

Protokoll

fra representantskapsmøtet

Nordiske Fængselsfunksjonærers Union



Åbo

9. juni 2007

Innholdsfortegnelse

1. ÅPNING 3
2. KONSTITUERING 4
3. REGNSKAP 2004-2006 5
4. BERETNINGER 2004-2006 5
5. FASTSETTING AV KONTINGENT, HONORARER 6
6. VEDTEKSENDRINGER 6
7. YRKESETISKE RETNINGSLINJER OG KRIMINALPOLITISK UTTALELSE. 6
8. VALG 6
9. AVSLUTNING 6

Protokoll
fra representantskapsmøte i Nordiske Fængselsfunksjonærers Union (NFU).

Dato: 9. juni 2007

Sted: Sokos Hotel Hamburger Börs i Åbo

1. Åpning

Leder Roar Øvrebø åpnet møtet kl. 17.00 med følgende åpningstale:

Kjære alle sammen.

På vegne av sekretariatet ønsker jeg velkommen til representantskapsmøte i NFU. Det er 60 år siden NFU ble stiftet – dvs. den 18. juni i 1947 i Stockholm fant begivenheten sted.

Hvis de første tillitsvalgte fra 1947 hadde opplevd dagens samfunn og forhold vi lever under; ville de ikke trodd at det var mulig å komme dit vi er.

Så er da også de 60 årene som er gått siden 1947 sammenfallende med den voldsomme utviklingen av den nordiske velferdsstaten. Deres virkelighet på 40 tallet og senere var en ganske annen.

Vi har forsøkt å sette sammen en 60 års beretning og jeg håper den kan gi noen svar på hvordan situasjonen har vært og noe av den utvikling som våre medlemmer har opplevd gjennom disse 60 årene.

I dag er det dere som er her som representerer NFU og som har ansvar for å føre organisasjonen fremover.

Det er derfor godt å se at så mange er her i dag og som er opptatt av nettopp det.

Vi ønsker også velkommen til NFU's hedersmerkemenn Karlo Laari, Risto Kettunen, Anfinn Liland og Asbjørn Langås. Hedersmerket ble første gang utdelt i forbindelse med 50 års jubileet i 1997. Karlo og Anfinn fikk sine ved den anledningen, Risto fikk det i 1999 og Langås i 2001. Det er fint å ha dere med i år når NFU møtes og jubilerer

Det er perioden fra 2004 til og med 2006 vi skal ha et oppgjør med i dette representantskapet. Sett fra mitt ståsted er følgende stikkord relevante for disse tre årene:

- Høy kapasitetsutnyttelse – dublering
- Spektakulære og dramatiske hendelser/rømminger
- Til dels et meget høyt sykefravær

- Manglende politisk helhetstenking
- Et arbeidsmiljø som på sikt skaper uhelse
- Planer og bygging av nye store fengsler
- Politisk ønske om å gjennomføre mer straff utenfor fengsel
- Utdanning av fengselstjenestemenn

Vi skal komme nærmere inn på disse og andre forhold i løpet av konferansen som vi gjennomfører mandag og tirsdag.

Det er ikke ofte det skjer valg av nye tillitsvalgte i NFU. Denne gang skal det velges ny leder i NFU og nestleder Roal Nilssen legger frem sin innstilling under pkt 8 på dagsorden.

Til våre finske venner vil jeg allerede nå gi uttrykk for takk for alt det arbeid dere har nedlagt forut for dette møtet. Det er 15 år siden vi var i Finland i samme ærende og vi har mange gode minner fra den gang.

Velkommen til representantskapet.

2. Konstituering

Forslag til dagsorden

1. Åpning
2. Konstituering
3. Regnskap for perioden 2004– 2006
4. Beretning for perioden 2004– 2006
5. Fastsetting av kontingent, honorarer m.v.
6. Vedtektsendringer
7. yrkesetiske retningslinjer og kriminalpolitisk uttalelse
8. Valg
9. Avslutning

Innstilling

Representantskapet godkjenner forslag til dagsorden. Lederen for NFU er møteleder og sekretær/kasserer er referent.

Vedtak: Enstemmig godkjent.

Sekretæren foretok navneopprop av deltakere som har stemmerett på representantskapsmøtet:

Roar Øvrebø, leder NFU

Geir Bjørkli, sekretariatet Norge

Asle Aase, delegat Norge

Jorunn Foss, delegat Norge

Roal Nilssen, nestleder NFU
Roland Urbansson, delegat Sverige
Christer Henriksson, delegat Sverige
Kim Østerbye, sekretariatet Danmark
Peder Jørgensen, delegat Danmark
Hanne Elbaum delegat Danmark
Sigurjón Birgisson, sekretariatet Island
Bjarnþóra Pálsdóttir, delegat Island
Einar Andrésón, delegat Island
Jari Tuomela, sekretariatet Finland
Ilpo Nummela, delegat Finland
Olli-Pekka Olkkonen, delegat Finland

Alle var tilstede på møtet.

3. Regnskap 2004-2006

Kasserer Rita Bråten redegjorde for regnskapene fra 2004-2006 og for den økonomiske situasjonen i NFU.

Regnskapene fra 2004 – 2006 var utdelt representantskapet på forhånd og leder viste til sekretariatets innstilling. (Regnskapene ligger som vedlegg 1 i protokollen).

Innstilling

Representantskapet godkjenner de fremlagte regnskapene for NFU for perioden 2004 til og med 2006.

Vedtak: Enstemmig vedtatt.

4. Beretninger 2004-2006

Leder viste til beretningene for årene 2004-2006 som var utdelt på forhånd. Leder redegjorde nærmere for beretningene og til innstillingen. (Beregningene ligger som vedlegg nr. 2 i protokollen).

Innstilling

Representantskapet godkjenner de fremlagte beretningene for NFU for perioden 2004 – 2006.

Vedtak: Enstemmig vedtatt.

5. Fastsetting av kontingent, honorarer

Leder viste til innstillingen som var lagt frem for representantskapet.

Innstilling

Representantskapet opprettholder dagens kontingent på kr 6,50 pr. medlem pr. år og honoraret på kr 2500,- for leder og sekretær pr. år.

Vedtak: Enstemmig vedtatt.

6. Vedtektsendringer

Leder viste til at det ikke forelå forslag til vedtektsendringer.

7. Yrkesetiske retningslinjer og kriminalpolitisk uttalelse.

Leder sa at sekretariatet har foreslått at NFU skal arbeide med en ny kriminalpolitisk uttalelse i kommende periode.

Innstilling

Representantskapet gir sekretariatet i oppdrag å legge frem forslag til en revidert kriminalpolitisk uttalelse ved representantskapet i Danmark i 2010.

Vedtak: Enstemmig vedtatt.

8. Valg

Nestleder Roal Nilssen redegjorde for valgkomiteens innstilling. Forslag: Kim Østerbye velges som ny leder for NFU. Han foreslo gjenvalg av nestleder, da det ikke var kommet inn forslag om ny nestleder.

Vedtak: Kim Østerbye enstemmig valgt som ny leder. Roal Nilssen gjenvalgt som nestleder.

9. Avslutning

Kim Østerbye takket for tilliten og for den innsatsen Roar hadde gjort som leder i NFU.

Roar Øvrebø takket for et godt møte og avsluttet representantskapsmøtet kl. 17.35.

Roar Øvrebø/s/
leder

Rita Bråten/s/
sekretær/kasserer

Vedlegg 1

NORDISKE FENGSELSFUNKSJONÆRERS UNION

Regnskap 2004

RESULTATREGNSKAP

Inntekter:

Kontingent: kr 93 687,00

Renteinntekter: kr 107,00

Bidrag foredragsholder: kr 18 000,00

Sum inntekter: kr 111 794,00**Utgifter:**

Sekretariatsmøter: kr 76 277,56

Honorarer: kr 5 000,00

Representantskapet kr 94 935,48

Kontorutgifter: kr 5 064,00

Gaver kr 948,80

Sum utgifter: kr 182 225,84**Driftsunderskudd: kr 70 431,84**

BALANSEREGNSKAP 1.1.2005

Eiendeler/Aktiva:

Kasse: kr 16,30

Bank: kr 43 642,29

Sum eiendeler: kr 43 658,59**Egenkapital/Passiva:**

Egenkapital pr. 1.1.2004 kr 114 074,13

Driftsunderskudd 2004 kr 70 415,54

Egenkapital pr. 1.1.2005 kr 43 658,59*Oslo, 29. mars 2005*Roar Øvrebø/s/
NorgeJari Tuomela/s/
FinlandCarsten Pedersen/s/
DanmarkRoal Nilssen/s/
SverigeAri B. Thorarensen/s/
IslandRita Bråten/s/
kasserer

NORDISKE FENGSELSFUNKSJONÆRERS UNION

REGNSKAP 2005

RESULTATREGNSKAP

Inntekter:

Kontingent:	kr 92.900,00
Dansk Fængselsforbund	kr 18.289,00
Renteinntekter:	kr 65,00

Sum inntekter: **kr 111.254,00**

Utgifter:

Sekretariatsmøter:	kr 106.361,00
Honorarer:	kr 5.000,00
Kontorutgifter:	kr 120,00

Sum utgifter: **kr 111.481,00**

Driftsunderskudd: **kr 227.-**

BALANSEREGNSKAP 1.1.2006

Eiendeler/Aktiva:

Kasse:	kr 16,30
Bank:	kr 43.415,29

Sum eiendeler: **kr 43.431,59**

Egenkapital/Passiva:

Egenkapital pr. 1.1.2005	kr 43 658,59
Driftsunderskudd 2005	kr 227,00

Egenkapital pr. 1.1.2006 **kr 43.431,59**

Oslo, januar 2006

Roar Øvrebø/s/ Norge	Jari Tuomela/s/ Finland	Kim Østerbye/s/ Danmark	Roal Nilssen/s/ Sverige
	Ari B. Thorarensen/s/ Island	Rita Bråten/s/ kasserer	

NORDISKE FENGSELSFUNKSJONÆRERS UNION

REGNSKAP 2006

RESULTATREGNSKAP

Inntekter:

Kontingent:	kr 96.211,50
Dansk fengselsforbund	kr 5.670,18
Renteinntekter:	kr 91,00

Sum inntekter: **kr 101.972,68**

Utgifter:

Sekretariatsmøter:	kr 111.280,91
Arbeidsutvalgsmøte:	kr 5.974,50
Honorarer:	kr 5.000,00
Kontorutgifter:	kr 90,00

Sum utgifter: **kr 122.345,41**

Driftsunderskudd: **kr 20.372,73**

BALANSEREGNSKAP 1.1.2007

Eiendeler/Aktiva:

Kasse:	kr 16,30
Bank:	kr 23.042,56

Sum eiendeler: **kr 23.058,86**

Egenkapital/Passiva:

Egenkapital pr. 1.1.2006	kr 43 415,29
Driftsunderskudd 2006	kr 20.372,73

Egenkapital pr. 1.1.2007 **kr 23.042,56**

Oslo, januar 2007

Roar Øvrebø/s/ Norge	Jari Tuomela/s/ Finland	Kim Østerbye/s/ Danmark	Roal Nilssen/s/ Sverige
	Sigurjon Birgisson/s/ Island	Rita Bråten/s/ kasserer	

Vedlegg 2**NORDISKE FENGSELSFUNKSJONÆRERS
UNION****BERETNING OM UNIONENS VIRKSOMHET
FOR 2004**

1. Innledning

Årsberetningen omfatter tidsrommet 1.1. – 31.12.04.

Nordiske Fengselsfunksjonærers Union legger med dette frem sin beretning for det 57. driftsåret. I 2004 ble det avholdt representantskapsmøte og kurs/konferanse i Island i dagene 5.- 9. juni. Sekretariatsmøtet ble avholdt i Tartu i Estland i dagene 5.-7. mai. Finland stod som arrangør for sekretariatsmøtet. 2004 ble et meget aktivt år i NFU.

Året ble for øvrig preget av store og til dels meget alvorlige hendelser i kriminalomsorgen i de nordiske landene. Den svenske kriminalvården opplevde spektakulære hendelser som ble dramatiske for de tilsatte som stod midt oppe i dem. Hendelsene viser at arbeidsdagen og arbeidsmiljøet i kriminalomsorgen kan være dramatiske og lite forutsigbare, og at det kan oppstå alvorlige forhold som truer liv og helse til de ansatte som befinner seg i nærheten av begivenhetene. Kriminalomsorgen må derfor å ha planer om beredskap og ikke minst sørge for at ressursene til enhver tid er tilstrekkelige til å møte de utfordringer medlemmene står overfor på en slik måte at det sikrer den enkelte et forsvarlig arbeidsmiljø gjennom hele yrkeskarrieren.

NFU setter arbeidsmiljøet på dagsorden i de fleste av sine møter og understreker at kriminalomsorgen er langt mer enn en straffegjennomførende etat – den er en arbeidsplass der de ansatte har krav på et fullt forsvarlig arbeidsmiljø.

Den økningen vi tidligere har pekt på når det gjelder volds-, sedelighet- og narkokriminalitet synes ikke å avta. Tvert imot opplever man bl.a. i Norge at dommene for narkotikakriminalitet blir stadig lengre. Dette gir også lengre soningskøer. Hele den nordiske kriminalomsorg sliter med at kapasiteten ikke er tilstrekkelig til å møte behovet for celleplasser. Problemene den meget høye kapasitetsutnyttelsen fører med seg gir seg også utslag i de ansattes arbeidsmiljø.

Fordi soningsplasser er en mangel blir arbeidssituasjonen ofte preget av mange ad hoc løsninger. De planer som fører kriminalomsorgen fremover i et fem til ti års perspektiv foreligger ennå ikke og det er nå behov for en samlet fremstilling over alle de områder innen kriminalomsorgen som forventes å bli gjenstand for utvikling i løpet av det kommende tiåret.

NFU har pekt på at det har vært en ressursnedgang i den nordiske kriminalomsorg i de senere årene som har gitt negative resultater. Kriminalomsorgen er bemanningskrevende og bemanningen må være både kvantitativt og kvalitativt på høyde med de oppgaver den skal løse. Det er behov for å se nærmere på utdanningen til de tilsatte i kriminalomsorgen og ikke minst den etter- og videreutdanning som tilbys. I Norge er det lagt frem en innstilling til ny utdanning for fengselsbetjentene som skiller seg fra dagens utdanning ved at utdanningen gjøres treårig. Dette for at den skal bli på lik linje med den utdanningen andre som arbeider med mennesker har.

Innsatte/domfelte

Mange innsatte/domfelte sliter med problemer som er relatert til rus og psykiatri. I tillegg har mange problemer av sosial- og atferdsmessig karakter. Disse kjennetegnene gjør at arbeidssituasjonen blir ekstra belastende og mange ansatte sliter for å komme gjennom hverdagen i kriminalomsorgen. En indikator på hvordan situasjonen er, er det forhold at sykefraværet blant de ansatte i kriminalomsorgen ligger på et høyt nivå.

Det er mange faktorer som påvirker sykefraværet og det bør bli en felles nordisk utfordring å finne svar på hvordan dette kan reduseres. Arbeidet for å bedre de ansattes arbeidsmiljø står derfor sentralt i NFU.

Etter valget i representantskapsmøte i Island består NFU's ledelse av:

2. Administrasjon og arbeidsutvalget i NFU

Administrasjonen i NFU består av

leder Roar Øvrebø og
sekretær/kasserer Rita Bråten.

Arbeidsutvalget består av

leder Roar Øvrebø
nestleder Roal Nilssen og
sekretær/kasserer Rita Bråten

3. Sekretariatet i NFU

Sekretariatet har hatt følgende sammensetning:

Leder Roar Øvrebø - Norge
Nestleder Roal Nilssen - Sverige
Styremedlem Jari Tuomele - Finland
Styremedlem Carsten Pedersen - Danmark
Styremedlem Ari B. Thorarensen - Island

Den danske forbundslederen Carsten Pedersen trakk seg fra vervet høsten 2004. Han ble etterfulgt av Kim Østerbye som trer inn i sekretariatet i stedet for Carsten Pedersen.

Sekretariatet møttes i Tartu i Estland i dagene 5. -7. mai 2004. Det vises til egen protokoll fra møtet. Sekretariatet fattet vedtak om dagsorden for det forestående representantskapsmøte på Island.

Dagsorden som ble vedtatt lyder:

1. Åpning
2. Konstituering
3. Regnskap for perioden 2001–2003
4. Beretning for perioden 2001–2003
5. Fastsetting av kontingent, honorarer m.v.
6. Kriminalpolitisk uttalelse
7. Valg
8. Avslutning

4. Representantskapsmøte og kurs på Island

Representantskapsmøtet ble planlagt innholdsmessig i perioden, jfr. ovenstående program og ble avholdt den 5. juni 2004.

Kurs/konferansen ble åpnet mandag den 7. juni 2004. Etter åpning redegjorde de nordiske lands fengselssjefer for situasjonen i kriminalomsorgen i de nordiske landene. Etter dette ble følgende temaer tatt opp:

Nordisk programvirksomhet i kriminalomsorgen

Den kanadiske programvirksomheten er berømt for sine resultater, og kopiert av mange utenfor Canada. Ole Ingstrup dokumenterer resultatene.

Har vi i Norden kompetanse nok til å drive programvirksomhet?

Programarbeid i hverdagen

Disse to punktene ble det redegjort for av ledelse og av tillitsvalgte.

Ole Ingstrup oppsummerte dagen.

Tirsdag 8. juni 2004

Det blir stadig flere som det skal tas ansvar for innenfor velferdssamfunnet. Dette legger et press på ressursene og spørsmålet blir om det blir plass til å prioritere kriminalomsorgen i det fremtidige velferdssamfunnet.

Ole Ingstrup setter spørsmålet på dagsorden og redegjør for hva han mener.

Arbeidsmiljøet i den nordiske kriminalomsorgen

Hva gjøres i kriminalomsorgen for å skape det gode arbeidsmiljø?

Ledelsen og hovedverneombudene i de nordiske landene redegjorde for dette.

Ole Ingstrup oppsummerte.

Konferansen ble avsluttet kl 1700.

Fangelsismálastofnun inviterte til festmiddag på Café Reykjavik

De første tilbakemeldingene som ble gitt om konferansen var meget positive. Både ledere og tillitsvalgte opplevde konferansen som et faglig verksted og mange fikk med seg nye inntrykk og faglig påfyll. Dette skyldes ikke minst at Ole Ingstrup var med oss begge dagene.

5. NFU's hedersmerke

I forbindelse med møtet på Island i 2004 ble det bestemt å tildele Bjørk Bjarkadottir hedersmerket.

Følgende personer er etter dette tildelt hedersmerket:

Navn	Land	Tildelt
1. Karlo Laari	Finland	1997
2. Anfinn Liland	Norge	1997
3. Sven Selin	Sverige	1997
4. Bo Martinsson	Sverige	1997
5. K.J. Lång	Finland	1998
6. Risto Kettunen	Finland	1999
7. Per Colliander	Sverige	2001
8. Asbjørn Langås	Norge	2001
9. Bjørk Bjarkadottir	Island	2004

De første hedersmerkene ble utdelt i forbindelse med 50 års jubileet til NFU i 1997 i Sverige.

6. Medlemsbevegelsen

År	2002	2003	2004
Norge	2 931	3 034	3 070
Sverige	6 812	6 812	5 521
Finland	1 819	1 830	1 796
Danmark	3 600	3 700	3 942
Island	90	96	96
Sum	15 252	15 472	14 425

Medlemsbevegelsen viser en nedgang på ca.1000 medlemmer. Dette skyldes at SEKO har justert medlemstallet idet det ble satt for høyt i årene forut for 2004. For øvrig er det bare små endringer. Det er likevel verdt å merke seg at økningen i Norge er relativt mye lavere fra 2003 til 2004 enn fra 2002 til 2003. Dette skyldes bl.a. et mer aggressivt konkurrerende forbund. Danmark har en positiv utvikling, mens Finland har en liten tilbakegang. Island ligger på omtrent på samme nivå som tidligere.

7. NFU´s regnskap og økonomiske situasjon

Regnskapet for 2004 behandles i sekretariatsmøte i Norge i juni. Regnskapet omfatter også representantskapsmøte på Island. Regnskapet viser et underskudd på kroner 70 431,-. Dette skyldes i det vesentligste at utgifter til representantskapet utgjør kroner 94 935,-. Bankinnskuddet er kroner 43 658,- pr. 1.1. 2005.

Regnskapet belastes i ordinære driftsår med utgifter til sekretariatsmøter som den vesentligste utgiften. I 2004 utgjorde kostnadene til dette møtet kr. 76 277,-. Inntektene kommer fra medlemskontingenten og er for 2004 kroner 93 687,-.

Utgifter som påløper i forbindelse med representantskap og kurs/konferanse belastes den enkelte medlemsorganisasjon. Den økonomiske situasjonen må derfor sies å være rimelig god i NFU.

8. Avslutning

NFU er inne i en ny treårsperiode frem til neste representantskapsmøte og kurs/konferanse som skal holdes i Finland i 2007. Det er 15 år siden NFU møttes i Lahti til tilsvarende møte. Arbeidet med denne konferansen starter i sekretariatsmøtet i 2005.

NFU møtes for å drøfte felles problemstillinger i den nordiske kriminalomsorgen. Arbeids- og soningsmiljøet er to sider av samme sak. Debatten om kriminalomsorgens plass i samfunnet er bl.a. en debatt om hvordan samfunnet forholder seg til dem som er idømt samfunnets strengeste straff/frihetsberøvelse og hvilke arbeidsbetingelser som stilles til rådighet for dem som skal sørge for at denne straffen gjennomføres.

NFU er den eneste organisasjonen i Norden som setter kriminalomsorg på dagsorden i en større og bredere sammenheng enn noen annen organisasjon innen kriminalomsorgen. NFU er glad for at det enkelte nordiske lands medlemsorganisasjon synes å sette pris på det tilbudet som NFU representerer. Arbeidsgiverne synes også å sette pris på den mulighet NFU-konferansen gir til å drøfte felles utfordringer i den nordiske kriminalomsorg. Møtene og konferansene i NFU viktige i en tid den nordiske kriminalomsorgen blir satt under et sterkt press som ikke minst skyldes stor pågang av domfelte og krav om større effektivitet ved at budsjettene blir stadig mindre relativt sett.

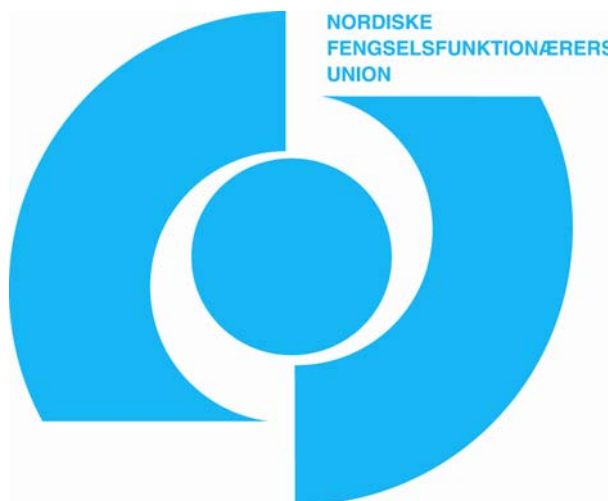
NFU skal arbeide målrettet videre med å understreke de behov den nordiske kriminalomsorg har til beste for medlemmene og for samfunnet.

Vel møtt til et spennende nytt år!

Oslo, 29. mars 2005

Roar Øvrebø/s/
Leder

NORDISKE FENGSELSFUNKSJONÆRERS UNION



BERETNING OM UNIONENS VIRKSOMHET FOR 2005

1. Innledning

Årsberetningen omfatter tidsrommet 1.1. – 31.12.05.

Nordiske Fængselsfunksjonærers Union legger frem beretningen for sitt 59. driftsår. I 2005 ble det avholdt sekretariatsmøte på Svalbard i dagene 8. – 10. juni. Dette året ble preget av store og til dels meget alvorlige hendelser i kriminalomsorgen i de nordiske landene. Den svenske kriminalvården opplevde spektakulære hendelser som ble meget dramatiske for dem det direkte gjaldt, men også for samfunnet og kriminalomsorgen fikk hendelsene konsekvenser. Alt kan skje i kriminalomsorgen, hverdagen er ikke forutsigbar, og en av oppgavene er å takle de saker som hender på en profesjonell måte. Kriminalomsorgen må ha operative planer om beredskap og ressurser som kan møte de utfordringer medlemmene kan stå overfor slik at den enkelte er sikret et arbeidsmiljø som oppleves som trygt og forsvarlig. Det er også av stor betydning at de ansatte har den rette kompetansen til å løse de oppgaver som den enkelte blir stilt overfor i tjenesten.

Under sekretariatsmøtet i 2005 ble sikkerhetsspørsmålet satt på dagsorden. Den svenske forbundslederen Roal Nilssen reiste spørsmålet om hva det er som gjør at det er så stor i de nordiske landene mht utøvelse av vold og trusler mot tjenestemennene. Gjennom de orienteringer som ble gitt av de andre sekretariatsmedlemmene fremkom det vel egentlig ikke noe entydig svar på denne tydelige forskjellen. Roal opplyste om at de har diskutert flere grunner som kan være årsak til situasjonen i Sverige

- utdanning
- bemanning
- sikkerhetsanstaltene

- De har bl.a. sett nærmere på de innstramningene som gjøres når noe har skjedd. Dette på grunn av at innsatte sier at det spiller ingen rolle hva de gjør eller ikke for innstramningene gjelder alle likevel.

- Kontroll av ansatte ble også tatt opp. Sverige har alltid sagt nei til kontroll av ansatte, men har nå hatt noen tilfeller der ansatte har smuglet inn våpen. Det er derfor innført kontroll av alle som skal inn i de 8 sikkerhetsanstaltene de har.

Forbundsleder Kim Østerbye i Dansk Fængselsforbund orienterte om at det var en underrapportering mht tilfeller som tilsvarte at halvparten ikke hadde skrevet rapport om slike hendelser. Det vises til eget referat fra møtet.

Igjen må det understrekes hvor viktig det er at kriminalomsorgen ikke blir en salderingspost i justissektoren eller i forhold til andre samfunnsområder. Kriminalomsorgen må få en mer fremskutt plass enn den har hatt tidligere i budsjettssammenheng. Først når politikere og folk flest erkjenner den viktige jobben NFU's medlemmer står for i samfunnet, først da blir det mulig å arbeide enda mer målrettet mot de ønskede resultater.

Stadig flere må møte i rettsapparatet og stadig flere blir gitt en fengselsdom eller dom i frihet gjennom friomsorgen. Når det er for få plasser skapes det problemer som er kjente i alle de nordiske landene. Dette gir fulle fengsler og dette i seg selv er negativ faktor i arbeidsmiljøet når situasjonen forblir den samme gjennom mange år.

Fordi soningsplasser er en mangel blir arbeidssituasjonen ofte preget av mange ad hoc løsninger. De planer med et kvalitativt innhold som vil føre kriminalomsorgen videre og det

er behov for så vel nasjonale som internasjonale/nordiske planer for hvordan kampen mot kriminaliteten skal bekjempes i det kommende tiåret. En faktor som kan si noe om sykefraværet er arbeidsmiljøet og en felles nordisk utfordring blir å finne svar på hvordan sykefraværet kan reduseres.

Arbeidet for å bedre de ansattes arbeidsmiljø står derfor fortsatt sentralt i NFU.

2. Administrasjon og arbeidsutvalget

Administrasjonen

leder Roar Øvrebø og
sekretær/kasserer Rita Bråten.

3. Arbeidsutvalget

leder Roar Øvrebø
nestleder Roal Nilssen og
sekretær/kasserer Rita Bråten

4. Sekretariatet i NFU

Sekretariatet har hatt følgende sammensetning i 2005:

Leder Roar Øvrebø - Norge
Nestleder Roal Nilssen - Sverige
Styremedlem Jari Tuomela - Finland
Styremedlem Kim Østerbye - Danmark
Styremedlem Ari B. Thorarensen - Island

Sekretariatet holdt møte på Svalbard i dagene

8. -10 juni 2005. Saklisten omfattet følgende saker:

1. Åpning
 1. Konstituering
 2. Beretning om NFU's virksomhet i 2004.
 3. Regnskap for 2004
 4. Beretning fra det enkelte medlemsland
 5. Representantskapsmøte m.v. i Finland 2007
- Eventuelle andre saker

I møtet drøftet man sekretariatsmøte 2006 og representantskapsmøte i 2007 og det ble konstatert at Sekretariatsmøtet i 2006 skal være på Island og at representantskapsmøtet og kurs/konferansen i 2007 skal gjennomføres i 2007. I 2007 er NFU 60 år og også dette bør markeres.

Jari Tuomela opplyste at de har planlagt å legge representantskapsmøte til Åbo som ligger på vestkysten av Finland. Grunnen er at en kan komme dit både med fly og båt. Det skal bygges også et nytt fengsel i området som vil stå ferdig før representantskapsmøte. Athi orienterte om at det var en i Finland som har studert kriminaliteten mellom forskjellige land. Han kan evt. brukes som innleder på konferansen. Han vil sende nærmere informasjon om dette.

For øvrig vises det til eget referat fra møtet.

5. NFUs hedersmerke

Følgende personer er etter dette tildelt hedersmerket:

Navn	Land	Tildelt
1. Karlo Laari	Finland	1997
2. Anfinn Liland	Norge	1997
3. Sven Selin	Sverige	1997
4. Bo Martinsson	Sverige	1997
5. K.J. Lång	Finland	1998
6. Risto Kettunen	Finland	1999
7. Per Colliander	Sverige	2001
8. Asbjørn Langås	Norge	2001
9. Bjørk Björkadottir	Island	2004

De første merkene ble utdelt i forbindelse med 50 års jubileet til NFU i 1997 i Sverige.

6. Medlemsbevegelsen

År	2003	2004	2005
Norge	3 034	3070	3037
Sverige	6 812	5521	5750
Finland	1 830	1796	1790
Danmark	3 700	3942	4187
Island	96	96	80
Sum	15 472	14 425	14 844

Etter at SEKO justerte sitt medlemstall i 2004 er det en relativ liten bevegelse fra 2004 til 2005 i medlemsbevegelsen. For øvrig er det positive tall fra Danmark og Sverige som trekker opp. Det er verdt å merke seg at den økningen vi så i Norge på hele 90 tallet nå er snudd til nedgang. NFF har en meget aggressiv konkurrent og dessverre klarer denne organisasjonen å ta flere medlemmer fra NFF og verve flere nytilsatte enn tidligere år.

7. NFUs regnskap og økonomiske situasjon

Regnskapet for 2005 behandles i sekretariatsmøte på Island i august. Regnskapet omfatter utgiftene til møtet på Svalbard. Regnskapet viser et underskudd på kroner 227.-

Underskuddet skyldes i det vesentligste at det er mer kostbart å legge sekretariatsmøte til Svalbard enn på fastlandsnorge. Bankinnskuddet er kr. 43.415, 59- pr. 1.1. 2006.

Regnskapet belastes i ordinære driftsår med utgifter til sekretariatsmøter som den vesentligste utgiften. I 2005 utgjorde kostnadene til dette møtet kr. 106 361,-. Inntektene kommer fra medlemskontingenten og er for 2005 kroner 92.900,-.

NFU har ikke har midler til å bekoste representantskap og kurs/konferansen. Utgiftene belastes den enkelte medlemsorganisasjon. Den økonomiske stilling til NFU tatt dette i betraktning er derfor rimelig god.

8. Representantskapsmøte og kurs i 2007 i Finland

Som vist til i under sekretariatsmøtet ble det bestemt at dette skal gjennomføres i juni i Finland. I 2006 skal arbeidsutvalget og sekretariatet legge de konkrete planene for disse møtene. NFU tar sikte på å gjennomføre en konferanse som er dagsaktuell hva gjelder tema.

På konferansen i 2004 ble det satt søkelys på: Nordisk programvirksomhet og forholdet til at det blir stadig flere som det skal tas ansvar for innenfor velferdssamfunnet. Dette legger et press på ressursene og spørsmålet blir om det blir plass til å prioritere kriminalomsorgen i det fremtidige velferdssamfunnet. Arbeidsmiljøet i den nordiske kriminalomsorgen og i den forbindelse Hva gjøres i kriminalomsorgen for å skape det gode arbeidsmiljø?

9. Avslutning

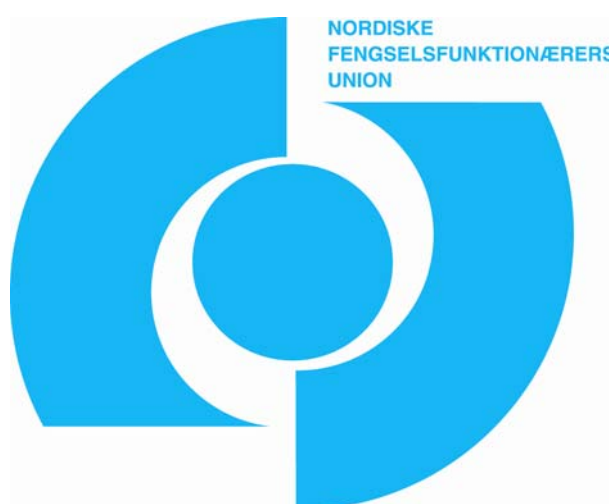
NFU konstaterer at flere sitter i fengslene nå enn tidligere. Den kriminalpolitiske debatten er ofte knyttet til reaksjonen og lite til innholdet i reaksjonen. NFU må bli en organisasjon som understreker at resultater i kriminalomsorgen er avhengig av at det satses på innholdet i kriminalomsorgen. I Finland i 2007 er det 15 år siden NFU møttes i Lahti til et tilsvarende møte. I det møtet redegjorde daværende leder av den finske kriminalomsorgen K.J. Lång om mafiavirksomheten fra øst. I dag er det et faktum at den har vunnet sitt innpass i hele Norden.

NFU møtes for å drøfte felles problemstillinger i den nordiske kriminalomsorgen. Debatten om kriminalomsorgens plass i samfunnet er en debatt om hvordan samfunnet forholder seg til domfelte og innsatte og om hvilke arbeidsbetingelser som stilles til rådighet for dem som skal sørge for at straffen gjennomføres. Dette siste kan vi ikke få understreket nok. Vi har sagt det tidligere at det er de ansatte som betaler regningen når staten ikke satser nok. NFU må stå på kravene i dag som for snart 60 år siden da de nordiske organisasjonene bestemte seg for å danne NFU. Medlemsorganisasjonene setter pris på det tilbudet som NFU representerer. Det virker faktisk også som at arbeidsgiverne setter pris på den mulighet konferansen gir dem til å drøfte felles nordiske utfordringer. NFU har derfor et enestående utgangspunkt for å få satt viktige kriminalpolitiske saker på dagsorden.

Oslo, 22. mai 2005

Roar Øvrebø/s/
leder

**NORDISKE FENGSELSFUNKSJONÆRERS
UNION**



**BERETNING OM UNIONENS VIRKSOMHET
2006**

1. Innledning

Årsberetningen omfatter tidsrommet 1.1. – 31.12.06.

Nordiske Fengselsfunksjonærers Union legger frem beretningen for sitt 60. driftsår. I 2007 er det altså 60 år siden fengselsorganisasjonene i Sverige, Danmark, Finland og Norge dannet NFU. Island kom med på 1970-tallet. Når NFU- medlemmer møtes til representantskap og konferanse i 2007 er det en høyst levende organisasjon som møtes.

I denne årsberetningen skal vi først gjøre oss ferdige med 2006 før vi begynner på jubileumsåret 2007.

I 2006 ble det avholdt sekretariatsmøte på Island 28.-30 august. Inntrykket fra dette møtet er at den nordiske kriminalomsorg preges av høy kapasitetsutnyttelse og nærmest overfylte fengsler noe som forsterkes ved at det dubleres i fengselsceller som i utgangpunktet er ment for en innsatt. Arbeidsmiljøet blir preget av denne situasjonen og mange blir frustrerte over ikke å kunne yte mer i forhold til de oppgavene som skal løses. Forholdene er noe forskjellig fra land til land, men gjennomgående er det behov for å styrke arbeidsmiljøet slik at kriminalomsorgen blir en fullt ut sikker og meningsfylt arbeidsplass.

Det vises bla. til egen sak om den finske kriminalomsorgen.

Kriminalomsorgen har en stor og viktig rolle for tryggheten i samfunnet og ikke minst er arbeidet med domfelte og innsatte avgjørende for deres mulighet til å klare å leve et liv uten kriminalitet. Når vi vet hvor mye som kreves av innsats både fra samfunnet og ikke minst den domfelte selv for å få til en endring for eksempel i forhold til rus, er det behov for å satse mer på kriminalomsorgen enn det som blir gjort i dag. NFU-medlemmer gjør en stor samfunnsinnsats og politikerne må bli mer oppmerksomme på betydningen av det arbeidet disse ansatte utøver og sørge for at deres arbeidssituasjon blir styrket.

Samfunnsstraff som alternativ til fengsel kan gi resultater der fengselsstraffen kommer til kort. En videre utbygging av samfunnsstraffen krever at det blir gitt tilstrekkelig med ressurser til friomsorgen. Det er nødvendig å drive aktivt påvirkningsarbeid i politi- og påtalemyndighet for å overbevise om at samfunnsstraffen er et realistisk og relevant straffealternativ til fengselsstraffen.

Som alltid står arbeidet med å bedre de ansattes arbeidsmiljø i den nordiske kriminalomsorgen sentralt i NFU.

2. Administrasjon og arbeidsutvalget

Administrasjonen

Leder Roar Øvrebø og

sekretær/kasserer Rita Bråten.

3. Arbeidsutvalget

Leder Roar Øvrebø

nestleder Roal Nilssen og

sekretær/kasserer Rita Bråten

4. Sekretariatet i NFU

Sekretariatet har hatt følgende sammensetning i 2006:

Leder Roar Øvrebø - Norge

Nestleder Roal Nilssen - Sverige

Styremedlem Jari Tuomela - Finland
 Styremedlem Kim Østerbye - Danmark
 Styremedlem Sigurjon Birgisson - Island

Sekretariatsmøte ble avholdt på Island i dagene
 28.-30. august 2006.

Sakslisten omfattet følgende saker:

1. Åpning
2. Konstituering
3. NFUs ledelse i 2007 frem til representantskapsmøte
4. Beretning om NFUs virksomhet
5. Regnskap 2005
6. Beretning fra det enkelte medlemsland
7. Sekretariatsmøte Sverige 2007
 - Felles mal for de enkelte lands årsberetning
8. Representantskapsmøte 2007
 - dagsorden
9. Konferanse/kurs 2007
 - invitasjon
 - 60 års jubileum
10. NFUs hedersmerke
11. Tjenestemannsutvekslingen
12. Eventuelt

Sekretariatet drøftet bl.a. representantskapsmøte i Åbo i Finland 9.-13. juni 2007. Flere saker ble tatt opp ikke minst markeringen av 60 års jubileet. Det ble bestemt at det skal utgis en 60 års beretning som skal bygge på den som ble gitt ut i forbindelse med 50 års jubileet i 1997

Følgende saksliste til representantskapet ble foreslått:

1. Åpning
2. Konstituering
3. Regnskap for perioden 2004–2006
4. Beretning for perioden 2004–2006
5. Fastsetting av kontingent, honorarer m.v.
6. Eventuelle vedtektsendringer
7. Eventuelle endringer i yrkesetikk og kriminalpolitisk uttalelse
8. Valg
9. Avslutning

Det vises til utsendt referat fra møtet på Island

5. NFUs hedersmerke

Følgende personer er tildelt hedersmerket:

Navn	Land	Tildelt
1. Karlo Laari	Finland	1997
2. Anfinn Liland	Norge	1997
3. Sven Selin	Sverige	1997
4. Bo Martinsson	Sverige	1997

5. K.J. Lång	Finland	1998
6. Risto Kettunen	Finland	1999
7. Per Colliander	Sverige	2001
8. Asbjørn Langås	Norge	2001
9. Bjørk Björkadottir	Island	2004

De første merkene i NFU ble utdelt i forbindelse med 50 - års jubileet i 1997 i Sverige. I sekretariatsmøtet på Island behandlet man to forslag på kandidater til å få NFUs hedersmerke. Det er Dansk Fængselsforbund som foreslår Jens Chr Smedegaard og Norsk Fængsels-og Friomsogsforbund som foreslår Roar Øvrebø. Sekretariatet gikk enstemmig inn for tildeling som blir foretatt i forbindelse med markeringen av 60-års jubileet i Finland.

6. Medlemsbevegelsen

År	2004	2005	2006
Norge	3 070	3 037	3 075
Sverige	5 521	5 750	5 552
Finland	1 796	1 790	1 755
Danmark	3 942	4 187	4 135
Island	96	80	80
Sum	14 425	14 844	14 597

SEKO justerte sitt medlemstall i 2004 noe som førte til en nedgang i det totale medlemstallet. SEKO viser til at avgiften til A-kassen har steget betydelig (400,- kroner) etter regjeringsskiftet og det innebærer at mange melder seg ut av fagforeningene. Dette viser seg også i SEKOs område kriminalvården. I Norge er det fremdeles slik at forbundet mister medlemmer til sin konkurrent, men samlet sett er det en liten økning i antall medlemmer. NFU har i året en samlet nedgang på 247 medlemmer.

..

En sammenligning.

Det er over 20 000 innsatte i de nordiske fengslene og i tillegg står flere tusen domfelte under straffegjennomføring i friomsorgen - ut fra dette er ikke antallet tilsatte særlig høyt. Tallet omfatter også de som er pensjonister. Ikke alle som arbeider i kriminalomsorgen er medlemmer av NFU, men det rokker ikke ved oppfatningen om at det er for få ansatte i forhold til alle oppgavene disse domfelte representerer. Det er derfor et spørsmål om bemanningssituasjonen i den nordiske kriminalomsorg bør løftes frem som en stor og felles sak i organisasjonen.

7. NFUs regnskap og økonomiske situasjon

Regnskapet for 2006 behandles i sekretariatsmøte i Stockholm i mars 2007. Regnskapet for 2005 ble behandlet på Island i august 2006. Regnskapet viser et underskudd på kr 277,-. Egenkapitalen pr. 31.12.2005 er kr 43.431,59. Som tidligere beskrevet er den økonomiske situasjonen til NFU ikke særlig solid. Det er midler til å avholde sekretariatsmøter, utover det er det lite NFU kan gjøre for de resterende midlene. Inntektene kommer fra medlemskontingenten og ligger rundt 92.000,- kroner i året. NFU har ikke har midler til å bekoste representantskap og kurs/konferansen. Utgiftene belastes den enkelte medlemsorganisasjon. I jubileumsåret er økonomien særdeles dårlig. Det skyldes ikke minst at møtet på Island ble dyrere enn møter i de øvrige nordiske landene. NFU bør i forbindelse med fremtidige møter se om møtene, spesielt på Island kan bli noe rimeligere enn det ble i 2006.

8. Ledelse av NFU i 2006 og 2007

NFF har valgt ny forbundsleder. Sekretariatet i NFU og forbundene er enige om at tidligere forbundsleder av NFF og leder av NFU Roar Øvrebø skal lede NFU frem til og med representantskapet/konferansen i Finland i 2007. Den nye forbundslederen i NFF, Geir Bjørkli, går inn i sekretariatet med fulle rettigheter. Leder av NFU har kun tale og forslagsrett.

9. Krisen i den finske kriminalomsorgen.

I sekretariatsmøte på Island ble det bestemt at NFU skal sende et støtteskriv i tilknytning til de problemer som det finske forbundet har mht bemanningsproblematikk m.v.. Den 25. september 2006 sendte NFU følgende brev til den finske ledelsen:

”Krisen i den finske kriminalomsorgen

Nordiske Fengselsfunksjonærers Union (NFU) organiserer ca. 14 000 tilsatte i den nordiske kriminalomsorgen. Det finske fengselsforbundet (VVL) har orientert NFU om hvordan de opplever kriminalomsorgen, og vi vurderer opplysningene som meget alvorligere og det gir grunn til å bekymre seg både for den finske kriminalomsorgen, men også for de tilsatte og ikke minst de innsatte i fengslene.

Den nordiske kriminalomsorg har noen fellestrekk – et av dem er at antallet innsatte er økende. Det sitter nærmere 20 000 mennesker i fengsel i Norden. Denne situasjonen er bekymringsfull og myndighetene må møte de utfordringer dette gir med langt større budsjetter enn det som ert tilfellet i dag. NFU har gjennom sin handlingsplan pekt på at behovet for ressurser i den nordiske kriminalomsorg er større enn det politikerne/myndighetene stiller til rådighet. Situasjonen i Finland synes spesiell prekær når nye oppgaver skal løses uten at det følger ressurser med – eller enda verre at ressursene reduseres.

NFU ønsker at kriminalomsorgen i Norden blir som er utstillingsvindu for den europeiske kriminalomsorgen. EU/EØS-området har mye å lære av den nordiske modellen. Dessverre synes det som om den finske kriminalomsorgen er i en utvikling mot en kriminalomsorg vi i nordisk sammenheng ikke kjenner oss igjen i.

Forholdene i den finske kriminalomsorgen må ikke bli ytterligere forverret. En svekket kriminalomsorg gir både et dårligere arbeidsmiljø og enda mindre sjanser for å drive aktiv rehabiliterende virksomhet. Tilbakefallet til ny kriminalitet blant innsatte vil høyst sannsynlig bli enda høyere dersom situasjonen forverres ytterligere. Sikkerheten kommer først og uten tilstrekkelig med ressurser kan det innebære hendelser som myndighetene må stilles til ansvar overfor. De tilsattes rettigheter og sikkerhet må opprettholdes. Det virker ikke særlig betryggende å høre at halvparten av Övervakterne må over fra turnus til dagtid.

NFU ber innstendig om at det ikke gjennomføres ytterligere nedskjæringer i bemanningen, men at det inviteres til en dialog med det finske forbundet (VVL) for å finne frem til løsninger som ledelsen og forbundet kan være felles om. Samarbeid er grunnleggende for de resultater som nås. Samarbeidet kan bli vesentlig bedre og spesielt i omstillingsprosesser er det helt avgjørende for resultatet at det samarbeides godt. Vi håper derfor at det er mulig å sette seg ned ved forhandlingsbordet selv om situasjonen synes fastlåst.

NFU skal ha sin konferanse i Åbo i Finland i juni 2007. Vi håper å møte den finske ledelsen i kriminalomsorgen sammen med de øvrige nordiske lederne. Sammen vil vi forsøke å peke på de forutsetninger som må være til stede for å skape den gode kriminalomsorg. Vi er sikre på at det finnes løsninger på de utfordringer som våre finske kolleger står overfor og tror at dere

gjennom et samarbeid finner frem til disse gode løsningene for samfunnet, kriminalomsorgen de tilsatte og ikke minst de innsatte.

NFU støtter sine finske kolleger og anmoder myndighetene om å styrke den finske kriminalomsorgen. ”

Svaret

Generaldirektøren besvarte henvendelsen i oktober 2006. Han sier bla. at de er klar over situasjonen og at de arbeider daglig med å korrigere denne. Han peker på at antallet innsatte øker og at dette gir grunn til bekymring. Samtidig ønsker kriminalomsorgen i Finland å påvirke tilbakefall til ny kriminalitet. Endringer som må foretas er ikke uten smerte. Generaldirektøren mener at kommunikasjonen med organisasjonene er bra og han vil fortsatt ha en åpen dialog. Han ser for øvrig frem til konferansen i juni i Finland og at diskusjonen kan fortsette der.

10. Konferansen i Finland i juni 2007

Det vises til forslaget til dagsorden for representantskapet som er tatt inn ovenfor. Når det gjelder konferansen byr programmet på både de tradisjonelle postene og noen spennende aktuelle saker. Det tas sikte på å få engasjert en innleder fra Storbritannia dag to under konferansen.

Et område som det blir mer og mer aktuelt å se nærmere på er samarbeidet mellom fengsel og friomsorg. Dette skal også tas opp. Det vises til at programmet blir sendt ut etter sekretariatsmøte i mars 2007

11. Avslutning

Denne beretningen slutter der jubileumsåret begynner. Samfunnsutviklingen gjennom de 60 år som er gått siden NFU ble stiftet i Stockholm er uten sidestykke i historisk sammenheng. I løpet av disse 60 år har det funnet sted en teknologisk revolusjon som har forandret samfunnet på de fleste områder. Kriminaliteten preges også av den nye tiden. Nye former for kriminalitet har oppstått i kjølevannet av den teknologiske revolusjonen. Kommunikasjons og informasjons-samfunnet har samlet sett langt mer kriminalitet enn det har vært noen gang i det moderne samfunnet. Den tradisjonelle kriminaliteten som vold, innbrudd, ran, voldtekt er ikke blitt borte i løpet av disse 60 årene - den er høyst til stede og ofte i en enda mer brutal og råere form enn tidligere. Det som også preger kriminaliteten i dag er at den er mer organisert enn tidligere.

Arbeidet i kriminalomsorgen er blitt mer krevende etter som årene har gått. Mange domfelte sliter med store psykiske og fysiske plager som styrer deres liv og ofte er disse problemene medvirkende til at kriminalitet begås. Rusmidlene tar altfor stor plass i mange domfeltes liv. Rusmisbrukerne har et meget dårlig utgangspunkt for å kunne leve uten kriminalitet når prisen på narkotika er så høy som den er her i Norden.

Når det ikke satses nok på rehabilitering sendes regningen tilbake til samfunnet, til de ansatte i kriminalomsorgen og ikke minst til mange av de domfelte som delvis lever sitt liv gjennom kriminalomsorgen. De ansatte må rustes opp med sikte på å være på høyde med de utfordringer disse domfelte representerer. Kompetansen som kreves for å håndtere til dels meget vanskelige personer ligger på et høyt nivå. Det er nødvendig å gi de tilsatte utdanning som står i forhold til oppgavene.

NFU krever at kriminalomsorgen blir enda bedre prioritert. Det kommer til å gi resultater for samfunnet om kriminalomsorgen løftes frem og gis samme oppmerksomhet som andre

samfunnsområder. NFUs oppgave ligger bl.a. i å synliggjøre behovene slik at politikerne ikke lenger kan si nei til en bedre satsing på kriminalomsorgen som i sitt resultat trygger hver enkelt borger og således skaper grunnlag for en bedre livskvalitet for mange.

Oslo, 13. februar 2007

Roar Øvrebø/s/
leder NFU

