hun, eller de der er imod hende, er de eneste der kan forhindre dette.

Grunden til at vi lige nu ikke er i pressen med det skyldes, at det først er noget der skal implementeres fra 1. januar 2006. Hvis vi kører historien op nu, så får den ingen effekt hvis det bliver alvor på et senere tidspunkt.

Forbundsledelsen er ikke glad over, at kollegerne bliver ramt på arbejdstid, men vi synes stadigvæk at vi har afbødet en stor del af de elementer i analysen, som var yderst problematiske, og som gav anledning til stor bekymring.

Forbundsformanden præciserede, at man i øvrigt skulle være opmærksom på, at konklusionerne i konsulentanalysen ikke alene er opfundet af Ementor. Den er desværre også blevet til gennem firmaets interview af tjenestelistefører, ledere og basispersonale, og hvor nogle af disse helt tydeligt har været for åbenmundede.

I relation til **Gerner Lohmann's** bemærkning om, at forbundsledelsen, Direktoratet og politikerne er et væk, oplyste **forbundsformanden**, at han var sikker på, at hverken politikerne eller Direktoratet ville være enig med ham i det. Det er klart, at forbundsledelsen ikke ved alt hvad der foregår på tjenestestederne, men det skal forbundsledelsen heller ikke.

Det er lokalafdelingerne, der skal vide hvad der foregår på tjenestestederne, og i det omfang man finder det nødvendigt orientere forbundsledelsen herom. I det omfang lokalafdelingerne ved forhandling med ledelsen ikke kan blive enige lokalt, så træder forbundsledelsen hellere end gerne til og rejser sagerne til central forhandling.

Som svar til **Ina Rasmussen** omkring det fremadrettede i beretningen bekræftede **forbundsformanden**, at forbundsledelsen, som det er alle bekendt, har været i en særlig situation, og hvor der ikke har været den fornødne tid til at gå endnu mere i dybden med den fremadrettede del af beretningen. Det havde det været, hvis vi havde haft bedre tid.

For så vidt angår *Ina Rasmussens* efterlysning af, hvordan vi fremadrettet får afbødet skadesvirkningen i overenskomsten 2005, oplyste *forbundsformanden*, at han havde meget svært ved at se, hvordan vi på baggrund af overenskomstresultatet kan komme videre med nedsættelse af pensionsalderen.

For så vidt angår arbejdstidsaftalen, har forbundet et foreløbigt håndslag fra direktionen på at arbejdstidsaftalen i Kriminalforsorgen fortsætter som den er i dag. Der nu er nedsat en teknisk arbejdsgruppe som kigger på forskellen mellem den nye arbejdstidsaftale som skal træde i kraft 1. oktober 2006 og den nuværende. Forbundet har konkret spurgt direktionen om man agter at lave om på optjeningen af H-tid. Direktionen har svaret, at det agter man ikke med mindre forbundet selv ønsker det. Det betyder, at vi har en tilkendegivelse om, at vores H-tidsoptjening fra kl. 14 – 06 fortsætter, som vi kender det i dag. Det vil blive nedfældet i en skriftlig aftale mellem forbundet og Direktoratet.

Vedrørende *Ina Rasmussens* bemærkninger om hvordan en fagforening skal optræde tilkendegav *forbundsformanden*, at han var vidende om, at han og *Ina Rasmussen* ikke er så uenige omkring principperne for, hvordan en fagforening skal agere, og han gav hende ret i, at i så stort omfang som det overhovedet kan lade sig gøre, bliver vi nødt til at lade vores arbejde og vores aftaler være synlige for medlemmerne. Det er dog også sådan, at i perioder mens eksempelvis forhandlinger står på kan det være nødvendigt, at holde kortene så tæt ind til kroppen som muligt og dermed være knap så synlig for medlemmerne. Udgangspunktet vil selvfølgelig altid være, at såvel Hovedbestyrelse, Kongres og de enkelte medlemmer, skal, hvis de har lyst til det, kunne se hvad der foregår og hvad forbundsledelsen laver.

Da der ikke var andre der ønskede ordet til beretningerne, satte *dirigenterne* beretningerne under afstemning

<i>For beretningen stemte:</i>	3.319 stemmer
<i>Imod beretningen stemte:</i>	0 stemmer
<i>Hverken for eller imod stemte:</i>	0 stemmer

➤ **BERETNINGEN BLEV ENSTEMMIGT VEDTAGET.**

Dirigenterne fik herefter kongressens godkendelse til at – Kongresudtalelsen til pressen – behandles på kongressens anden dag.

PUNKT. 8: INDKOMNE FORSLAG

Dirigenten oplyste, at man nu var kommet til dagsordenens pkt. 8 – Indkomne forslag, og at der ikke var nogen sager til behandling under dette punkt.

PUNKT. 9: SAGER TIL AFGØRELSE

Dirigenten oplyste, at man nu var kommet til dagsordenens pkt. 9 – Sager til afgørelse, og at der var 3 sager til behandling under dette punkt.

Dirigenten oplyste, at *sag nr. 1*, var indgivet af Dansk Fængselsforbunds ledelse.

Dirigenten henviste til det udsendte materiale, og spurgte om forslagsstillerne ønskede at uddybe forslaget.

FORBUNDSLEDELSEN FORESLÅR:

”Forbundsledelsen foreslår, at Fiskeridirektoratets Tjenestemandsförening optages under Dansk Fængselsforbund”.

SAGSFREMSTILLING:

Foreningen af funktionærer i fiskerikontrollen(FFF) rettede i efteråret 2003 henvendelse til Forbundet for at drøfte en eventuel optagelse i Dansk Fængselsforbund.

Foreningens medlemstal har i flere år været for nedadgående som følge af forskellige strukturforhold, og i efteråret 2003 var man således nede på et medlemstal på 154 med udsigt til et yderligere fald.

Foreningen der er tilknyttet Statsansattes Kartel (StK) følte, at den herefter er blevet for lille til at kunne fungere ordentlig som selvstændig organisation, hvorfor man begyndte at se sig om efter andre samarbejdspartnere indenfor StK's område.

Når foreningen rettede henvendelse til Dansk Fængselsforbund skyldes det, at forbundet i lighed med FFF er nogle af de få rene tjenestemandorganisationer, der er tilbage.

Forbundet havde den 3. november 2003 en drøftelse med organisationsrepræsentanter fra FFF, og på baggrund af denne drøftelse er forbundsledelsen positiv overfor en eventuel optagelse af FFF i Dansk Fængselsforbund.

Hovedbestyrelsen blev på mødet den 12. december 2003 orienteret om forløbet og de førte drøftelser, og der var ikke i Hovedbestyrelsen bemærkninger til en videreførelse af drøftelserne mellem parterne.

Efterfølgende er FFF's medlemstal blevet reduceret til 69 medlemmer, idet de sejlende medlemmer på Fiskerikontrollens skibe har valgt og er optaget i Farvandsvæsenets Funktionærförening, som også er en StK-organisation.

FFF som samtidig har valgt at skifte navn til Fiskeridirektoratets Tjenestemandsförening organiserer herefter Fiskerikontrollens landpersonale.

Fiskeridirektoratets Tjenestemandsförening har den 28. marts 2005 officielt søgt om optagelse i Dansk Fængselsforbund.

Forbundsledelsen er fortsat positiv overfor en optagelse af Fiskeridirektoratets Tjenestemandsförening i Dansk Fængselsforbund.

En optagelse af foreningen nødvendiggør en ændring af forbundets vedtægt, som vil blive behandlet under dagsordenens pkt. 9, sag nr. 3

INDSTILLING:

Hovedbestyrelsen indstiller, at Fiskeridirektoratets Tjenestemandsförening optages som ny afdeling i Dansk Fængselsforbund.

Forbundsformanden henviste til det udsendte materiale, og oplyste supplerende, at Fiskeridirektoratets Tjenestemandsföreningens henvendelse om optagelse i Dansk Fængselsforbund er sket med baggrund i, at der er sket en opsplittning af de organisationer der var under Fiskerikontrollen. Foreningen, der for tiden tæller 69 medlemmer, har derfor søgt en anden tjenestemandsförening, som man kunne indgå samarbejde med.

Hovedbestyrelsen har behandlet sagen og har indstillet at Fiskeridirektoratets Tjenestemandsförening optages på lige fod med andre afdelinger under Dansk Fængselsforbund.

Foreningen vil blive optaget umiddelbart efter kongressen, såfremt dette forslag vedtages.

Da der ikke var flere der ønskede ordet satte *dirigenten* forslaget under afstemning.

<i>For forslaget stemte:</i>	<i>3.319 stemmer</i>
<i>Imod forslaget stemte:</i>	<i>0 stemmer</i>
<i>Hverken for eller imod stemte:</i>	<i>0 stemmer</i>

➤ ***FORSLAGET BLEV ENSTEMMIGT VEDTAGET.***

Dirigenten oplyste, at *sag nr. 2*, var indgivet af forbundsledelsen.

Dirigenten henviste til det udsendte materiale, og spurgte om forslagsstilleren ønskede at uddybe forslaget.

FORBUNDSLEDELSEN FORESLÅR:

”Forbundsledelsen foreslår, at forbundets udvalgsstruktur ændres.”

SAGSFREMSTILLING:

Dansk Fængselsforbund har på nuværende tidspunkt 7 udvalg og et Etisk Råd, jf. **bilag 1**, hvor udvalgene og deres nuværende sammensætning er oplyst.

Forbundsledelsen har igennem en årrække konstateret, at det er meget forskelligt dels hvordan de forskellige udvalg fungerer og i hvor stort omfang der er mødeaktivitet i de forskellige udvalg.

Forbundsledelsen har drøftet muligheden for på en gang både at slanke antallet af udvalg og gøre arbejdet i udvalgene mere effektivt, og skal på denne baggrund foreslå:

Differentieringsudvalget nedlægges.

Tjenestetids- og lønstrukturudvalget reduceres, så det fremover består af 5 medlemmer samt 2 medlemmer valgt af forbundsledelsen blandt forbundsformand, forbundsnæstformand og forbundskasserer.

Etatsudvalget reduceres fra 5 til 3 medlemmer, og således at udvalget herefter alene består af forbundsledelsen.

Uniformsudvalget udvides fra 3 til 4 medlemmer.

Øvrige udvalg fortsætter uændret.

Medlemmer til udvalg vælges/udpeges blandt medlemmer af Hovedbestyrelsen.

Det pålægges tjenestetids- og lønstrukturudvalget i den kommende kongresperiode at fremkomme med oplæg til ny udvalgsstruktur til den ordinære Kongres i 2007.

Sag nr. 3 under pkt. 9. - Sager til afgørelse – på den ordinære Kongres den 2. – 3. maj 2005 vedrørende ændring af forbundets vedtægter tilrettes i overensstemmelse med ovenstående.

INDSTILLING:

Forbundsledelsen indstiller, at forbundets udvalgsstruktur ændres i overensstemmelse med sagsfremstillingen.

Forbundsformanden henviste til det udsendte materiale, og oplyste supplerende at forbundsledelsen, som drøftet på hovedbestyrelsesmøde, foreslår at forbundets udvalgsstruktur ændres. Baggrunden for forslaget skyldes, at der efter forbundsledelsens opfattelse er behov for en langt smidigere og mere hurtigt arbejdende udvalgsstruktur end den forbundet tidligere har haft.

Forbundsledelsens oprindelige forslag lagde op til, at de fleste af de stående udvalg blev nedlagt og at forbundet gik over til en mere projektorienteret udvalgsstruktur.

På Hovedbestyrelsesmødet den 12. – 13. april 2005 kunne der ikke i Hovedbestyrelsen opnås enighed om dette forslag, hvorfor forbundsledelsen fremsatte et ændringsforslag, hvilket er det der er til behandling under dette punkt.

Forbundsformanden indstillede herefter forslaget til vedtagelse.

Dirigenten spurgte, om der var flere der ønskede ordet.

Ina Rasmussen, Fængselsfunktionærernes Organisation oplyste, at Fængselsfunktionærernes Organisation, Afdelingerne ved de lukkede fængsler samt Landsforeningen for Værkmestre tog forbehold på hovedbestyrelsesmødet. Afdelingerne har efterfølgende drøftet sagen, og dette er udmøntet i et ændringsforslag, som sidste søndag blev fremsendt til forbundsledelsen.

Ændringsforslaget er mundtligt motiveret og drøftet med forbundsledelsen sidste mandag og er senere udsendt til kongressens delegerede.

ÆNDRINGSFORSLAG TIL SAG NR. 2 (UDVALGSSTRUKTUR):

Fremsat af Dansk Fængselsforbunds lokalafdelinger på statsfængslerne Vridsløselille, Herstedvester, Horsens, Nyborg, Ringe og Københavns Fængsler samt Værkmesterforeningen på Landsplan.

”Forbundets udvalgsstruktur ændres, således at de nuværende udvalg nedlægges og der på kongressen nedsættes et forretningsudvalg. Opgaver der bedst løses ved udvalgsarbejde, uddelegeres til ad hoc udvalg, der skal udarbejde indstillinger til hovedbestyrelsen, indenfor de af denne fastsatte retningslinier.”

MOTIVATION:

Henset til det stigende behov for en hurtigere og mere effektiv beslutningsproces i Dansk Fængselsforbund findes det påkrævet at nedsætte et forretningsudvalg.

Forretningsudvalget har til opgave at sikre dialogen og et højt informationsniveau mellem forbundsledelsen og hovedbestyrelsen.

Forretningsudvalget skal endvidere sikre, at en projektstyret udvalgsstruktur fungerer effektivt, således at hovedbestyrelsen kan arbejde mere fremadrettet.

SAGSFREMSTILLING:

Dansk Fængselsforbunds nuværende udvalgsstruktur fungerer langt fra optimalt. Kun få af udvalgene har gennem de senere år (tidvis) levet op til de forventninger som tillidsfolk og medlemmer har haft til dem. Flere udvalg har kun været indkaldt sporadisk og med et meget sparsomt resultat til følge.

Direktoratet har ændret sin arbejdsform, således at der arbejdes intensivt i en kort periode i ad hoc arbejdsgrupper/udvalg så der kan fremlægges indstillinger om aktuelle problemstillinger til brug for forhandlinger/drøftelser, med blandt andet forbundet.

Forbundet har ikke på nuværende tidspunkt en struktur, der sikrer forbundsledelsen samme mulighed.

Det foreslås derfor, at udvalgsstrukturen ændres således:

Uniformsudvalget, Informationsudvalget, Personalepolitisk udvalg, Differentieringsudvalget, Tjenestetids- og Lønstrukturudvalget samt Etisk Råd nedlægges som faste udvalg.

Der nedsættes et **Forretningsudvalg** jfr. ny § 22 i vedtægten.

Etatsudvalget består af forbundsledelsen.

Kritiske revisorer fortsætter uændret.

Ad hoc udvalget vedr. Flerårsaftalen nedlægges.

Hovedbestyrelsen kan nedsætte **ad hoc udvalg** jfr. ny § 29 i vedtægten.

Dermed kan forbundet målrette indsatsen mod de områder der aktuelt kræver handling og sikre, at udvalgene fremlægger resultater indenfor en acceptabel tidsramme.

Som konsekvens af forslaget overføres opgaverne fra de nedlagte udvalg til forbundsledelsen, forretningsudvalget eller ad hoc udvalg.

Ad hoc udvalg skal løse en nærmere defineret opgave, fastsat af hovedbestyrelsen. Forretningsudvalget kan nedsætte ad hoc udvalg, dog således at sammensætning og kommissorium for udvalget godkendes af hovedbestyrelsen på førstkommende møde.

Såfremt forslaget vedtages skal forretningsudvalget fremlægge udkast til eget kommissorium samt skabelon for kommissorium for ad hoc udvalg, på førstkommende møde i hovedbestyrelsen.

Det foreslås, at forretningsudvalget består af forbundsledelsen samt 7 medlemmer af hovedbestyrelsen.

Forretningsudvalget bør indkaldes ordinært mindst 8 gange årligt.

Med udgangspunkt i nedenfor anførte fordeling af medlemstal skal sikres en repræsentativ fordeling af udvalgspladserne. Grupper, der ikke er repræsenteret i forretningsudvalget kan i konkrete tilfælde indkaldes ad hoc, såfremt der er emner, der særligt vedrører den pågældende gruppe.

Institutionstype/særlige grupper:	Antal medlemmer:	Pladser i F.U.
Lukkede fængsler inkl. Københavns Fængsler	I alt: 1450 medlemmer	3
Landsforeningen for Værkmestre	I alt: 185 medlemmer	1
Åbne Fængsler inkl. Sandholm	I alt: 712 medlemmer	2
AO-afdelingerne	I alt: 750 medlemmer	1
Lederafdelingerne	I alt: 179 medlemmer	0
Grønland	I alt: 40 medlemmer	0
Evt.: Fiskeridirektoratets Tjenestemandsförening	I alt pt: 69 medlemmer	0
Forbundsledelsen		3

Forslagsstillerne har følgende supplerende bemærkninger til sammensætningen:

Landsforeningen for Værkmestre har den overordnede forhandlingsret over betydeligt flere af forbundets medlemmer end de selv organiserer, nemlig samtlige ca. 475 værkemesterstillinger indenfor Kriminalforsorgen.

De åbne fængsler er repræsenteret med 2 pladser i udvalget, på grund af de mange forskellige typer afsoningsafdelinger, der er indenfor området samt det store antal lokalafdelinger. Det er forbundsledelsens ansvar at sikre, at de særlige grupper, der ikke er repræsenteret i forretningsudvalget, får mulighed for at deltage i drøftelser om forhold indenfor deres område, i konkrete sager.

Der skal udarbejdes fyldestgørende referater fra møderne i forretningsudvalget, der sendes til hovedbestyrelsen.

Ad hoc udvalgene skal orientere om status i arbejdet under pkt. meddelelser på hvert hovedbestyrelsesmøde.

Medlemmer af ad hoc udvalgene kan udpeges til at deltage i forbundets forhandlingsudvalg. Det er forslagsstillernes opfattelse, at forretningsudvalget på førstkommende møde bør udarbejde indstilling til hovedbestyrelsen omkring fremtidig placering af de nuværende udvalgs opgaver. Vi finder dog, at der bør nedsættes følgende ad hoc udvalg snarest, jfr. blandt andet tidligere drøftelser i hovedbestyrelsen:

Ad hoc udvalg: Opgave:

Uniform:	Færdiggørelse af ny aftale samt medvirke ved udarbejdelsen af nyt uniformsreglement. Endvidere udarbejdes indstilling om hvor ændringer og klagesager fremover behandles.
Lønpolitik:	Analyse af resultaterne af den lønpolitik, der har været ført siden gennemførelsen af AUF-strukturen, samt udarbejdelse af indstilling til hovedbestyrelsen omkring forbundets fremadrettede lønpolitik. Sidstnævnte skal udarbejdes på grundlag af de af hovedbestyrelsen godkendte indstillinger fra ad hoc udvalgene, der har arbejdet med NY LØN.
Tjenestetid:	Udarbejdelse af indstilling til hovedbestyrelsen om ændring af de nye arbejdstidsregler indenfor Kriminalforsorgens område samt ajourføring af Vejledende Bestemmelser.
NY LØN – værk mestre:	Analysere forløbet i de drøftelser, der blev gennemført om en aftale på området, samt udarbejde indstilling til hovedbestyrelsen om ny aftale, der kan gennemføres i den kommende overenskomstperiode.
NY LØN- ledere:	Udarbejde indstilling til hovedbestyrelsen om ny aftale på området, der kan gennemføres i den kommende overenskomstperiode.
NY LØN- Opsynspersonale i basisstillinger:	Udarbejde indstilling til hovedbestyrelsen om ny aftale på området, der kan gennemføres i 2007.
Intern uddannelse:	Udarbejde indstilling til hovedbestyrelsen om nye tiltag til forbedring af uddannelse af forbundets tillidsvalgte.
Seniorer	Udarbejde indstilling til hovedbestyrelsen om nye og forbedrede tiltag for forbundets medlemmer indenfor seniorgruppen.

Besparelser som følge af seneste flerårsaftale:	Udarbejde indstilling til hovedbestyrelsen om tiltag, der kan afhjælpe de alvorlige konsekvenser af de besparelser, der nu er pålagt især frontliniepersonalet, samt analysere mulige konsekvenser af gennemførelsen af de forslag, direktoratet har truffet afgørelse om.
Etisk Udvalg:	Udarbejde indstilling til hovedbestyrelsen om ændring af teksten i de arbejdsetiske retningslinjer, således at disse indholdsmæssigt tilpasses Rådets nedlæggelse. Endvidere udarbejdes forslag til hvor Rådets hidtidige opgaver placeres.

Såfremt dette forslag vedtages af kongressen medfører det at der skal ændres i forbundets vedtægt som anført i det følgende:

NY § 22:

UDVALG NEDSAT AF KONGRESSEN:

Forretningsudvalget.

Kongressen nedsætter et forretningsudvalg, som består af forbundsformanden (formand), forbundsnæstformanden, forbundskassereren samt 7 hovedbestyrelsesmedlemmer.

Forretningsudvalgets forretningsorden fastsættes af Hovedbestyrelsen.

Etatsudvalget.

Etatsudvalget består af forbundsledelsen.

Kritiske revisorer.

Kongressen vælger blandt Hovedbestyrelsens medlemmer 2 kritiske revisorer.

Valgperioden er 2 år.

I tilfælde af frafald i kongresperioden kan Hovedbestyrelsen træffe beslutning om suppleringsvalg.

Såfremt et medlem mister sit valggrundlag udtræder denne af udvalget.

NY § 29:

Hovedbestyrelsen kan nedsætte forhandlingsudvalg, der skal bestå af forbundsformanden samt et eller flere hovedbestyrelsesmedlemmer med speciel viden på det område, der skal forhandles om.

Hovedbestyrelsen kan endvidere nedsætte ad hoc udvalg til belysning af konkrete emner. I hvert enkelt tilfælde skal Hovedbestyrelsen fastlægge ad hoc udvalgets kommissorium samt udpege medlemmer til udvalget blandt Hovedbestyrelsens medlemmer.

Ad hoc udvalgene vælger selv sin formand ved det konstituerende møde, der indkaldes af forbundet.

Der udfærdiges referat af udvalgsmøderne. Efter hvert møde tilstilles afdelingerne kopi af referatet.

Hovedbestyrelsen udpeger ligeledes delegerede til at repræsentere Dansk Fængselsforbund, blandt andet i Nordiske Fængselsfunktionærers Union og Statsansattes Kartel, når antallet af deltagere er flere end forbundsformanden, forbundsnæstformanden og forbundskassereren.

Ina Rasmussen, Fængselsfunktionærernes Organisation oplyste, at hun som repræsentant for forslagsstillerne, kort ville motivere ændringsforslaget:

” Som det fremgår af den skriftlige motivation og sagsfremstilling er forslagsstillerne fuldstændig enige med forbundsledelsen om, at der bør foretages en ændring af udvalgsstrukturen. Denne ændring skal ikke kun være en realitet på papiret, men også i virkeligheden.

Vi finder, at det er afgørende vigtigt at Hovedbestyrelsen får langt bedre mulighed for at fastlægge forbundets politik.

Det gøres bedst ved nedsættelse af ad hoc udvalg, der udarbejder indstillinger om aktuelle og fremadrettede problemstillinger, som Hovedbestyrelsen kan bruge som grundlag for de beslutninger, der skal træffes.

Sådan en arbejdsform kræver imidlertid styring – det er ikke noget tilfælde, at direktoratet nedsætter formandsudvalg og projektsekretariater for at sikre processerne forløber rigtigt.

Vi forlanger ikke, at forbundsledelsen skal påtage sig denne store opgave – forbundsledelsen skal ikke opleve udvalgsstrukturen som en belastning, men som en tilførsel af ressourcer, der sikrer en bedre kvalitet i beslutningsprocessen.

Vi har derfor stillet forslag om et forretningsudvalg. I princippet kunne det også have heddet koordinationsudvalg, styregruppe eller alt muligt andet.

Det afgørende er, at opgaven bliver løst.

Det udvalg vi har foreslået er temmelig stort.

Det er blandt andet, fordi vi synes det er naturligt, at udvalgets medlemmer tager del i ad hoc udvalgenes arbejde.

Det skal sikre, at opgaven bliver løst indenfor de tidsfrister udvalgene får.

De personer, der skal sidde i forretningsudvalget skal således påregne, at skulle bruge meget tid på dette.

Det gælder i øvrigt også ad hoc udvalgene – der vil typisk være tale om en meget koncentreret indsats på møder og i fritiden, indtil opgaven er afsluttet og oplæg til Hovedbestyrelsen er udarbejdet.

Det er helt bevidst, at forslagsstillerne ikke har lavet udkast til kommissorium. Vi finder det rigtigst, at udvalgets første opgave er at udarbejde oplæg herom til Hovedbestyrelsen, som så kan træffe afgørelse om udvalgets kompetencer.

Hensigten med forslaget er ikke at tage beslutningskompetencen fra Hovedbestyrelsen – tværtimod vil vi sikre, at Hovedbestyrelsen får et langt bedre grundlag at træffe beslutninger på.”

På forslagsstillernes vegne, opfordrede **Ina Rasmussen** alle kongressens delegerede til at stemme for ændringsforslaget og henviste i øvrigt til den skriftlige motivation og sagsfremstilling.

René Larsen, AO-Fyn oplyste, at det ændringsforslag som nu er blevet præsenteret først blev ham bekendt i sidste uge.

Han oplyste, at AO-afdelingerne har drøftet forslaget, og er af den opfattelse, at forslaget fra de lukkede fængsler og værkførerforeningen har nogle skævheder, som ikke er spiselige for bl.a. arresthus- og lederafdelingerne.

Sammensætningen af forretningsudvalget er skæv og er ikke repræsentativ. Alle områder er ikke repræsenteret, og nogle er overrepræsenterede, og derfor er sammensætningen ikke retfærdig. Forslaget fjerner magten fra Hovedbestyrelsen, da der er et reelt flertal i forretningsudvalget.

Hvis man på den ene side ønsker at fastholde magten i Hovedbestyrelsen, men på den anden side samtidig kræver at få det reelle flertal i forretningsudvalget, så passer det ikke sammen.

Dansk Fængselsforbund har tidligere haft et forretningsudvalg. Det afskaffede man, fordi det var udemokratisk. Det fjernede magten fra Hovedbestyrelsen. Når indstillingerne den gang blev forelagt Hovedbestyrelsen, så vidste man på forhånd, at der var et flertal, og dermed var magten fjernet fra Hovedbestyrelsen. Det samme vil ske her.

Alle har tidligere givet udtryk for, at man ønsker magten og debatten tilbage i Hovedbestyrelsen. Hvis man mener noget med det, man har sagt, og hvis man virkelig ønsker at bevare magten i Hovedbestyrelsen, var **René Larsen** af den opfattelse, at så burde man kunne stemme for det ændringsforslag, som han ville fremsætte.

Han tilkendegav, at han ikke ville lægge skjul på, at der er tale om et kompromis – også for ham selv. Det er udarbejdet på baggrund af et fællesmøde der var på Fyn i torsdags og med udgangspunkt i nogle bemærkninger, der faldt på mødet.

Han mente, forslaget sikrer, at vi fortsat har et samlet forbund, og det fortsat er Hovedbestyrelsen, der har magten.

René Larsen fremsatte herefter følgende ændringsforslag:

” Udvalgsstrukturen ændres, så de faste udvalg med undtagelse af Etatsudvalget, der reduceres til forbundsledelsen, nedlægges.

Der nedsættes et forretningsudvalg på 5 medlemmer plus forbundsledelsen, der kan indstille til Hovedbestyrelsen.

Hovedbestyrelsen godkender indstillinger fra forretningsudvalget.

Medlemmer til udvalg vælges/udpeges blandt medlemmer at Hovedbestyrelsen.

Forretningsudvalget består af forbundsledelsen samt 5 medlemmer af Hovedbestyrelsen. For at sikre en repræsentativ fordeling udpeger hver af grupperne: Lukkede fængsler inkl. KF,

åbne fængsler inkl. Sandholm, Værkmesterforeningen, AO-afdelingerne og lederafdelingerne hver et medlem til udvalget.

Denne sammensætning sikrer:

1. At sammensætningen er repræsentativ. Alle er repræsenteret.
2. At sammensætningen er retfærdig. Alle er ligelig repræsenteret.
3. At magten bevares i Hovedbestyrelsen. Der er ingen, der har et reelt flertal.

Forretningsudvalgets opgave er støtte af og sparring med forbundsledelsen. At udpege problem- og indsatsområder. Nedsætte ad hoc udvalg, fastsætte deres kommissorier og udpege medlemmer til disse.

Hovedbestyrelsen fastsætter forretningsudvalgets kommissorium og godkender dets indstillinger. ”

René Larsen opfordrede kongressens delegerede til at stemme for hans forslag og præciserede, at forslaget kræver vedtægtsændringer.

Han opfordrede afslutningsvis til, at vi på nuværende tidspunkt bevarer roen og sikrer at forbundet stadigvæk står samlet efter i dag.

Kopi af René Larsens ændringsforlag blev derefter delt ud til kongressens delegerede.

Robert Demény, AO-Jylland fremførte, at i forhold til de fremsatte ændringsforslag, var AO-Jylland ikke – og har i øvrigt aldrig været - begejstret for et forretningsudvalg. Det har været prøvet før i Dansk Fængselsforbund og det gik man fra, fordi det blev en magtfaktor som man ikke ønskede at have.

Skal man have et forretningsudvalg, så mente han, at det alene skal tjene som en støttefunktion for forbundsledelsen til at problemformulere de opgaver der ligger og venter.

Det må ikke have nogen magtbeføjelser, hverken nu eller på sigt.

Det er blevet sagt, at det bliver et stort arbejde at deltage i udvalgsarbejdet, og at vil kræve meget af den enkelte. Til det tilkendegav **Robert Demény**, at vilkårene for at være afdelingsformand jo er ganske forskellig, både i timetildeling og i den geografiske placering i forhold til København, hvor udvalgsarbejdet typisk foregår. Ingen af delene burde dog efter hans opfattelse have nogen indflydelse på om man ønsker at tage del i det centrale arbejde.

Herudover præciserede han, at han var fuldstændig enig i de tidligere fremsatte bemærkninger om, at magten skal ligge i hovedbestyrelsen og ikke i et forretningsudvalg.

I forhold til ændringsforslaget fra F.O, de lukkede fængsler og Værkmesterforeningen mente **Robert Demény**, at der var en unøjagtighed, idet det anføres, at Værkmesterforeningen har 185 medlemmer. Længere nede i forslaget anføres det så, at de rent faktisk har forhandlingsretten over 475 medlemmer.

Det kom lidt bag på ham, idet forhandlingsretten for værkmestrene i arresthusene ifølge afgrænsningsnotatet ligger hos de enkelte AO-afdelinger.

Afslutningsvis tilkendegav han, at AO-Jylland havde stor sympati for forbundsledelsens forslag. Ikke mindst fordi det giver ro frem til næste kongres, og samtidig giver tid og mulighed for at finde en model der er driftssikker.

Henrik Thøgersen, Horserød oplyste, at forbundsledelsen på sidste Hovedbestyrelsesmøde fremlagde et forslag om ændring af udvalgsstrukturen begrundet i at udvalgsstrukturen ikke fungerede optimalt, og man fremover hellere ville satse mere på ad hoc udvalg, og dermed gøre arbejdet i udvalgene mere effektive.

Primært de lukkede fængsler havde, på sidste hovedbestyrelsesmøde, vanskeligt ved at støtte forbundsledelsens forslag til ændringer af udvalgsposter. Man ville drøfte forbundsledelsens forslag med sine lokale bestyrelser. Personligt mente han, at det havde været mere hensigtsmæssigt, hvis man på sidste hovedbestyrelsesmøde havde delt udvalgsposterne, hvorefter de samlet kunne være godkendt her på kongressen, men sådan skulle det ikke være.

Han oplyste, at han den 25. april 2005 telefonisk talte med afdelingsformand Michael Kaj Jensen fra Vridsløselille, som orienterede ham om, at afdelingerne ved de lukkede fængsler og værkmasterforeningen havde udarbejdet et ændringsforslag til udvalgsstrukturen. Grundlæggende skulle alle udvalg nedlægges, og i stedet skulle der oprettes et forretningsudvalg bestående af 7 medlemmer plus forbundsledelsen.

Han oplyste, at han og Michael Kaj Jensen diskuterede ændringsforslaget uden dog at kunne blive enige. Den korte version af samtalen var, at hvis han ikke kunne støtte forslaget, ville de lukkede fængsler m.fl. ikke kunne stemme på ham til et eventuelt forretningsudvalg.

Personligt tog han ikke dette som en direkte trussel, men pænt sagt en meget bastant måde at fortælle ham hvor magten lå.

Han oplyste, at han efterfølgende havde talt med Steen Jensen fra Kærshovedgård og Hans Jacob Petersen fra Nr. Snede, som også var tilbudt poster i forretningsudvalget, hvis de kunne stemme på forslaget. Det var blevet tilbudt af Connie Thonsgaard fra Horsens.

Henrik Thøgersen var grundlæggende af den opfattelse, at det må være de enkelte grupper som vælger hvilke repræsentanter de ønsker i udvalgene, og så må de øvrige grupper respektere dette.

Ændringsforslaget indebærer, at et evt. forretningsudvalg mandatmæssigt er fordelt med 3 medlemmer til de lukkede fængsler, 2 til de åbne fængsler, 1 til arresthussektoren samt 1 til Værkmesterforeningen. Med denne fordeling af forretningsudvalgsposterne, kunne han godt forstå hvis både AO-afdelingerne samt lederorganisationerne måtte føle sig snydt.

Han oplyste, at han også selv havde svært ved at forstå, at de lukkede fængsler skulle have behov for 3 repræsentanter, hvis forretningsudvalget primært skulle være som sparringspartner for forbundsledelsen, og hvor hovedopgaven primært skulle bestå i at lave indstillinger til hovedbestyrelsen.

Henrik Thøgersen tilkendegav på denne baggrund, at han ikke kunne støtte forslaget fra de lukkede fængsler og Værkmesterforeningen, men at han var bevidst om, at de lukkede fængsler og Værkmesterforeningen formentlig havde det fornødne flertal. Derfor opfordrede han også til, at man i stedet overvejede AO-Fyns forslag, som alle efter hans opfattelse burde kunne leve med.

AO-Fyns forslag mente han er mere hensigtsmæssigt med et forretningsudvalg med 5 repræsentanter plus forbundsledelsen. Det er et udvalg som kunne blive en god sparring til forbundsledelsen, og lave de nødvendige oplæg til hovedbestyrelsen.

Han syntes at det ville være ærgerligt, hvis dette skal afstedkomme en unødvendig splid i Dansk Fængselsforbunds hovedbestyrelse, og evt. afstedkomme direkte fløjdannelser. Det er der ingen der er tjent med.

Grundlæggende må det være en hovedbestyrelses fornemste opgave, at samarbejde på kryds og tværs for at varetage alle medlemmers interesse. For hvis det ikke bliver tilfældet, vil Dansk Fængselsforbund meget hurtigt miste terræn. Ikke mindst når udfaldet af en konsulentundersøgelse ligger og truer.

Et forbund i splid skaber ikke nogen væsentlige resultater, hverken lokalt eller centralt, hvilket var Carsten Pedersens afskedssalut som forbundsformand på den ekstraordinære kongres den 22. november 2005.

Henrik Thørgensen tilsluttede sig dette.

Michael Kaj Jensen, Vridsløselille oplyste, at han havde en anden opfattelse af den telefonsamtale han havde med Henrik Thørgensen, og den efterfølgende korrespondance de havde haft, troede han havde afklaret, hvad det var han ville.

Peter Kallehaug, Værkmesterforeningen oplyste som bemærkning Robert Demény's spørgsmål omkring forhandlingsretten for værk mestre, at det er korrekt, at forhandlingsretten for værk mestre i arresthusene ligger hos de respektive AO-afdelinger og ikke andre steder.

Han påpegede dog, at i forbindelse med lønforhandlinger og omklassificeringer på værk mesterområdet, har der ikke været skelet til hvor de enkelte værk mesterstillinger var placeret, og Værkmesterforeningen har derfor repræsenteret alle 477 værk mestre på landsplan overfor forbundsledelsen.

Han oplyste afslutningsvis, at han var glad for at kunne sige, at jeg ikke havde fået tilbudt en plads i et evt. nyt forretningsudvalg.

Søren Klit, AO-Sjælland tilkendegav, at man må konstatere, at det er tydeligt for enhver, at den udvalgssammensætning der ligger i dette ændringsforslag fra de lukkede fængsler og Værkmesterforeningen er højst udemokratisk.

Den vil blive brugt til afstemninger i evt. kommende forretningsudvalg, og han efterlyste derfor en tilkendegivelse af, om disse afstemninger så vil bero på udvalgsmedlemmernes medlemsantal eller om hvert udvalgsmedlem skulle tælle med en stemme ?

Han oplyste afslutningsvis, at han var meget bange for, at dette her ville betyde et farvel til demokratiet i Dansk Fængselsforbund.

Ina Rasmussen, Fængselsfunktionærernes Organisation oplyste som svar til Søren Klit, at der ikke endnu er nogen af os der ved hvordan evt. afstemninger i forretningsudvalget eller hvordan arbejdet i forretningsudvalget i det hele taget skal foregå.

Hun præciserede, at Søren Klit selv vil være med til at afgøre dette, idet det vil komme til at fremgå af det kommissorium som forretningsudvalget skal udarbejde, og som efterfølgende skal godkendes af Hovedbestyrelsen.

René Larsen, AO-Fyn tilkendegav, at med hensyn til flertallet i et forretningsudvalg var det efter hans opfattelse ligegyldigt om det var medlemstallet eller det enkelte medlems stemme i forretningsudvalget der var afgørende, for hvis medlemmerne i et forretningsudvalg ved, at de har stemmeflertal i Hovedbestyrelsen, så har de det reelle flertal, og så er diskussionen ligegyldig. Det er det AO-Fyn mener er udemokratisk ved forslaget fra de lukkede fængsler og Værkmesterforeningen.

Da der ikke var flere der ønskede ordet meddelte **dirigenterne**, at i medfør af pkt. 7 i Kongressens Forretningsorden ville det mest vidtgående ændringsforslag, som er forslaget fra de lukkede fængsler og Værkmesterforeningen, blive sat under afstemning først.

Dirigenterne gennemgik herefter afstemningsproceduren.

Dirigenterne oplæste afstemningsresultatet som var følgende:

For forslaget stemte:	1.403 stemmer
Imod forslaget stemte:	1.760 stemmer
Hverken for eller imod stemte:	0 stemmer
Ugyldige:	156 stemmer

➤ ÆNDRINGSFORSLAGET FRA DE LUKKEDE FÆNGSLER OG VÆRKMESTERFORENINGEN BLEV DERMED FORKASTET.

René Larsen, AO-Fyn mente, at det var vigtigt, at vi i den nuværende situation bevarede roen og i stedet bruger mere tid på at overveje forbundets kommende og eventuelle nye struktur med hensyn til udvalgene.

Set i det lys meddelte han, at han trak sit ændringsforslag.

Dirigenten oplyste, at AO-Fyns ændringsforslag hermed er trukket. Han forespurgte om der var andre der ønskede at fastholde forslaget?

Det dette ikke var tilfældet konkluderede **Dirigenten**, at begge ændringsforslag er faldet.

Dirigenten konkluderede herefter, at Forbundsledelsens forslag er vedtaget.

Dirigenten oplyste, at **sag nr. 3**, var indgivet af forbundsledelsen.

Dirigenten henviste til det udsendte materiale, og spurgte om forslagsstilleren ønskede at uddybe forslaget.

UDVALGET FORESLÅR:

”Forbundsledelsen foreslår, at Forbundets vedtægter ændres i overensstemmelse med vedlagte *bilag 1*”

SAGSFREMSTILLING:

Forslaget til vedtægtsændringer er en konsekvens af beslutningen omkring optagelse af Fiskeridirektoratets Tjenestemandforenings som ny afdeling i Dansk Fængselsforbund, samt beslutningen om ændring af forbundets udvalgsstruktur som behandles under dagsordenens pkt. 9, sag nr. 1 og pkt. 9, sag nr. 2

Vedrørende oplæg til nye vedtægter skal det bemærkes, at de enkelte vedtægtsændringer er anført med kursivskrift i umiddelbar tilknytning til de paragraffer, hvor der er ændringer.

INDSTILLING:

Forbundsledelsen indstiller, at forslaget til ny vedtægt for forbundet vedtages.

Forbundsformanden oplyste, at på baggrund af at kongressen bl.a. tidligere havde vedtaget at optage Fiskeridirektoratets Tjenestemandforening som en afdeling under Dansk Fængselsforbund, er det nødvendigt at ændre forbundets vedtægter.

Han henviste til det udsendte materiale og foreslog på forbundsledelsens vegne, at forbundets vedtægter ændres i overensstemmelse hermed.

<i>For forslaget stemte:</i>	<i>3.319 stemmer</i>
<i>Imod forslaget stemte:</i>	<i>0 stemmer</i>
<i>Hverken for eller imod stemte:</i>	<i>0 stemmer</i>

➤ ***FORSLAGET BLEV ENSTEMMIGT VEDTAGET.***

Dirigenten oplyste, at Kongressen herefter skulle tage stilling til følgende udkast til presseudtalelse, som var omdelt til de delegerede:

Kongressens presseudtalelse

Pressemeddelelse

København, 3. maj 2005

Dansk Fængselsforbund:

Kongres kritiserer overbelæg

Efter flere års urimeligt overbelæg i de danske fængsler og arresthuse tegner 2005 – med et belæg på 98,5 pct. – til at blive værre end nogensinde før. Det er en utilstedelig udvikling – kurven bør knække nu.

Sådan lyder et af budskaberne fra Dansk Fængselsforbunds kongres, der netop er afsluttet på Hotel Nyborg Strand.

”Dansk Fængselsforbunds kongres, afholdt d. 2-3. maj 2005 udtaler, at der er et akut behov for at ledelse og politikere tager hånd om negative udviklinger i Kriminalforsorgen:

- Dansk Fængselsforbund siger ja til et arbejdsliv uden permanent overbelæg. Vi oplever – trods løfter om det modsatte – igen i år en voldsom negativ udvikling i belægget. Det er så rigeligt dokumenteret, at et konstant overbelæg stresser og slider – både ansatte og indsatte. Alligevel har overbelægget været permanent i flere år – og det er de første måneder i år steget fra 96 pct. til hele 98,5 pct. – med afdelinger der i uge- og månedsvis ligger på langt over hundrede. Det er – ud over enhver beskrivelse – uacceptabelt, og ledelsen bør sætte hælene i nu.
- Dansk Fængselsforbund siger ja til et arbejdsmiljø, der ikke nedslider og lemlæster kolleger. Arbejdstilsynet er ved at lægge sidste hånd på en undersøgelse af det psykiske arbejdsmiljø i Kriminalforsorgen. Den viser bl.a. at det alt for høje belæg stresser, at alene-arbejdet slider, at voksende administrative byrder tynger, at institutionerne mangler en voldspolitik, at personalet mangler uddannelse i at håndtere de særligt krævende indsatte, herunder psykisk syge, narkomaner, negativt stærke fanger og indsatte med udenlandsk baggrund. Og så videre. Listen er lang. Og den er også for lang. Ledelsen bør nu skifte snak ud med løsninger.
- Dansk Fængselsforbund siger ja til en Kriminalforsorg uden evigt tilbagevendende sparerunder. I 2003 skulle Kriminalforsorgen spare 80 mio. kr. I år, til næste år og året efter igen skal vi finde nye 70 mio. kr. – til trods for, at vi skal rumme flere fanger end nogensinde før. Det er helt urimeligt, at Kriminalforsorgen udsættes for fortsatte besparelseskraav – og det er ødelæggende for arbejdsmiljøet. Det bør stoppe nu.

Dansk Fængselsforbund skal i den sammenhæng minde om, at justitsminister Lene Espersen under valgkampen lovede at bevilge flere penge, hvis problemerne med belæg og venterkø ikke er løst ved udgangen af 2005. Vi forventer naturligvis, at ministeren holder ord – i forhold til Finansloven for 2006.”

For yderligere information: Kim Østerbye, formand for Dansk Fængselsforbund, 26 73 04 16

Dirigenten konstaterede at kongressen ikke havde bemærkninger til forslaget og meddelte at udtalelsen herefter ville blive udsendt efter kongressens afslutning.

PUNKT. 10: REGNSKAB 2004, BUDGET 2005, 2006 OG 2007

Dirigenten oplyste, at man var kommet til dagsordenens pkt. 10 - Regnskab 2004 og Budget 2005, 2006 og 2007 og gav herefter ordet til forbundskassereren.

Regnskab 2004

Forbundskassereren henviste til det udsendte materiale, og indstillede på hovedbestyrelsens vegne regnskabet til godkendelse.

Dirigenten spurgte, om der var nogen, der ønskede ordet til regnskabet.

Da dette ikke var tilfældet, satte *dirigenten* regnskabet under afstemning.

<i>For regnskabet stemte:</i>	<i>3.319 stemmer</i>
<i>Imod regnskabet:</i>	<i>0 stemmer</i>
<i>Hverken for eller imod regnskabet stemte:</i>	<i>0 stemmer</i>

➤ **REGNSKABET BLEV ENSTEMMIGT VEDTAGET.**

Budget 2005, 2006 og 2007

Forbundskassereren indstillede på en enig Hovedbestyrelsens vegne budgetterne til vedtagelse.

Dirigenten spurgte, om der var nogen, der havde bemærkninger til budgetforslagene.

Da dette ikke var tilfældet, satte *dirigenten* budgetterne under afstemning.

<i>For budgetterne stemte:</i>	<i>3.319 stemmer</i>
<i>Imod budgetterne:</i>	<i>0 stemmer</i>
<i>Hverken for eller imod stemte:</i>	<i>0 stemmer</i>

➤ **BUDGETFORSLAGENE BLEV ENSTEMMIGT VEDTAGET.**

PUNKT. 11: FASTSÆTTELSE AF LØNNINGER, DIÆTER OG LOMMEPENGE

Dirigenten oplyste, at man var kommet til pkt. 11 - fastsættelse af lønninger, diæter og lomme penge, og gav herefter ordet til forbundskassereren.

Forbundskassereren henviste til det udsendte forslag omkring fastsættelse af lønninger, og indstillede på vegne af et flertal i hovedbestyrelsens forslaget til vedtagelse.

Dirigenten spurgte, om der var bemærkninger til det fremlagte forslag til lønninger. Da dette ikke var tilfældet blev forslaget sat under afstemning.

<i>For lønningerne stemte:</i>	<i>3.319 stemmer</i>
<i>Imod lønningerne stemte:</i>	<i>0 stemmer</i>
<i>Hverken for eller imod stemte:</i>	<i>0 stemmer</i>

➤ **LØNNINGERNE BLEV ENSTEMMIGT VEDTAGET.**

PUNKT 11 A. FASTSÆTTELSE AF DIÆTER.

Forbundskassereren henviste til det udsendte materiale om fastsættelse af diæter, og indstillede på en enig Hovedbestyrelses vegne forslaget til vedtagelse.

Dirigenten spurgte, om der var nogen, der ønskede ordet.

Da dette ikke var tilfældet, satte *dirigenten* forslaget under afstemning.

<i>For forslaget stemte:</i>	<i>3.319 stemmer</i>
<i>Imod forslaget stemte</i>	<i>0 stemmer</i>
<i>Hverken for eller imod stemte:</i>	<i>0 stemmer</i>

➤ **FORSLAGET BLEV ENSTEMMIGT VEDTAGET.**

PUNKT 11 B. FASTSÆTTELSE AF LOMMEPENGE

Forbundskassereren henviste til det udsendte materiale, og indstillede på en enig Hovedbestyrelses vegne forslaget til vedtagelse.

Dirigenten spurgte, om der var nogen, der havde bemærkninger til forslaget. Da dette ikke var tilfældet blev forslaget sat under afstemning.

<i>For forslaget stemte:</i>	<i>3.319 stemmer</i>
------------------------------	----------------------

Imod forslaget stemte: 0 stemmer
Hverken for eller imod stemte: 0 stemmer

➤ **FORSLAGET BLEV ENSTEMMIGT VEDTAGET.**

PUNKT. 12: FASTSÆTTELSE AF KONTINGENT

Dirigenten oplyste, at man var kommet til pkt. 12 - kontingent, og gav herefter ordet til forbundskassereren

Forbundskassereren henviste til det udsendte materiale, og oplyste, at det er den samme kontingentregulering, som forbundet hidtil har kørt med. Det betyder, at kontingentet stiger med 4 kr. pr. 1. juli 2005.

Med disse ord indstillede han på vegne af et flertal i Hovedbestyrelsen forslaget til vedtagelse.

Dirigenten spurgte, om der var nogen, der havde bemærkninger til forslaget.

Da dette ikke var tilfældet, blev forslaget sat under afstemning.

For forslaget stemte: 3.319 stemmer
Imod forslaget stemte: 0 stemmer
Hverken for eller imod stemte: 0 stemmer

➤ **FORSLAGET BLEV ENSTEMMIGT VEDTAGET**

PUNKT. 13: VALG

Valg af forbundsnæstformand.

Dirigenten oplyste, at der på denne kongres skal foretages valg af forbundsnæstformand, og gav herefter ordet til forbundsformanden.

Forbundsformanden oplyste, at han på forbundsledelsens vegne indstiller forbundets nuværende forbundsnæstformand Peder Jørgensen til at fortsætte på posten som forbundsnæstformand.

Han oplyste, at i det halve år han havde været forbundsformand havde Peder Jørgensen og han haft et yderst fortrinligt samarbejde, og at de "svingede" godt sammen. De har tillid til hinanden og er gode til at orientere hinanden, og samme med Christian Smedegaard fungerer de som et godt team.

Dirigenten spurgte, om der var andre forslag, hvilket ikke var tilfældet.

➤ **PEDER JØRGENSEN BLEV ENSTEMMIGT GENVALGT SOM FORBUNDSNÆSTFORMAND.**

Forbunds næstformand Peder Jørgensen takkede for valget, og oplyste at han ville bestræbe sig på i de næste fire år at have et godt og tæt samarbejde med alle tillidsvalgte i forbundet, hvilket han også få meget frem til.

Valg til forbundets udvalg.

Kongressen indstillede og valgte følgende til forbundets udvalg:

UNIFORMSUDVALG:

1. Forbundsformand Kim Østerbye
2. Afdelingsformand Connie Thonsgaard
3. Afdelingsnæstformand Winnie Larsen Holm
4. Afdelingsformand Hans Jacob Petersen

SUPPLEANTER:

1. Afdelingsformand Knud-Erik Lauesen
2. Afdelingsformand Robert Demény
3. Afdelingsformand Lars Præstholt

PERSONALEPOLITISK UDVALG:

1. Forbunds næstformand Peder Jørgensen
2. Afdelingsformand Hans Jørgen Hansen
3. Afdelingsformand Jan Pedersen
4. Afdelingsformand Robert Demény
5. Afdelingsformand Henrik Thøgersen

SUPPLEANTER:

1. Afdelingsformand Lars Præstholt
2. Afdelingsformand Steen Jensen
3. Afdelingsformand Søren Klit

INFORMATIONSDVALG:

1. Forbunds næstformand Peder Jørgensen
2. Afdelingsformand Henrik Thøgersen
3. Afdelingsformand Søren Klit
4. Afdelingsformand Knud-Erik Lauesen
5. Afdelingsformand Martin Schrøder

SUPPLEANTER:

1. Afdelingsformand Steen Jensen

2. Afdelingsformand René Larsen
3. Afdelingsformand Jørgen Mark

ETISK RÅD:

1. Afdelingsformand Steen Jensen
2. Afdelingsformand Robert Demény
3. Afdelingsformand Lars Præstholt

SUPPLEANTER:

1. Afdelingsformand Jannie Hallø
2. Afdelingsformand Hans Jacob Petersen
3. Afdelingsformand René Larsen

KRITISKE REVISORER:

1. Afdelingsformand René Larsen
2. Afdelingsformand Søren Klit

SUPPLEANTER:

1. Afdelingsformand Henrik Thøgersen
2. Afdelingsformand Jørgen Mark
3. Afdelingsformand Hans Basse

ETATSUDVALGET:

1. Forbundsformand Kim Østerbye
2. Forbundsformand Christian Smedegaard
3. Forbundsformand Peder Jørgensen

TJENESTETIDS- OG LØNSTRUKTURUDVALGET:

1. Forbundsformand Kim Østerbye
2. Forbundsformand Christian Smedegaard
3. Afdelingsformand Peter Kallehauge
4. Afdelingsformand Flemming Solberg
5. Afdelingsformand Jørgen Mark
6. Afdelingsformand René Larsen
7. Afdelingsformand Knud-Erik Lauesen

SUPPLEANTER:

1. Afdelingsformand Jan Pedersen
2. Afdelingsformand Hans Basse
3. Afdelingsformand Winnie Larsen Holm

PUNKT. 14: EVENTUELT

Dirigenterne takkede kongressen for god ro og orden og gav derefter ordet til forbundsformanden til afsluttende bemærkninger

Forbundsformanden takkede for en kongres, hvor det på trods af uenigheder, havde været en kongres uden nogen ond stemning.

Han syntes, at det var rart, at vi trods uenigheder kan diskutere frit. Det håbede han fortsat ville være tilfældet såvel i Hovedbestyrelsen som på kongressen om 2 år.

Han ønskede alle en god hjemrejse.

Forbundsformanden takkede afslutningsvis dirigenterne for deres måde at lede mødet på.