




[Se sagspapirer - tryk her](#) 

## Protokoll

fra representantskapsmøtet

Nordiske Fængselsfunktionærers Union



Reykjavik

5. juni 2004

Innholdsfortegnelse:

- [1. Åpning](#)
- [2. Konstituering](#)
- [3. Regnskap 2001- 2003](#)
- [4. Beretning 2001- 2003](#)
- [5. Fastsetting av kontingent, honorar m.v.](#)
- [6. Kriminalpolitisk uttalelse](#)
- [7. Valg i henhold til vedtektene](#)
- [8. Avslutning](#)

Protokoll

fra representantskapsmøte i Nordiske Fengselsfunksjonærers Union (NFU).

Dato: 5. juni 2004

Sted: Grand hotel, Reykjavik

## **1. Åpning**

Leder Roar Øvrebø åpnet møtet kl. 18.15 med følgende åpningstale:

”På vegne av sekretariatet i NFU ønskes dere velkomne til NFU’s representantskapsmøte her på Island. Jeg har hatt den glede å gjøre det en gang tidligere nemlig i 1989 som var den første gang det ble avholdt representantskapsmøte og konferansen her på Island. Det er det faktisk flere av oss som husker. Vi er til sammen 71 personer fra de enkelte medlemsorganisasjonene. I tillegg kommer arbeidsgiversiden når vi møtes på mandag morgen og til sammen blir vi rundt 90 personer.

Sekretariatet behandlet i fjor en søknad om deltagelse fra de nordiske lands idrettsorganisasjoner. Sekretariatet innvilget søknaden og vi hilser dere som representerer fengselsidretten velkommen til NFUs representantskapsmøte og konferanse.

Alle konferansedeltagerne deltar også i representantskapsmøtet, men ikke alle har stemmerett.

I dette møtet deltar to av NFU's tidligere sekretærer. Den ene er Anfinn Liland, den andre er Geir Bjørkli. Anfinn Liland var sekretær i NFU fra 1976 og frem til han ble pensjonist i 1994. Fra 1997 bestemte NFU at de som har utmerket seg i NFU i den nordiske kriminalomsorg kan bli tildelt NFU's hedersmerke. Anfinn fikk dette merket i 1997 for sitt mangeårige virke i NFU som sekretær.

Geir Bjørkli var sekretær i en periode fra 1994 til 1997. Det er en glede på vegne av sekretariatet å hilse dere to og alle dere andre hjertelig velkomne til dette andre representantskapsmøte i NFU sin historie her i Island. NFU og Island har en spesiell historie fordi det ikke er slik at Island var med fra starten i 1947.

Først i 1974 ble det opprettet kontakt med Fangavardfelag Islands. Fra 1.1. 1978 var dette forbundet med og den nordiske tanken hadde blitt fullendt – 30 år etter at den ble født.

Vi er meget glade for at Island kom med på dette tidspunktet.

Som organisasjon er altså NFU et barn av etterkrigstiden. NFU har klart å holde liv i den nordiske tanken om en felles organisasjonen innen kriminalomsorgen. Utgangspunktet for Unionen var en ide som stort sett de fleste faglige organisasjoner har for sine medlemmer

- å søke sammen for å bedre medlemmenes vilkår.

Den gang som nå ønsker NFU at yrket skal ha den status det fortjener.

Den gang som nå ønsker vi at NFU's medlemmer skal ha gode lønns- og arbeidsvilkår.

Dette var de grunnleggende spørsmålene som drev lederne av fengselsorganisasjoner sammen i en felles nordisk organisasjon som i dag har over 13 000 medlemmer.

Medlemmenes arbeidsmiljø i videste forstand står på dagsorden hos organisasjonene og i NFU.

NFU har vært og er klar i sitt standpunkt om hvordan arbeidsmiljøet skal innrettes slik at det ivaretar den enkelte arbeidstaker og ikke gir skadelige virkninger verken på kort eller lang sikt.

Altfor ofte er det dessverre slik situasjonen er motsatt for mange ansatte i den nordiske kriminalomsorg. Det oppstår mange skader, fysisk og psykisk og det er et stort sykefravær som kan være arbeidsmiljørelatert. Dette skal vi komme tilbake til mandag og tirsdag.

Vi samles i dag og i dagene fremover for å forsøke –gjennom ulike innledere å beskrive situasjonen slik den er i kriminalomsorgen i dag og peke på noen utfordringer vi står overfor i den nordiske kriminalomsorg.

Fordi det er både arbeidsgivere og oss selv som står for innledningene kan det være duket for noe uenighet om virkelighetsbeskrivelsen.

Det vi ønsker er en fruktbar debatt om viktige spørsmål for kriminalomsorgen generelt,

de ansatte og ikke minst de domfelte og innsatte.

Alt dette kommer vi tilbake til fra mandag morgen av. Jeg ønsker på vegne av oss alle at vi alle sammen får noen minnerike dager her i Island og at det gir oss et utbytte vi kan dra nytte av i det arbeidet vi skal tilbake til. Med disse ordene erklærer jeg møtet for åpnet.”

## 2. Konstituering

Leder foreslo at han ledet møtet og at sekretær Rita Bråten førte protokoll.

Vedtak:

Enstemmig vedtatt.

Leder refererte hvilke deltakere som har stemmerett på representantskapsmøtet:

Roar Øvrebø	- leder Norge
Roal Nilssen	- nestleder, Sverige
Carsten Pedersen	- sekretariatsmedlem, Danmark
Jari Tuomela	- sekretariatsmedlem, Finland
Ari B. Thorarensen	- sekretariatsmedlem, Island
Bjarqóra Páslóttir	- representant for Island
Ólafur Loftsson	- representant for Island
Ahti Granat	- representant for Finland
Hannes Rossi	- representant for Finland
Eilert Nordensson	- representant for Sverige
Roland Urbansson	- representant for Sverige
Peder Jorgensen	- representant for Danmark
Jens Christian Smedegaard	- representant for Danmark
Jorunn Foss	- representant for Norge
Arnfinn Haaland	- representant for Norge

Leder viste til innkallingen og la fram forslag om at denne ble godkjent.

Vedtak:

Innkallingen ble enstemmig godkjent.

Leder la frem følgende forslag til saksliste:

Åpning

Konstituering

Regnskap for perioden 2001– 2003

Beretning for perioden 2001–2003

Fastsetting av kontingent, honorarer m.v.

Kriminalpolitisk uttalelse

Valg i henhold til vedtektene

Avslutning

Vedtak:

Sakslisten ble enstemmig godkjent.

### **3. Regnskap 2001- 2003**

Leder redegjorde for den økonomiske situasjonen i NFU.

Regnskapet for perioden 2001 – 2003 var utdelt representantskapet på forhånd og leder tok disse opp til behandling.

Vedtak:

Regnskapet for perioden 2001 – 2003 ble enstemmig godkjent.

### **4. Beretning 2001- 2003**

Leder viste til beretningene for årene 2001 – 2003 som var utdelt på forhånd. Leder redegjorde nærmere for beretningene.

Vedtak:

Beretningene for NFU for årene 2001– 2003 enstemmig godkjent.

## **5. Fastsetting av kontingent, honorar m.v.**

Leder viste til vedtektenes § 12 vedrørende kontingent. Han informerte om at sekretariatet ikke har foreslått endringer i kontingenten.

Vedtak:

Enstemmig vedtatt.

Leder viste til vedtektenes § 11 a-d som regulerer honorar og diettgodtgjørelse. Han informerte om at sekretariatet ikke har foreslått endringer i § 11.

Vedtak:

Enstemmig vedtatt.

## **6. Kriminalpolitisk uttalelse**

Leder viste til sekretariatets forslag til uttalelse. Uttalelsen er som følgende:

### **OM SITUASJONEN I DEN NORDISKE KRIMINALOMSORG**

Den organiserte kriminalitet har fått fotfeste i Norden. For å bekjempe denne kriminaliteten må politiet, rettsvesenet og kriminalomsorgen tilføres de ressurser som er nødvendige. Fremdeles opererer Norden med det laveste fangetallet i Europa pr. 100 000 innbyggere. Denne situasjonen kan fort endre seg dersom utviklingen i kriminaliteten fortsetter slik vi har sett de siste 10 -15 årene. Samfunnets innsats mot kriminalitet må ligge i forkant av kriminalitetsutviklingen. For å møte denne utviklingen er det behov for en rekke tiltak på mange samfunnsområder. Kriminalomsorgen er et av de områdene det må satses mye på i årene fremover dersom det skal oppnås bedre resultater i fremtiden enn dem vi ser i dag.

Det er en politisk oppgave å legge forholdene til rette i samfunnet slik at kriminalitet forebygges. Det er i den forbindelse viktig å fremheve kriminalomsorgens betydning for den enkelte borgers trygghet slik at det skapes en positiv holdning til kriminalomsorgen blant befolkningen.

NFU mener at lange straffer i seg selv ikke er nok til å forebygge kriminalitet. Vel så viktig som fengselsstraffens lengde er innholdet i straffegjennomføringen. Det bør derfor legges mest vekt på de individualpreventive tiltakene under straffegjennomføringen. Det er flere alternativ til ubetinget fengselsstraff. Disse straffeformene bør benyttes for lovbrutere som kan nyttiggjøre seg en åpen straffegjennomføring. Dersom det er ønskelig å øke antallet dommer som gjennomføres i friomsorgen er det nødvendig med en betydelig styrking av ressursene til friomsorgen.

### **Det gode arbeidsmiljøet.**

Den nordiske kriminalomsorg er en arbeidsplass for ca 14000 arbeidstakere. Alle disse arbeidstakere har krav på en trygg arbeidsplass. Dessverre er det ikke alle som opplever hverdagen som trygg. Mange ansatte lever med trusler og vold i hverdagen både i og utenfor arbeidssituasjonen. Det er all grunn til å bekymre seg over den rådende situasjonen. Sykefraværet er høyt og årsakene er sammensatte. Det er imidlertid klart at de psykososiale arbeidsmiljøfaktorene er krevende og kan være medvirkende til at fraværet er høyt.

Situasjonen mht vold og trusler er ikke lik i de nordiske landene, men utviklingen synes å gå i en negativ retning for alle. De meste ekstreme og tragiske tilfellene av vold er der hvor det går menneskelig. I den norske kriminalomsorgen har innsatte tatt livet av to ansatte siden 1989. Nylig opplevde den finske kriminalomsorgen at en fengselsbetjent ble drept under sin yrkesutøvelse. Både i Sverige og Danmark begås det nesten daglig alvorlig vold og trusler om vold fra domfelte/innsatte mot de ansatte.

- I Sverige har SEKO registrert de mest alvorlige tilfellene og registreringen viser at det ble gjort forsøk på eller gjennomført anslag mot ansatte eller medinnsatte en gang pr. uke i gjennomsnitt i 2003.
- I Danmark er utviklingen meget bekymringsfull noe statistikken fra Dansk Fængselsforbund viser. Det fremgår at det er en firedobling i antallet trusler i den siste femårsperioden. Antall voldstiltfeller som lå på et stabilt nivå frem til 2002 har økt med over 50 % fra 2002 til 2003.

Kriminalomsorgen må gjenvinne full kontroll over situasjonen. NFU ber myndighetene om å holde seg à jour med utviklingen og sørge for at den enkeltes sikkerhet blir ivaretatt. I de tilfeller noen tjenestemenn ikke lenger makter å stå i arbeid grunnet den psykiske belastning han eller hun har blir utsatt for, bør det ligge til rette for at det gis yrkesskadeserstatning.

Myndighetene må prioritere kriminalomsorgen i forhold til de åpenbare behov som situasjonen krever. Dette innebærer å ha det tilstrekkelige antall plasser til rådighet til enhver tid slik at presset ikke blir for stort på det enkelte fengsel eller avdeling.

- NFU går imot bruk av dublering som virkemiddel for å løse kapasitetskrisen i den nordiske kriminalomsorgen.

I utviklingen av det gode arbeidsmiljøet er personaltettheten en viktig faktor.

- NFU ber om at det blir foretatt en bemanningsanalyse for å kartlegge behovet for tjenestemenn til å løse de oppgaver kriminalomsorgen har slik at det oppnås bedre resultater enn i dag.
- En slik analyse bør også avdekke om og i hvilken grad det er tilfeller av alenevakt. NFUs mening er at det ikke bør forekomme alenevakt.

De ansattes kompetanse er viktig for jobbutførelsen.

- NFU ønsker at kriminalomsorgen tilrettelegger for en utdanning som har som mål at den bidrar til at den ansatte blir enda bedre til å løse kriminalomsorgens oppgaver.

Arbeid med domfelte stiller store krav til det psykososiale arbeidsmiljøet fordi arbeid med straffedømte /innsatte er meget krevende. Den ansatte stilles overfor store utfordringer i sin daglige omgang med domfelte og innsatte.

I en slik presset arbeidssituasjon stiller arbeidsgiveren krav om mer effektivitet. Det er åpenbart at dette kan gi negative konsekvenser for jobbutførelsen og gjøre arbeidsmiljøet dårligere. For å ivareta den enkelte i en slik arbeidssituasjon er det nødvendig med støtte og oppfølging i tjenesten.

- Det bør vurderes å etablere en formalisert veiledertjeneste for alle som arbeider med domfelte og innsatte.

Representantskapet har i denne uttalelsen pekt på noen forhold som får betydning i den fremtidige kriminalomsorgen i Norden. Det bør være en felles målsetting om at den nordiske kriminalomsorg blir den beste i verden. Dette innebærer i så fall at det må satses langt mer på nå bedre resultater mht tilbakefall. Dette igjen krever at det satser på alle fronter i kriminalomsorgen. Kriminalomsorgen må bli en arbeidsplass som oppleves som meningsfull og sikker i alle livsfaser i yrkeskarrieren.

NFU oppfordrer myndighetene til handling!

Vedtak:

Enstemmig vedtatt.

## **7. Valg i henhold til vedtektene**

Leder viste til at sekretariatet ikke har foreslått endringer når det gjelder leder og nestleder.

Vedtak:

Leder Roar Øvrebø og nestleder Roal Nilssen enstemmig gjenvalgt. Rita Bråten ble godkjent som sekretær/kasserer

## **8. Avslutning**

Leder avsluttet møte og orienterte om at NFU representantskap neste gang møtes i Finland i 2007.

Roar Øvrebø/s/

leder

Rita Bråten/s/

sekretær